



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ



КАМАРА НА ЧАСТНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

Г О Д И Ш Е Н О Т Ч Е Т
2 0 2 3



Разпределение и брой на частните съдебни изпълнители /185/ на територията на Република България по съдебни райони на действие към 31.12.2023 г.

Благоевград	8	Ловеч	3	Смолян	4
Бургас	11	Монтана	2	София град	37
Варна	14	Пазарджик	8	София окръг	7
Видин	2	Перник	3	Стара Загора	10
Велико Търново	7	Плевен	7	Търговище	1
Враца	5	Пловдив	18	Хасково	3
Габрово	4	Разград	3	Шумен	5
Добрич	6	Русе	5	Ямбол	2
Кърджали	2	Силистра	1		
Кюстендил	4	Сливен	3		

СЪВЕТ НА КАМАРАТА

Иван Хадживанов – Председател
 Стефан Горчев – Зам.Председател
 Мария Цачева – Зам.Председател
 Делян Николов
 Росица Апостолова
 Никола Попов
 Виктор Стоянов
 Сийка Анадолиева
 Георги Тарльовски
 Мария Николова – Ангелова
 Диляна Илиева – Костадинова
 Сия Халаджова – резервен член
 Христо Георгиев – резервен член

ДИСЦИПЛИНАРНА КОМИСИЯ

Тодор Луков – Председател
 Драгомира Митрова
 Магдалена Стоянова
 Гертана Грозева Костова
 Соня Димитрова
 Дияна Колева – Стефанска
 Жана Шаранкова
 Григор Тодоров
 Даниела Радоевска
 Елеонора Димитрова
 Даниела Георгиева
 Лиляна Кузманова
 Мариана Кирова – резервен член
 Иванка Цонкова – резервен член
 Стефан Евтимов – резервен член
 Невена Желева – резервен член

КОНТРОЛЕН СЪВЕТ

Георги Дичев – Председател
 Васил Николов
 Самуил Пеев
 Васил Недялков
 Захари Запрянов
 Ирина Христова

Съдържание :

ОБРЪЩЕНИЕ НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ	стр. 4
1. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА СИСТЕМАТА НА ЧАСТНО СЪДЕБНО ИЗПЪЛНЕНИЕ	стр. 8
2. ДАННИ ЗА КАМАРАТА	стр. 10
3. ПРЕГЛЕД НА ДЕЙНОСТТА	стр. 10
3.1. КОНФЕРЕНЦИИ И РАБОТНИ СРЕЩИ	стр. 15
3.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУЦИИТЕ	стр. 22
3.3. ВРЪЗКИ С ОБЩЕСТВЕННОСТТА	стр. 37
3.4. КОНТРОЛ ВЪРХУ ДЕЙНОСТТА НА ЧСИ	стр. 38
3.5. МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	стр. 41
3.6. УСЛУГИ, ПРЕДОСТАВЯНИ НА ЧЛЕНОВЕТЕ НА КАМАРАТА	стр. 49
3.6.1. РАЗВИТИЕ НА ЕЛЕКТРОННАТА СРЕДА И ТЕХНОЛОГИИ	стр. 49
3.6.1.1. РЕГИСТЪР НА ПУБЛИЧНИТЕ ПРОДАЖБИ	стр. 50
3.6.1.2. РЕГИСТЪР НА ДЛЪЖНИЦИТЕ	стр. 52
3.6.1.3. ДЕЛОВОДНА СИСТЕМА НА КЧСИ	стр. 53
3.6.1.4. ЕЛЕКТРОННА СИСТЕМА ЗА РАЗПРЕДЕЛЯНЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНИ ДЕЛА НА ПУБЛИЧНИ ВЗИСКАТЕЛИ (ЕСРИДПВ)	стр. 54
3.6.1.5. ИНФОРМАЦИОННА СИСТЕМА ЗА ЕДИННА ВХОДНА ТОЧКА ЗА ЗАПОРИ И ЕЛЕКТРОННИ ТЪРГОВЕ	стр. 55
3.6.1.6. ИНФОРМАЦИОННА СИСТЕМА НА СЪДЕБНОТО ИЗПЪЛНЕНИЕ (ИССИ)	стр. 56
3.6.1.7. ЕЛЕКТРОННИ ЗАПОРИ	стр. 57
3.6.1.8. СИСТЕМА ЗА ЗАЩИТА НА ЛИЧНИТЕ ДАННИ	с тр. 58
3.6.2. ОБУЧЕНИЕ – ЕУПИ	стр. 58
3.6.3. ИНФОРМАЦИОННИ И АДМИНИСТРАТИВНИ УСЛУГИ	стр. 59
3.6.4. УСЛУГИ В ПРОЦЕС НА РАЗВИТИЕ	стр. 61
4. ДОКЛАД НА ДИСЦИПЛИНАРНАТА КОМИСИЯ НА КЧСИ за 2023 г.	стр. 64
5. ДОКЛАД НА КОНТРОЛНИЯ СЪВЕТ НА КЧСИ за 2023 г.	стр. 70
6. ФИНАНСОВ ОТЧЕТ ЗА 2023	

ОБРЪЩЕНИЕ НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ



УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ, ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

Ще се възползвам от възможността заедно с годишния отчет за дейността на Камарата на частните съдебни изпълнители за 2023 г. да направя и кратка равносметка в края на своя мандат като Председател на КЧСИ.

През изминалата година се запази неблагоприятната тенденция по отношение тежкото икономическо положение на канторите на ЧСИ. Вътрешнополитическата криза в страната, която на практика съпътства целия ни мандат, безспорно възпрепятства реализирането на голяма част от задачите,

които си поставихме, особено по отношение на тези, целящи да подобрят икономическото състояние на ЧСИ. За 3 години ни се наложи да работим с министри на правосъдието в 7 правителства и 5 народни събрания. Въпреки това участвахме активно във всички работни и консултативни формати на законодателната и изпълнителната власт и не спирахме да поставяме нашите неотложни проблеми на тяхното внимание.

Тази непрекъсната динамика създава големи трудности при взаимодействието с институциите в опитите ни да представим нови политики и законодателни промени. Само за пример ще дам междуведомствените работни групи, чиято дейност се замразява при всяка смяна на правителство, а те както знаете са в основата на множество стратегически документи, наредби, формирането на политики и законодателни инициативи. Така например работната група относно държавните такси на съдилищата към МП стартира много добре през 2022г., но така и не се възобнови при последвалите служебните правителства. А именно тя трябваше да обсъжда и решава проблема с актуализацията на таксите в съдебното изпълнение, които са единствените в държавата на нивото си от 2006г. МРЗ в страната за този 18 годишен период се увеличи не в проценти, а цели 6 пъти – от 160 на 933 лв. Липсата на управленски хоризонт бе основна пречка, пред която бяхме изправени при разговорите ни със служебните министри на правосъдието. Този сериозен проблем ясно се очерта и при взаимодействието ни с народните представители и не позволяваше на КЧСИ да изпълни целите си, които са свързани със законодателни промени.

Въпреки политическата криза, която несъмнено ни постави пред нови изпитания, за първи път от 2012 г. насам имаме мандат, в който професията не беше подложена на външни атаки и не беше обект на медийно внимание в негативен план. Устойчивите и далновидни действия на КЧСИ през годините във вътрешен и външен план относно законодателни промени, контрол, дисциплинарна и медийна политика дадоха желания резултат и сега в това отношение може да се радваме на една по-нормална работна среда.

И през 2023 г. във фокуса на нашата работа беше как да подобрим и създадем нови възможности за работа на канторите. Усилията ни бяха отново насочени в три направления: Спешна нужда от актуализация на ТТР към ЗЧСИ в частта за простите такси; Премахване на противоконституционното данъчно облагане на ЧСИ, при което се плащат данъци не върху реалните доходи, а и върху разходите; Възлагане на повече вземания от страна на държавните органи и разширяване на дейността на ЧСИ с нови правомощия, тъй като съдебното изпълнение обективно се свива като дейност и канторите не биха могли да се издържат само от нея.

Имахме множество разговори както с представители на служебните правителства, така и с редовните, веднъж дори се стигна до създаване на работна група, но проблемът с актуализацията на простите такси не е разрешен и до днес. Преди няколко седмици се срещнахме и с настоящия министър на правосъдието и колегите от неговия екип, на които предвид и гореизложеното, искрено желаем да продължат да работят колкото се може по-дълго. Надяваме се, че след тази среща въпросът ще се придвижва максимално бързо, защото той не касае бъдещето, а оцеляването на канторите.

Относно противоконституционния данъчен режим на ЧСИ и нотариусите изпратихме множество писма до всички компетентни по въпроса институции, проведохме и множество срещи. Последната такава беше в края на миналата година с министъра на финансите. Предвид изразеното от него желание за намиране на решение, започнахме комуникация с експертите от данъчна политика на МФ, но нямаше никакво време до приемането на данъчните закони от НС. По този въпрос действаме съвместно с нотариалната камара и се надяваме, че тази година ще сложим успешен край на дългогодишните ни усилия.

В изпълнение на третата цел за разширяване дейността на ЧСИ бяха изпратени редица писма и проведени множество срещи – с Националното сдружение на общините, КФН, МВР и КАТ. През 2022 г. беше изработен и представен създаденият от нас софтуер за случайно разпределение на дела за публични възискатели, с който се елиминира проблема при избора на конкретен ЧСИ с оглед упреци за несъответствия със ЗОП и възможни корупционни практики. В края на м. ноември 2023 г. подписахме ново споразумение с КФН, която ще възлага през този софтуер не само публични, но и частните си вземания. С общините изградихме устойчиви отношения, като те днес приоритетно работят с нас. ЧСИ остават не само единственият законен, но и най-ефективен инструмент за възстановяване на вземания у нас.

КЧСИ винаги се стремяла да работи в обществен интерес, тъй като интересите на нейните членове и тези на обществото съвпадат изцяло. Затова на 20 юни 2023г. Камарата организира голяма международна конференция по темата за личния фалит. По време на конференцията предложенията на КЧСИ срещнаха голяма подкрепа от правната общност и особено от съда. Очакваме те да бъдат отразени при предстоящото приемане на Закона за несъстоятелност на физическите лица.

КЧСИ отправи и едно много сериозно, подробно разписано предложение, придружено с пълна оценка на въздействието, до работната група по транспониране на Директива (ЕС) 2021/2167. За да се постигнат в максимална степен целите на Директивата и в изпълнение на чл. 17,

пар. 4 от същата, предложихме да се разреши на купувачите на банкови кредити да могат да възлагат събирането на вземанията си не само на лицата, обслужващи кредити, но и на ЧСИ. Предвид, че работната група, състояща се от представители на МФ, ВНБ, КЗП, КФН и други държавни органи, одобрява това предложение, силно се надяваме, че МП няма да е институцията, която ще попречи на неговото включване в законопроекта.

Като огромен успех може да се определи дългоочакваното стартиране електронните търгове. КЧСИ работи по този въпрос от близо 10 години и е не само инициатор, но и основен двигател на този процес. Разбира се внедряването им цели 6 години след като НС по наше предложение ги уреди в ГПК през 2017г. е доста смущаващо, но това забавяне е изцяло по причини извън нас. Електронните търгове вече са факт и то не само в ГПК, а и в ТЗ при процедурите по несъстоятелност, останалото вече няма значение.

КЧСИ винаги е полагала усилия за подобряване на изпълнителния процес и на правната рамка, в която работят ЧСИ. След сериозни усилия от наша страна, най-накрая през 2023г. чрез изменения в ТЗ се уреди по адекватен начин конкуренцията между индивидуалното и универсалното принудителното изпълнение като се разрешиха множество проблеми не само за ЧСИ, но и за страните по делата, както и за купувачите на публична продан. Това беше от особена важност защото освен всичко друго се компрометираха и самите търгове, което води до по-малък интерес към тях, съответно и до по-ниски продажни цени.

От друга страна сме удовлетворени от нивото на нашата експертиза, след като ОСГТК на ВКС в две особено важни за принудителното изпълнение тълкувателни решения възприе застъпените от КЧСИ становища.

През 2022г. положихме сериозни усилия съвместно с МП да отстраним недоразуменията, заложи в Наредбата за информационната система на съдебното изпълнение.

През 2023г. постигнахме и известно намаляване на административната тежест върху ЧСИ, които наред с нотариусите бяха изключени от режима на ЗОНПИ.

През целия мандат КЧСИ работеше целенасочено да се реши проблема с връчванията по електронен път, съответно ССЕВ, след като получи законова регламентация, да се използва и за връчвания на запори до банки и други трети лица. НС през изминалата година прие предлаганите от нас и ДАЕУ изменения в ГПК и вече призовки и съобщения се връчват до редица държавни органи, общини и банки по електронен път, включително и запори на вземания. Радващо е, че все повече банки възприемат тази система, което позволява на ЧСИ в интерес на страните по делата да намалят разноските чрез премахване на пощенските разходи.

След като през 2021г. НС прие предложението на Камарата за освобождаване от държавни и местни такси на информацията, получена по електронен път (чл. 431, ал. 3 ГПК), през 2022г. ЧСИ получи електронен и то безплатен достъп до нотариалните актове на Агенцията по вписванията, което съществено подобри бързината и ефективността при изпълнението върху недвижими имоти.

През 2022г. Столична община внедри системата за безплатни справки за местни данъци и такси и за данъчни оценки, предназначена за всички частни съдебни изпълнители. Този проект е показателен за това как чрез такива решения може да се намали административната и финансовата тежест за гражданите и длъжниците. Платформата стартира само за гр. София, но перспективата е тя да обхване и други общини.

КЧСИ изпълнява успешно своите ангажименти и към чуждестранните си партньори като през миналата година Камарата дейно участва в 7 международни форума и инициативи.

Днес, когато правя този отчет изпитвам известно удовлетворение, защото въпреки трудната обстановка, непрекъснатите промени, твърде динамичната и неустойчива политическа среда във вътрешен и външен план, ние заедно с колегите от Контролния съвет, успяхме да изпълним съществена част от задачите в плана, които си поставихме през 2021 г. А тези, които все още не сме завършили успешно, са в процес на реализация. Убеден съм, че с малко търпение и те скоро ще бъдат факт.

Понякога може да ни отнема повече време, но ние сме институция, която е стожер на върховенството на закона и на ефективността на съдебната система. Това ни задължава да бъдем прецизни във всяко действие и решение, да не допускаме подмяна на професионалните ни принципи с подходи, характерни за организации със съмнителни бизнес етика и похвати.

В заключение бих искал да Ви споделя убеждението си, че Камарата на частните съдебни изпълнители ще продължи да е стабилна организация, имаща своя значим принос в отстояването на правовата държава, защитата на правата и интересите на професията, на гражданите, на бизнеса, но при отчитане на обществения интерес и принципите на върховенството на закона!

ИВАН ХАДЖИВАНОВ,

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА НА КАМАРАТА НА ЧАСТНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

1. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА СИСТЕМАТА НА ЧАСТНОТО СЪДЕБНО ИЗПЪЛНЕНИЕ

Преди 18 години с въвеждането на частното съдебно изпълнение в България съдебната ни система показва, че успешните реформи са възможни. Въведено е със специален закон и след политически консенсус, подкрепа от страна на съдебната система и одобрение на банките и всички бизнес-организации. Реформата донесе ефективност и устойчивост. Към момента няма институция, която може да отрече ролята на частното съдебно изпълнение. И не само – кредиторите дават категорична оценка, предпочитайки го пред държавното изпълнение.

Системата на частното съдебно изпълнение е ефективен регулатор на бизнес-средата, източник на приходи за държавния и общинските бюджети, инструмент за решаване на проблемите с дължими средства към работници, граждани, семейства. Статистиката и цифрите от дейността ни са категорични – без ЧСИ връщането на дълговете, стабилността и сигурността на икономиката и гражданите е невъзможно. Професията е изключително важна част от ефективно работещите съдебни системи в европейски и световен мащаб. Към момента частното съдебно изпълнение категорично остава предпочитаният от кредиторите инструмент за защита на съдебно признатите им права. За това говорят и цифрите: общият размер на събраните суми от създаването на нашата професия до днес е 14.5 милиарда лева (7.4 млрд. евро). А в държавния бюджет, без да е изразходена и една стотинка за тази дейност, са внесени 1.7 млрд. лева (870 мил. евро).

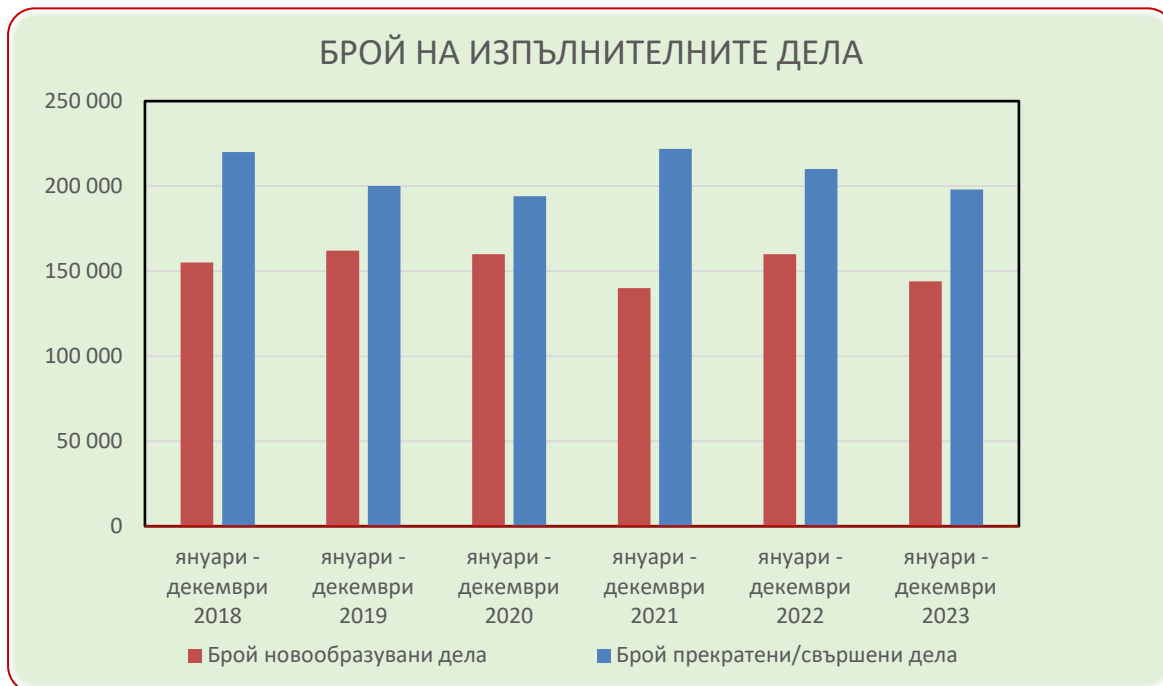
Днес в канторите на ЧСИ работят хиляди служители. През първите години на функционирането на професията се говореше много за ролята на ЧСИ като регулатор на бизнес-средата. За милиардите левове, които са върнали на бизнеса и на държавния бюджет. Сега освен тази функция, вече ясно се очертава и социалната им функция – издръжки, вземания по трудови правоотношения, предаване на деца. Това също е част тази професия. Затова не е изненадващо и признанието, което получаваме от българските институции, съда, бизнес организациите, представителите на академичната общност и другите правни професии.

В края на 2023 г. у нас функционираха **185** кантори на ЧСИ, в които работят над 1 800 служители. В предходни години броят на тези служители е бил дори и по-голям, но здравните и икономически кризи от 2020 г. насам сринаха пазара на труда, а и възможностите на ЧСИ да поддържат достатъчен и квалифициран персонал, поради незавидното финансово състояние на канторите.

Статусът и развитието на системата на частното съдебно изпълнение в цифри за последните 5 години изглежда така:

<u>Образувани дела:</u>	<u>Приключени дела:</u>	<u>Събрана сума:</u>
2019г. – 205 000	2019г. – 165 000	2019г. – 900 млн. лв.
2020г. – 194 000	2020г. – 160 000	2020г. – 655 млн. лв.
2021г. – 222 000	2021г. – 140 000	2021г. – 900 млн. лв.
2022г. – 210 000	2022г. – 160 000	2022г. – 850 млн. лв.
2023г.* – 198 000	2023г.* – 144 000	2023г.* – 820 млн. лв.

* Забележка: Данните за 2023 г. са приблизителни, тъй като същите все още се събират и обобщават.



За осемнадесет години от създаването на частното съдебно изпълнение досега при ЧСИ са образувани **2 млн. и 885 хил. дела**, приключени са **1 млн. и 536 хил. дела**, а събраната сума надхвърля **14.5 млрд. лв.**

Изпълнителните дела са около 200 хил. годишно. Отчита се спад на материалния интерес по тях. Най-голям дял от новообразуваните дела се падат на търговците – приблизително 40 %, следват държавата и общините с 32 %, на трето място са гражданите с 11%. Делата в полза на банки от години трайно са под 10 % от общия брой.

Делата на ЧСИ в полза на държавата, общините и гражданите са средно ок. 50 хил. бр. годишно, като за последната 2023 г. този брой дори надхвърля 60 хил. Това показва статистиката на Камарата на частните съдебни изпълнители. Цифрите сочат за засилена обществена функция на ЧСИ. Връщаме все повече „държавни пари“, а в тежката финансова ситуация, в която се намират българските общини, те предпочитат да работят с ЧСИ. Повечето от общинските администрации вече ползват услугите на ЧСИ. Частните съдебни изпълнители ежегодно събират и внасят в републиканския бюджет суми, съставляващи публични вземания по изпълнителни дела от ЧСИ на годишна база, изчислявана в милиони лева.

През 2023 г. подадените жалби чрез ЧСИ до окръжните съдилища са около 2 930 бр., от които съдът е уважил около 400 бр.

Повече от половината от частните съдебни изпълнители са овластили свои помощници – към 31.12.2023 г. са действали 201 помощник – ЧСИ в цялата страна. Вискатели по изпълнителните дела при ЧСИ са не само фирмите, банките и изобщо бизнеса, държавата и общините, а и българските граждани с вземания както по граждански правоотношения, така и за трудови възнаграждения, издръжки и предаване на дете. Следва да се има предвид, че с измененията в ГПК от 2017 г. вискателите по дела за издръжки, предаване на дете, трудови спорове и публичните вискатели са освободени от авансови такси.

Канторите използват съвременни технологии в деловодната си работа. Достъпът до информация за длъжниците, значителна част от която вече се получава по електронен път, осигурява така важната бързина на процеса.

Частното съдебно изпълнение у нас отговаря на всички европейски критерии за една модерна, законова и ефективна дейност.

2. ДАННИ ЗА КАМАРАТА

От създаването си на 26.11.2005 г. досега Камарата на частните съдебни изпълнители успя да се наложи като добър партньор за българските и международните институции. След 18 години усилена работа, въпреки че продължават да поемат незаслужени негативи от икономическата криза и крайно нестабилната политическа ситуация в страната, ЧСИ доказват, че работят в полза на цялото общество, че се стремят да налагат високи стандарти на професионализъм и етично поведение. Камарата поддържа добри работни взаимоотношения с властите и институциите и предлага широк спектър от услуги за своите членове.

Частните съдебни изпълнители действат на територията на всички окръжни съдилища в Република България и към 31.12.2023г. са били общо 185, от които 91 мъже и 94 жени.

През отчетния период общо трима частни съдебни изпълнители са загубили правоспособност завинаги, както следва: двама с район на действие СГС на основание чл. 31, ал. 1, т. 1 от ЗЧСИ и един с район на действие ОС – Перник, на основание чл. 31, ал.1, т.2 от ЗЧСИ.

Обстоятелствата за всеки частен съдебен изпълнител, подлежащи на вписване в Регистъра на ЧСИ съгласно чл. 4, ал. 3 от ЗЧСИ, се отразяват и съхраняват надлежно на хартиен и електронен носител в кадрови дела на всички ЧСИ.

Камарата се управлява от Съвет от единадесет основни и двама резервни членове, разполага и с административен персонал, който към 31.12.2023 г. се състоеше от пет служители на трудов договор и трима служители на граждански договори. Тя е финансово независима организация и не получава финансиране от държавата.

3. ПРЕГЛЕД НА ДЕЙНОСТТА

С цел получаване на обективна картина и извършване на по – добра равностметка на отминалата поредна много трудна година, в началото на 2024 г. беше проведена традиционната анкета сред частните съдебни изпълнители, засягаща основни аспекти от дейността ни. Оценъчният формуляр включваше въпроси за предоставяните от Камарата услуги за членовете, тяхното качество, дейността на ръководството и организационните умения на служителите в администрацията на КЧСИ.

Тази година 30 % от ЧСИ откликнаха на молбата ни да дадат своето мнение. Това е близо една трета от членовете на гилдията ни. Искрено благодарим на всички колеги, които въпреки трудното работно ежедневие в канторите, отделиха от времето си и взеха участие в анкетата, като изразиха своето мнение обективно и критично! То е важно за ръководството на Камарата и администрацията, с оглед подобряване на дейността. След обобщаване на събраните мнения от анкетните карти, резултатите са следните:

Моля оценете дейността на Камарата, според приноса ѝ за Вашата работа и полезността ѝ в отговор на нуждите и очакванията Ви	Под очакванията (1-3) Над очакванията (4-6)	
	Средна оценка	Процент удовлетворени очаквания
Доволни ли сте от дейността на Камарата на ЧСИ като Ваша професионална организация?	5.22	87.04%
Как оценявате услугите, предоставени от Камарата?	5.30	88.27%
Административни услуги	5.48	91.36%
Обучения на ЕУПИ	4.81	80.19%
Как оценявате ръководството на Камарата на ЧСИ?	5.36	89.36%
Дейност	5.20	86.37%
Готовност за общуване с членовете	5.41	90.12%
Комуникации с медиите	4.91	81.76%
Как оценявате административния персонал на Камарата?	5.64	94.03%
Дейност	5.63	93.83%
Комуникация с членовете	5.72	95.37%
навременна	5.72	95.37%
изчерпателна	5.67	94.44%
цялостно отношение	5.78	96.30%
Цялостна оценка за дейността на Камарата според нуждите, очакванията и полезността ѝ за нейните членове	5.30	88.33%
Какво е качеството на материалите, изработвани от Камарата?	5.21	86.86%
Интернет сайт	5.32	88.68%
Регистър на длъжниците	5.54	92.31%
Регистър на публичните продажби	5.38	89.62%
Как оценявате организирания от ЕУПИ обучения?	4.76	79.32%
Преподаватели	4.92	82.08%
Съдържание на учебния материал	4.90	81.73%
Качество на учебните материали	4.85	80.77%
Цена	4.68	77.99%
Брой	4.42	73.72%
Връзки с обществеността		
Цялостна работа с медиите	4.63	77.24%
Количество на публикуваните материали за ЧСИ в пресата	4.54	75.64%
Качество на материалите и ефекта им върху професията на ЧСИ	4.49	74.84%
Взаимодействие с институциите	4.81	80.19%
Електронизация на процедурите по съдебно изпълнение	4.91	81.76%
Подобряване на институционалната среда за работата на ЧСИ	4.73	78.76%
Как оценявате Вашето лично участие и принос в работата на Камарата?	4.22	70.26%

След обработка и анализ на резултатите се налага общият извод, че с малки изключения, цялостно оценките на колегията за поредната изключително трудна за професията 2023 г. явно повишават нивата си,

сравнени с предходната 2022 година. Отдаваме тази положителна тенденция на това, че макар и с бавни и мъчителни темпове, икономическия и политическия живот в страната се съвзема след безпрецедентните кризи от всякакъв характер от 2020 г. насам. Оценката на ЧСИ, дадена за административния персонал на Камарата, е традиционно доста висока и през 2023 г. – **5.64** (за сравнение 5.60 за 2022 г.). Всички ЧСИ, които са попълнили и изпратили анкетни карти са общо 55 колеги. Цялостната оценка, получена за предоставяните от Камарата услуги и полезността ѝ за отделния ЧСИ, е **5.30** (за сравнение 5.16 за 2022 г.) по шестобална скала, като извършването на административни услуги за членовете и тази година е оценено най-високо – **5.48**.

50 участници в анкетата са определили дейността на КЧСИ като цяло като положителна, а 4 ЧСИ смятат обратното. По отношение на въпроса за това дали през 2023 г. е имало напредък в цялостната работа на Камарата в сравнение с 2022 г., мненията са противоречиви. 2/3 от анкетираният считат, че има напредък. Някои ЧСИ са отбелязали, че по-скоро се задържат нивата и темповете на развитие без изменение в сравнение с предходната година или че има известен напредък, но винаги може да се желае и още. Друга част от колегите са на мнение, че с оглед несигурната политическа и икономическа обстановка в страната, не следва да се поставят очаквания за съществен напредък в защита интересите на професията. Известен брой ЧСИ нямат мнение, защото признават, че самите те са дистанцирани от организацията и дейностите на Камарата. Малка част от анкетираният смятат, че няма никакъв прогрес за благото на професията.

При обобщаването се отчитат много добри резултати в работата на ръководството на КЧСИ и отлични атестати за административния персонал на Камарата. Средната оценка за дейността на ръководството през 2023 г. е **5.36** – за сравнение оценката, получена през 2022 г. е 5.38, през 2021 г. е 5.54, 2020 г. е 5.46, 2019 г. е 5.46), а екипът на служителите в администрацията е оценен с **5.64** (за сравнение: 5.60 за 2022 г., 5.67 за 2021 г., 5.65 за 2020 г., 5.66 за 2019 г.). Като отчитаме всички тежки изпитания, пред които беше изправена страната ни през изминалите три години, а в частност Камарата и професията, дадената оценка от ЧСИ за ръководството и администрацията на КЧСИ показва за пореден път, че доверието към нас е високо, че ни подкрепяте и проявявате разбиране и устойчивост дори и в най-критични моменти, съпътстващи професионалния ни път.

Като най-полезни дейности в услуга и интерес на членовете през отчетния период, по-големият брой от участниците в анкетата сочат:

- Осигуреният електронен достъп до множество национални регистри и подобряване на предоставянето на електронни услуги, което доведе до улеснение работата на ЧСИ и до намаляване разходите за страните в изпълнителните производства. Въвеждането на електронните публични продани;

- Навременна информираност за промени в закони. Уведомяването по е-мейл за новостите в законодателството и изменението в нормативните актове. Повишаване на професионалната квалификация;

- Винаги има готовност за съдействие; добра, бърза и коректна комуникация със служители и ръководство на КЧСИ. Въпреки лошите обстоятелства, ръководството и администрацията на Камарата винаги са

насреща, за да помогнат с каквото могат при необходимост от съдействие, касаещо работата на ЧСИ;

- Усилия на ръководството за актуализиране на таксите по ТТРЗЧСИ и промяна в режима на данъчно облагане за ЧСИ. Прозрачност и отчетност към ЧСИ по отношение на дейността в тази посока, макар и да няма реален резултат;

- Известен брой от анкетирани колеги на могат да преценят дали е имало полезни дейности в услуга и интерес на техните кантори или директно изразяват мнение, че няма такива.

По отношение адекватността на размера на членския внос спрямо дейността на КЧСИ много голяма част от мненията тази година се консолидират около заключението, че независимо от сериозността на ситуацията в последните две години с извънредната криза заради пандемия и войни в Европа и света, съотношението членски внос спрямо дейността на Камарата е справедливо и нормално. По този критерий в анкетата оценките за съответствието варират от адекватно през справедливо, балансирано, съразмерно на дейността, обективно, оптимално, до приемливо и задоволително. Няколко ЧСИ са посочили, че размерът на членския внос отговаря на икономическото положение в канторите и в държавата като цяло. Двама от общо 55 анкетирани ЧСИ считат, че размерът на вноската е висок, а други двама – че е занижен спрямо това, което прави Камарата за всеки един от членовете ѝ. Ако приемем, че това е представителна извадка от мнението на членовете на цялата гилдия, то можем да обобщим, че гилдията приема членския внос за напълно съразмерен за дейността на Камарата.

Една част от критериите в анкетните карти се отнася за връзките с обществеността, в т.ч. работа с медиите и взаимодействието на Камарата на частните съдебни изпълнители с институциите на Република България. Съдейки по крайния резултат от отговорите на анкетирани по тези въпроси, те имат едва забележимо занижено мнение по отношение взаимоотношенията с медиите през изминалата 2023 г. (дадена средна оценка 4.63), в сравнение с предходната 2022 г. (средна оценка 4.66). Една част от препоръките на колегите, отправени към ръководството на Камарата, е свързана точно с влагането на повече усилия в изграждането на цялостна медийна стратегия и целенасочената работа за повече излъчена информация в медиите за ролята на частния съдебен изпълнител в защита на обществения интерес.

По отношение на критериите «Взаимодействие с институциите», «Електронизация на процедурите по съдебно изпълнение» и «Подобряване на институционалната среда за работа» оценките тази година изненадващо са доста по-позитивни в сравнение с изминалите години, когато мнението на ЧСИ по тези показатели беше традиционно скептично и занижено спрямо другите дейности и инициативи на КЧСИ. Преценките на колегите в тази насока могат да бъдат обобщени по следния начин: много добра оценка за взаимодействието с институциите – **4.81** (за сравнение през 2022 г. – 4.75; през 2021 г. – 4.77, през 2020 г. – 4.91) и постиженията в областта на електронизация на процедурите по съдебно изпълнение – **4.91** (за сравнение през 2022 г. – 4.81; през 2021 г. – 4.78, през 2020 г. – 4.65). По отношение на подобряването на институционалната среда за работа, нивото на удовлетвореност също индикира повишение, като за 2023 г. ЧСИ са дали обща оценка **4.73** (за сравнение 4.61 през 2022 г.; 4.59 през 2021 г.), т.е. вече започва да се отчита подобрене на институционалната среда за работа – факт, който внася оптимизъм след прекалено дълго продължилите и

предизвикали хаос и ступор във всички политически, обществени, здравни и икономически сфери в държавата от 2020 г. насам.

На въпроса какво според ЧСИ трябва да направи Камарата, за да облекчи и подпомогне работата им, отговорите са разнообразни и насочени в посока основно на:

- Спешен и интензивен подход към промяна в нормативната уредба относно: 1. Актуализиране на ТТРЗЧСИ (приета е през далечната 2006 г. и ако е променяна през годините, то е било само в посока надолу). Изработване и приемане на разумен вариант само в частта на простите такси и изпращането му в МП и МФ. Като алтернатива на това – изцяло нова ТТРЗЧСИ. Настоящите такси са крайно неадекватни на реалността и настоящата икономическа ситуация; 2. ЗДФЛ, ЗЧСИ и др. по отношение на разпоредбите, касаещи определянето на основата на годишния данък на ЧСИ. Увеличение на нормативно признатите разходи на 40%, подобно на адвокатите, което да доведе до макар и минимално облекчаване на плащаните от всеки ЧСИ данъци. ЧСИ да може да избира начин на облагане, като за по-големите, корпоративно устроени кантори да се даде възможност на ЧСИ да се облага по реда на ЗКПО, по който могат да се приспадат всички извършени разходи;

- Продължаване и финализиране на процеса по електронизация на съдебното изпълнение, в това число и осигуряване на комуникация и обмен на документи с институциите изцяло по електронен път, както и пълен електронен достъп до информацията за длъжниците. Изцяло електронни справки, запори, възбрани и търгове;

- Организиране на публични дискусии по повод иницирането на законодателни промени в изпълнителния процес с оглед повишаване на ефективността му, както и актуализиране на действащото законодателство в съответствие с европейското и световно икономическо развитие. Предприемане на действия по законодателна инициатива във връзка с възлагане на нови правомощия на ЧСИ в съответствие с най-добрите практики в Европейския съюз. Полагане на усилия за привличане на все повече публични възискатели;

- Намаляване на административната тежест на канторите и продължаващото вменяване от държавата в лицето на МП на нови и нови задължения за ЧСИ, в т.ч. ИССИ, ИС за единна входна точка на запорите и др.;

- Подобряване на ръководната и организационната дейност на КЧСИ. По-голяма готовност за общуване с членовете и по-активна комуникация с медиите;

- Организиране на срещи на ЧСИ от определен регион във връзка с оперативност в съвместната им работа. Хармонизиране на практиките на ЧСИ и съдебната практика в изпълнителното производство;

- КЧСИ знае кои са наболелите проблеми и въпроси на ЧСИ и се опитва да подобри средата за работа. Камарата полага достатъчно усилия, но в настоящата ситуация всичко, което прави или се опитва да направи Камарата, е безрезултатно. За съжаление, възможностите са минимални заради сложната среда за работа в държавата.

Благодарим на всички колеги, които открито и честно са изразили мнението си за проблемите на изминалата поредна тежка година за всички нас – ръководство, администрация и кантори на ЧСИ! Липсват крайно

критични коментари относно дейността на КЧСИ през изминалата 2023 година. Изразени са само няколко препоръки в следните направления за подобряване на дейността на Камарата като цяло през 2024 г.:

- Актуализиране на ТТРЗЧСИ. Нормална среда за работа на ЧСИ и нормално заплащане на труда им (в т.ч. и на служителите в канторите им);

- Промяна в режима на данъчното облагане на ЧСИ;

- Разширяване на електронната среда за работа и всеобхватно въвеждане на електронните услуги;

- Да се продължат инициативите за възлагане на допълнителни правомощия на ЧСИ;

- По-голямо внимание на Камарата в работата с медиите. Необходимо е активно медийно участие за защита на имиджа на ЧСИ. По-твърда позиция относно въпроси, касаещи професията и нейното упражняване;

- Да се преосмисли имиджа на Камарата и да се наблегне на нейния принос в обществото, чрез повече конференции, вкл. и международни тематични семинари, статии, разяснителни кампании;

- Да се въведе административна такса за разглеждане на жалби в КЧСИ;

- Съвместно работа и екипност за още по-добра комуникация между отделните съдебни изпълнители и Камарата;

- Актуализиране на бизнес модела на ЧСИ, намаляване на правната несигурност в работата на ЧСИ, активно присъствие в публичното пространство. Като единна професия да станем значими отново;

- Повече и по-разнообразни семинари по дискуссионни въпроси, свързани с противоречивата съдебна практика;

- КЧСИ постига високи резултати при извършване на дейността си. Да продължава в същата насока. Хората, ангажирани пряко с дейността на Камарата, се трудят неуморно за подобряване на общата ни работа и знаят как да го правят. Да се продължава в същия дух. Нямам препоръки.

Самите частни съдебни изпълнители тази година си поставят по-висока оценка в сравнение с предходни години за своето лично участие и принос в работата на Камарата – **4.22** (за сравнение 4.16 през 2022 г.; 3.90 през 2021 г.; 3.87 през 2020 г., 3.96 през 2019 г.). Оценката по този показател за нас е ясен сигнал за трудностите, които изпитват в ежедневието си работата частните съдебни изпълнители и равносметката, която вероятно си дават, че усилията и ролята им да вършат своята работа в една толкова агресивна политическа, икономическа и обществена среда, са още по-големи.

Ръководството на КЧСИ благодари на всички колеги, които осъзнават важността на личната си мотивация и ангажираност и помагат с каквото могат за общата кауза. Изразяваме своята вяра и увереност, че през 2024 г. ще останем консолидирани и целенасочени за постигането на баланс, просперитет на нашата институция и утвърждаването на основните ценности в професията.

3.1. Конференции и работни срещи

Международна конференция „Несъстоятелност на физическите лица“

На 20 юни 2023 г. Камарата на частните съдебни изпълнители организира международен форум в гр. София.

Конференцията „Несъстоятелност на физическите лица“ се проведе в хотел „Хаят София“. В конференцията участва зам.-министърът на правосъдието



Юлия Ковачева, председателите на Комисията по правни въпроси в Народното събрание Стойо Стоев и на Комисията за защита на потребителите Стоил Алипиев, представители на Асоциацията на банките в България, работодателски и потребителски организации, Висшия адвокатски съвет, съдии, преподаватели и други.

Конференцията бе платформа за дискусия, в рамките на която се обсъди института "несъстоятелност на физически лица" във всичките му аспекти, включително и внесеният от Министерски съвет законопроект в Народното събрание. Целта беше всички участници в процеса и заинтересовани страни да имат възможност да споделят своите предложения за усъвършенстване на нормативния акт. В рамките на форума се чуха множество остри критики към предложените от депутатите текстове. Законопроектът за несъстоятелност на физическите лица, приет на първо четене от Народното събрание, има съществени недостатъци, които трябва да бъдат усъвършенствани преди окончателното му гласуване. Това бе основният извод от провела се международната конференция.

В изказването си председателят на КЧСИ Иван Хадживанов подчерта, че Камарата винаги е изразявала принципната си подкрепа за въвеждането на закон, уреждащ несъстоятелността на физическите лица, но предупреди, че ако законът не почива на добрите европейски практики, съобразени с българските условия и не е прецизен, може да има тежки последици за гражданите, бизнеса и съдебната система.

„Проектът може значително да се подобри по отношение на процедурата, нейния обхват, времеви рамки и последици, на лицата, които я провеждат и не на последно място по отношение на разноските. Цената на производството е от съществено значение за неплатежоспособните граждани, защото именно те ще я плащат “, каза Хадживанов.

Преподавателят в Юридическия факултет на СУ „Св. Климент Охридски“ Александър Кацарски маркира проблемните области в законопроекта, с което даде ход на дискусията.

„Проектът е плод на сериозна подготовка, следва традициите на българската правна система. С него е постигнат баланс между защитата на интересите на длъжника и на неговия кредитор, между финансовото обезпечаване на производството и ограничените финансови възможности на длъжника“, заяви зам.-министърът на правосъдието Юлия Ковачева и увери, че по време на обществените консултации са били разгледани внимателно всички становища на заинтересованите страни.

Участниците в конференцията изразиха мнение, че механичното преписване от Търговския закон е довело до ненужно сложна и бавна процедура, която ще блокира окръжните съдилища с години. Въвеждането

в българското законодателство едновременно на абсолютна давност, несеквестрируемост и несъстоятелност на физически лица, силно застрашава правата на кредиторите. Голяма част от участниците в дискусиата изтъкнаха, че с приемането на този законопроект следва да се преразгледа институтът на абсолютната давност. Те се обединиха около позицията, че разносните по процедурата са силно завишени, което уврежда длъжниците и кредиторите.

Подкрепя срещна предложението да се използват в производството по несъстоятелност вече извършените действия от съдебните изпълнители по проучване, запориране и описване на имуществото на длъжниците, тъй като то ще доведе до спестяване на време и значителни средства за длъжниците. Както и прагът за започване на процедурата, който в законопроекта е 10 минимални заплати, да бъде завишен по подобие на практиката в други европейски държави. Така например в Литва е 25 минимални заплати. В момента заложеният праг е неоправдан с оглед на големия ресурс на институциите, които ще бъдат включени в процеса и създава възможности за злоупотреба от страна на недобросъвестни длъжници, беше изтъкнато на конференцията.



Осъзнавайки социалната и обществена значимост на такъв закон, КЧСИ вярва, че от изключителна полза в рамките на конференцията беше представянето на европейският опит и възможности за заимстване на успешни модели и добри практики. Несъстоятелността на физически лица е изцяло нов институт за българската правна система, поради което сред лекторите бяха Довиле Саткаускиене (Dovile Satkauskiene), изпълнителен директор на Камарата на съдебните изпълнители на Литва и Йос Уитдехааг (Jos Uitdehaag) – първи вицепрезидент на Международния съюз на съдебните изпълнители. В Литва такъв закон действа вече 10 години, като съдебните изпълнители и синдиците извършват процедурата в рамките на няколко месеца. В Нидерландия се акцентира върху доброволната фаза, в която се водят преговори и се постигат споразумения с участието на съдебните изпълнители, извършващи годишно 2 млн. посещения на адресите на длъжниците. Целта е да не се достига до следващата фаза – принудителна разпродажба на имущество.

Участниците в конференцията настояха организаторите да обобщят изразените становища, за да бъдат взети предвид преди гласуването на законопроекта на второ четене. Обобщението бе изготвено от КЧСИ и изпратено незабавно на Комисията по правни въпроси към 49-то Народно събрание, както и на Министъра на правосъдието. Като резултат, депутатите си дадоха три седмици за предложения между двете четения и обещаха да не прищпорват разглеждането му.

Международната конференция получи широк отзвук в българските медии. Резюмета на работните резултати от форума бяха публикувани в над 30 медийни издания.

Национални конференции на ЧСИ

След дългия период на пандемия и невъзможност за провеждане на присъствени работни срещи и конференции, през 2023 г. Камарата на частните съдебни изпълнители напълно възстанови обичайната дейност по провеждане на национални конференции на ЧСИ, като през отчетната година те бяха две.



Членовете на гилдията се събраха в к.к. Слънчев бряг на 10 юни, за да обсъдят ключови въпроси, свързани с дейността на гилдията. Колегите бяха удовлетворени, че имат възможност да се видят на живо в приятна и отпускаща среда. Националната конференция на КЧСИ премина в конструктивен дух, а практическата насоченост и актуалността на темите допринесоха за активен и открит диалог.

Пред членовете на организацията беше представен доклад за взаимодействието на Съвета на КЧСИ с институциите и работните групи в Министерство на правосъдието. Информацията представиха председателят на КЧСИ Иван Хаджииванов, Председателят на КС на КЧСИ Георги Дичев и членовете на Съвета Стефан Горчев и Дилян Николов.

Част от дневния ред беше обсъждането на инициативата на КЧСИ за актуализиране на ТТРЗЧСИ. IT-проектите на КЧСИ в развитие бяха представени от Дилян Николов и Стефан Горчев. Коментирани бяха и възможностите за законодателни инициативи на КЧСИ за подобряване на нормативната уредба. Необходимо е да бъде продължен процеса на електронизация в съдебното изпълнение, която ще намали разходите за страните в изпълнителния процес. Гилдията ни се стреми и към разширяване на кръга от правомощия на ЧСИ в съответствие с най-добрите практики в Европа. Перспективите за това са в доброволното събиране на вземания, доброволните продажби, установяването на факти. Крайно наложителна е спешната промяна в данъчния режим на ЧСИ и актуализация на Тарифата за ТТР към Закона за ЧСИ. Съветът на КЧСИ докладва пред участниците в конференцията, че работи и за увеличаване броя на публичните взискатели, които да възлагат своите вземания за събиране от ЧСИ. Изработената и пусната в експлоатация в края на 2022 г. електронна система за случайно разпределение на изпълнителните дела на публични взискатели е полезен инструмент в тази посока.

Със значително неудовлетворение присъстващите отчетоха факта, че настоящото ръководство на Камарата е силно затруднено да изпълнява приоритетите си по програма 2021 – 2024 година за промяна в действащото законодателство в сферата на съдебното изпълнение, тъй като прогрес би могъл да се случи изключително трудно в условията на крайно нестабилна политическа обстановка в страната ни, а тя е такава вече трета поредна година.

Председателят на Комисията по правни въпроси и контрол на дейността (КПВК) г-н Стоян Якимов представи резултатите от проведения през м.

април – юни 2023 г. национален онлайн – мониторинг на дейността в канторите на ЧСИ. По решение на Съвета на КЧСИ темите на тазгодишните проверки бяха две: 1) спазване на местната подсъдност при образуване на изпълнителните дела; 2) начисляване на такси и разноски по изпълнението. Изводите от анализа сочат, че и по двата проверявани критерия, няма драстични отклонения от закона и добрите практики.

Председателят на ДК на КЧСИ представи доклад за дейността на Дисциплинарната комисия за първото шестмесечие на 2023 г. ЧСИ обсъди и конкретни процесуални въпроси и проблеми на съдебното изпълнение и уеднаквяване на практиките. В отделен панел бяха дадени отговори на въпроси, поставени от частни съдебни изпълнители към Съвета на КЧСИ.



Втората национална конференция на ЧСИ се проведе на 21 октомври 2023 г. в гр. Разлог, хотел „Пирин голф“.

В заключителния за годината общ работен форум на частните съдебни изпълнители дискусиата и обсъжданията бяха концентрирани предимно върху последните законодателни изменения и инициативи – Търговски закон, Граждански процесуален кодекс, Закона за несъстоятелност

на физическите лица и др., но се отдели достатъчно време и внимание на работата на съдебните изпълнители с националните електронни регистри и платформи – Регистър на електронните запори на движими вещи и електронни търгове, Информационна система на съдебното изпълнение, Системата за сигурно електронно връчване на книжа и документи и Единния портал за електронно правосъдие. Съветът на КЧСИ предостави възможност на колегите да бъдат обсъдени конкретни процесуални въпроси и проблеми на съдебното изпълнение. За съжаление, дори и в края на изминалата 2023 г. не можахме да отчетем напредък в непрестанните ни усилия за полезен диалог със законодателната и изпълнителната власт по отношение на най-тежките теми за професията – актуализацията на ТТРЗЧСИ и промяна в режима на данъчното облагане на ЧСИ. Отговорните за това институции откровено демонстрират неангажираност за решаването на тези сериозни за професията ни проблеми, касаещи оцеляването на канторите на ЧСИ.

Националните конференции и работните срещи на ЧСИ, наред с постоянния обмен на информация между администрацията на Камарата и нейните членове, независимо от тежките условия (политически, икономически, военни и здравни кризи), в които се наложи да работим през изминалите три години, остават и продължават да бъдат основен инструмент за информираност и взаимна подкрепа в рамките на нашата гилдия.

РЕГИОНАЛНИ СРЕЩИ И СЪБИТИЯ

На 24 януари 2023 по инициатива на бившия съдия във ВКС Симеон Чаначев се проведе онлайн среща по теми и въпроси на сдружаването на ЧСИ.

Г-н Чаначев подготвя студия за сдружаването на юридическите професии, включително и на ЧСИ, поради което той потърси контакт и съдействие от КЧСИ за организирането на дискусия и споделяне на опит. Срещата бе технически обезпечена от администрацията на КЧСИ, а модератор беше ЧСИ Стефан Горчев. Присъстваха представители на 5 (пет) от общо 7 (седем) дружества – „Луков, Горчев и Даскалов“, „Халаджова – Димоларова“; „Георгиев – Стойнова“; „Петков – Стоянов“; „Добринова – Ангелаков“.

По време на срещата бяха поставени и обсъдени следните основни въпроси:

- Какъв е предметът на дейност (общата дейност) при сдружаване по чл. 30, ал. 1 ЗЧСИ?
- Каква е общата цел при сдружаване на частните съдебни изпълнители при условията на гражданско дружество?
- В какво се изразява намерението за сдружаване при договорите по чл. 30 ЗЧСИ?
- Как се регламентира в същите договори и как се изпълнява задължението за вноска на съдружника? В какви форми се реализира изпълнението на същото задължение?
- Как се регламентира участието на съдружниците в загубите?
- Как се уговарят правата за участие в печалбите и съответно как се договаря обезщетяването на съдружника за разноски в общата дейност, респективно правото на обезщетение за претърпени от съдружника вреди?
- Намират ли в съдържанието на договора място следните права: право на управление на общата дейност; право на глас, право на вето, право на контрол?
- Кои условия се включват като основания за прекратяване на договора?
- Как се уговоря разпределението на общото имущество при прекратяване на договора?
- Какви проблеми срещат дружествата на ЧСИ при изпълнението на договорите, които са сключили и имат ли желание да бъде променена уредбата, с цел оптимизиране на съдържанието и статута на тези договори?

Срещата премина в конструктивен и ползотворен дух. Колегите споделиха с автора на научната студия своя опит от участието си в дружествата по ЗЗД по чл. 30 ЗЧСИ, както и проблемите и предизвикателства, които са срещали през годините при управлението и изпълнението на дружествените договори. Надяваме се когато материалът бъде готов, той да се окаже ценно помагало за всички заинтересовани страни в опита им при създаване на дружества по Закона за задълженията и договорите.

На 22 април 2023 г. частни съдебни изпълнители с район Окръжен съд Пловдив, Пазарджик и Стара Загора взеха участие в Бал на юристите в гр. Пловдив по случай 16 април – Денят на Българската Конституция и деня на юриста, организиран от Адвокатска колегия – Пловдив. Създадена е традиция в региона, адвокатите да събират цялата юридическа общност, която да



отбелязва празника на юриста – адвокати, нотариуси, съдебни изпълнители, съдии, прокурори, следователи, съдебни и прокурорски помощници, юрисконсулти, преподаватели от ЮФ на Пловдивския университет. Гости на празника бяха председателят на Висшия адвокатски съвет, конституционни съдии, министри и други официални лица.



На 27 април 2023 г., макар и с малък брой желаещи участници, от нашата гилдия трима частни съдебни изпълнители от Пловдив традиционно взеха участие в боулинг – турнир за юристи, организиран от Адвокатска колегия – Пловдив. Отборът на ЧСИ зае престижното второ място сред няколкото отбора, доминирани от адвокати и други юридически професии. За пореден път се доказва, че доброто изпълнение може да се представи и извън кориците на граждански, административни, търговски или изпълнителни дела.

На 24 октомври 2023 г. Нотариалната камара в България отбеляза своя 25 годишен юбилей. На честванията на юбилея участваха нотариуси от България и няколко европейски страни, а като гости – представители на министерства, агенции и свободни професии. В поздравленията си към нотариусите, Атанас Славов – министър на правосъдието и представителите на Върховния конституционен съд и Висшия адвокатски съвет изразиха високата си оценка към дейността на българския нотариат и постиженията на българските нотариуси за стабилността на нотариалната дейност и гражданския оборот. На тържественото събрание Стефан Горчев – Зам. Председател на КЧСИ прочете и връчи на Димитър Танев – председател на Нотариалната камара поздравителен адрес от Иван Хаджививанов – председател на КЧСИ и плакет на Камарата на частните съдебни изпълнители. Камарата получи юбилейна статуетка със знака на Нотариалната камара.



Както на тържественото събрание, така и на разговорите между представителите на трите свободни юридически професии, отново се

препотвърди необходимостта от съвместни действия за решаване на общи икономически и социални проблеми, както и по-активно сътрудничество при промени на нормативни актове и уеднаквяване на противоречива практика.

3.2. Взаимодействие с институциите

През 2023 г. работата на Съвета на КЧСИ с държавните институции, меди и обществени организации отново бе силно възпрепятствана. Вътрешнополитическата криза в страната, която на практика продължава вече три години, безспорно забавя реализирането на голяма част от задачите, които си поставихме, особено по отношение на тези, целящи да подобрят икономическото състояние на ЧСИ. В значителни периоди през последните години страната ни се управляваше от служебни правителства, чиито правомощия изключват инициране и осъществяване на законодателни промени. Министрите на правосъдието и ръководителите на други ключови за професията ни институции постоянно се сменяха. За 3 години ни се наложи да работим с министри на правосъдието в 7 правителства и 5 народни събрания. Липсата на управленски хоризонт бе основна пречка, пред която бяхме изправени при разговорите ни със служебните министри на правосъдието. Този сериозен проблем ясно се очерта и при взаимодействието ни с народните представители и не позволяваше на КЧСИ да изпълни целите си, които са свързани със законодателни промени. Въпреки това, участвахме активно във всички работни и консултативни формати на законодателната и изпълнителната власт и не спирахме да поставяме нашите неотложни проблеми на тяхното внимание.

ЗАКОНОДАТЕЛСТВО

Всяка система се нуждае от усъвършенстване и Камарата на ЧСИ винаги се е стремяла към такава законодателна рамка по съдебното изпълнение, която да осигури баланс между страните и да намали разноските по изпълнението. Именно балансът е водещ принцип, защото всеки съдебен процес има две страни. Специално в изпълнителния процес едната страна дори има съдебно признато право. Законът трябва да осигури защита на правата и на двете страни. Съдебното изпълнение у нас е от особена важност не само за ефективността на съдебната система и върховенството на закона, но и за финансовата и банковата система, за гражданския оборот и бизнеса, както и за бюджета на общините и държавата. Също така и за чуждестранните инвеститори, за които е от първостепенно значение ефективността на съдебната система и в частност на съдебното изпълнение, като гаранция за защита от нелоялни контрагенти. Ето защо всяка интервенция в него трябва да е много внимателна и добре обмислена, т.е. да се заложи на повече експертна оценка на реалните ефекти от промените, отколкото на пиар и популизъм.

И през отминалата вече 2023 г. продължиха настоятелните опити на ръководството на КЧСИ да иницира законодателни промени по повод данъчното облагане на ЧСИ и актуализиране на ТТРЗЧСИ. Съветът на КЧСИ насочи всички усилия за подобряване положението на канторите. Проведоха се множество срещи с министри, зам. министри, народни представители. Изпратиха се множество писма до отговорните институции относно проблемите на професията и предложения за тяхното разрешаване. Тази непрекъсната динамика създава големи трудности при взаимодействието с институциите в опитите ни да представим нови

политики и законодателни промени.

КЧСИ винаги е полагала усилия за подобряване на изпълнителния процес и на правната рамка, в която работят ЧСИ.

Няколко годишните усилия на Камарата на ЧСИ за решаване на проблема с връчванията по електронен път дадоха резултат и НС прие нужните изменения в ГПК.

Още в през м. януари 2023 г. в Парламента окончателно бяха приети изменения и допълнения в ГПК, с които се въведоха електронното заповедно производство, както се въвежда и електронен изпълнителен лист.

Удовлетворени сме, че през миналата отчетна година най-после успяхме да отстраним едно законодателно недоразумение, което от години допълнително създаваше административна тежест за професията, а именно включването на ЧСИ в режима на ЗКОНПИ.

След сериозни усилия от наша страна, най-накрая през 2023г. чрез изменения в ТЗ се уреди по адекватен начин конкуренцията между индивидуалното и универсалното принудителното изпълнение като се разрешиха множество проблеми не само за ЧСИ, но и за страните по делата, както и за купувачите на публична продан. Това беше от особена важност защото освен всичко друго се компрометираха и самите търгове, което води до по-малък интерес към тях, съответно и до по-ниски продажни цени.

КЧСИ отправи и едно много сериозно, подробно разписано предложение, придружено с пълна оценка на въздействието, до работната група по транспониране на Директива (ЕС) 2021/2167 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 24 ноември 2021 година относно лицата, обслужващи кредити и купувачите на кредити и за изменение на директиви 2008/48/ЕО и 2014/17/ЕС. За да се постигнат в максимална степен целите на Директивата и в изпълнение на чл. 17, пар. 4 от същата, предложихме да се разреши на купувачите на банкови кредити да могат да възлагат събирането на вземанията си не само на лицата, обслужващи кредити, но и на ЧСИ. Предвид, че работната група, състояща се от представители на МФ, БНБ, КЗП, КФН и други държавни органи, одобрява това предложение, силно се надяваме, че Министерство на правосъдието няма да е институцията, която ще попречи на неговото включване в законопроекта.

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

През изминалата поредна трудна за конструктивна работа по законодателството 2023 година, в писма и срещи с ръководствата на МП ръководството на КЧСИ неизменно продължи да настоява на своите предложения за подобряване статуса на професията ни – законодателен и икономически.

Във фокуса на нашата работа беше как да подобрим и създадем нови възможности за работа на канторите. Усилията ни отново бяха насочени към неотложните проблеми – спешна нужда от актуализация на ТТРЗЧСИ в частта за простите такси и премахване на противоконституционното данъчно облагане на дейността на ЧСИ. Имахме множество разговори както с представители на служебните правителства, така и с редовните. В някакъв момент се стигна до създаване на работна група, но тя не просъществува дълго и проблемът с актуализацията на простите такси

отново остана неразрешен. Работехме усилено и по темата за възлагане на повече вземания от страна на държавните органи и разширяване на дейността на ЧСИ с нови правомощия.

Взаимодействието между КЧСИ и Министерство на правосъдието е под формата на формални и неформални срещи и съвместни работни групи. Членове на нашата гилдия участваха в няколко работни групи към Министерство на правосъдието, а именно:

– **Разработване и внедряване на електронна информационна система „Национален регистър на запорите“** – наш представител в работната група Делян Николов.

В брой 35 на Държавен вестник от 18.04.2023 г. бе публикувана Наредба № Н-3 от 6 април 2023 г. за воденето, съхраняването и достъпа до информационната система за единна входна точка за запорите на движими вещи, подлежащи на регистрация по силата на закон, и за организацията, правилата и дейността на онлайн платформата за електронни публични търгове. Наредбата влезе в сила три месеца след обнародването ѝ в Държавен вестник.

Съгласно разпоредбите на чл. 450б, ал. 1 и 501а, ал. 5 ГПК министърът на правосъдието изгражда и поддържа информационна система за единна входна точка за запорите на движими вещи, подлежащи на регистрация по силата на закон, и единна онлайн платформа за електронни публични търгове. Основната цел на Наредбата за воденето, съхраняването и достъпа до информационната система за единна входна точка за запорите на движими вещи, подлежащи на регистрация по силата на закон, и за организацията, правилата и дейността на онлайн платформата за електронни публични търгове, е уреждането на информационната система, обслужваща запорите, включително модула за електронна публична продажба, и обмяна на информация по електронен път с други регистри с оглед развитието на електронните услуги, които се предоставят на гражданите и бизнеса.

Информационната система за единна входна точка за запорите в Република България осигурява възможност информацията за движимите вещи с регистрационен режим, върху които са наложени запори по изпълнителните дела, да бъде централизирана в една база данни. Системата позволява достъп за правоимащите органи и всички лица на територията на страната или извън нея.

На 6 юни 2023 г. по покана на МП се състоя онлайн среща между МП, Контракс (фирмата – разработчик) и частните съдебни изпълнители – за представяне на системата и разяснения към ЧСИ относно модула за налагане на запори и модула за електронните търгове. В срещата взеха участие над 50 ЧСИ. Впоследствие от МП ни предоставиха и запис на събитието, който беше изпратен до всички ЧСИ, които не успяха да присъстват.

Дългоочакваното стартиране на електронните търгове може да се определи като огромен успех за КЧСИ. Работихме по този въпрос от близо 10 години. През 2017г. Парламентът прие текстовете в ГПК и цели 6 години по-късно вече реално се провеждат електронни търгове. Горните срокове ясно показват колко трудно у нас се случват положителните промени, дори по въпроси, по които няма силна съпротива, каквито са електронните търгове. Разбира се, чрез тях се

премахват всякакви възможности за манипулации, съответно те дават своето отражение и относно процедурите по несъстоятелност.

- **„Усъвършенстване на правната уредба на държавните такси, събирани от съдилищата»** – наши представители в работната група са Мария Цачева и Георги Дичев. Съветът на КЧСИ възложи на екип от четирима изявени икономисти изготвяне на анализ относно реалния размер на таксите в системата на ЧСИ, отчитащ всички промени настъпили от 2006 г. досега. Докладът не ни изненада, той само обективно и научно показва фактите, които са известни на всички, а именно че таксите, посочени като твърда сума в тарифата са в пъти по-ниски от реалните стойности към момента. На база на изводите от доклада на икономистите, Съветът на КЧСИ отправи няколко писма до министрите на правосъдието през отчетния период с настояване за спешна актуализация на тарифата. Проведоха се и няколко срещи с различните ръководства на МП като в крайна сметка се сформира работна група относно уредбата на държавните такси в съдебната система. Работната група стартира много добре през 2022г., но така и не възобнови своята работа при последвалите служебните правителства и през цялата изминала 2023 г. Именно тя трябваше да обсъжда и решава проблема с актуализацията на таксите в съдебното изпълнение, които са единствените в държавата на нивото си от 2006г. МРЗ в страната за този 18 годишен период се увеличи не в проценти, а цели 6 пъти – от 160 на 933 лв. Липсата на управленски хоризонт бе основна пречка, пред която бяхме изправени при разговорите ни със служебните министри на правосъдието.

Проблемът с актуализацията на ТТР към ЗЧСИ в предходните години беше отклоняван от МП с обяснението, че не е редно служебни правителства да се занимават с него. Без да сме съгласни с това, възложихме надежди, че новото ръководство на МП, избрано от българския парламент, най-после ще се заеме с тази елементарна задача да актуализира обикновените такси с натрупания коефициент на инфлация. Още повече, че икономическият анализ беше отдавна готов. За съжаление, въпреки постоянните усилия и напомняния от страна на Съвета на КЧСИ, ръководството на МП не предприе никакви стъпки в тази посока.

- **„Информационната система на съдебното изпълнение” (ИССИ)** – наши представители в работната група Георги Дичев, Мария Цачева;

В бр. 71/02.09.2022 г. на Държавен вестник бе обнародвана Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-1 от 2022 г. за информационната система на съдебното изпълнение. Наредбата влезе в сила от 1 ноември 2022 г.

Въпреки настоятелните ни писма и разговори в рамките на и извън работната група за ИССИ (изпратихме общо **пет писма** – на 5 януари, 2 февруари, 31 август и 14 октомври 2022 г., както и на 22.02.2023 г.), **едва в средата на отминалата вече 2023 г.** Камарата на ЧСИ получи технически указания, касаещи имплементирането на ИССИ в деловодните софтуери на канторите на ЧСИ. При тези необясними за нас забавяния и обструкции, на практика беше невъзможно спазването от частните съдебни изпълнители на законовите срокове за въвеждане в реална експлоатация на Информационна система на съдебното изпълнение. Нашите софтуерни специалисти дълго време бяха в обективна невъзможност да свържат деловодните системи на канторите с ИССИ, защото липсваха техническите данни за извършването на този процес, които следваше да

бъдат предадени официално от Министерство на правосъдието на Камарата на ЧСИ.

Впоследствие МП започна да настоява за бързо включване на всички ЧСИ в ИССИ. Наложих се в няколко писма да дадем отговор на министерството защо процесът се забавя.

Изработването на техническите изменения, създаването на допълнителните модули, които са необходими за присъединяване на отделните деловодни програми към ИССИ представлява сериозен допълнителен разход за канторите. Самият процес на присъединяването на системите към ИССИ изисква освен финансов, още и персонален и логистичен ресурс, който е за сметка на всеки отделен частен съдебен изпълнител. Имаме основания да се опасяваме, че голям брой колеги на този етап вероятно не разполагат с такъв. Извън заплащането на техническите доработки, което всеки един частен съдебен изпълнител ще прави със свои лични средства, въвеждането на системата изисква допълнителна квалификация и обучение на служителите в канторите, както и на частни съдебни изпълнители.

Настойчиво обърнахме внимание на това, че частното съдебно изпълнение в момента буквално изнемогва – при ръст на инфлацията от над 60 % ние работим по Тарифа, която не е осъвременявана от 17 години, като същевременно ежегодно се повишават изискванията към дейността на частните съдебни изпълнители и административно-техническата тежест на работата. През 2022 г. и 2023 г. над 30 процента от работещите в кантори на частни съдебни изпълнители служители напуснаха поради ниско заплащане, като за останалите е все по-трудно да бъдат мотивирани да работят една напрегната и високорискова работа, да усвояват и прилагат нови технологии, да придобиват допълнителни квалификации.

Все пак Съветът на КЧСИ увери ръководството на МП, че на този фон, колегите полагат усилия да изпълняват стриктно всички нормативни изисквания, включително да разработят, финансират и внедрят към своите деловодни програми връзката с ИССИ, доколкото позволяват личните им възможности, технологични и човешки ресурси. Дадохме ясно да се разбере, че при липса на подкрепа от страна на Държавата, най-вече в лицето на Министъра на правосъдието, частното съдебно изпълнение не може да се развива. Напомнихме, че Съветът на Камарата на частните съдебни изпълнители е сигнализиран многократно за тежкото финансово състояние на канторите, като сме отправяли не едно предложение за осъвременяване на Тарифата за таксите към Закона за ЧСИ. До този момент не сме получили дори отговор от страна на Министерство на правосъдието, камо ли да се случат някакви реални действия по актуализация на ТТР. Сформираната работна група за актуализиране на Тарифата за държавните такси е провела само едно организационно заседание и работата ѝ не е подновена.

В обобщение заявихме, че ще изпратим на ЧСИ за запознаване и организиране на процеса на присъединяване на системите към ИССИ указанията за разработчици, които сме получили едва на 02.08.2023г., но че не сме в състояние да въздействаме върху бързината на този процес, който, ще се движи с индивидуални темпове, съобразно финансовите, човешки и организационни възможности на всяка една кантора.

– **„Подготовка на предложение за усъвършенстване на правната уредба за изпълнението на задължение за предаване на дете в глава 48**

ГПК – наши представители в работната група ЧСИ Сийка Анадолиева и ЧСИ Росица Апостолова.

Работната група е създадена със Заповед от 22.02.2022г. на Министъра на правосъдието. В нея са включени още съдии, държавни експерти от Съвета по законодателство, представители на Агенция за закрила на детето, Социално подпомагане, Министерство на труда и социалната политика, държавни съдебни изпълнители, МВР, представители на някои родителски асоциации. Проведени са общо 3 заседания на работната група. От страна на КЧСИ са изготвени и писмени предложения на промяна на законодателството.

- **„Изготвяне на нормативни промени на Наредба №2 от 2005 г. за водене и съхраняване на имотния регистър**“ – наши представители в работната група Росица Апостолова и Мария Цачева. Работната група действаше в рамките на периода октомври – декември 2023 г. Проведени бяха общо две заседания, касаещи промяна в кадастъра, които пряко не касаят дейността на ЧСИ. Групата приключи работата си.

Камарата работи в тясно сътрудничество и с инспекторите на министерството, защото това е начинът за постигане на пълен и ефективен контрол върху дейността на канторите. Той не е самоцел, а средство всички ЧСИ да спазват стриктно закона и правилата.

През изминалата отчетна година се проведеха няколко неформални срещи на Председателя на КЧСИ поотделно със заместник – министри на правосъдието Георги Николов и Юлия Ковачева. На срещите бяха поставени за обсъждане въпроси от неотложен характер за съдебното изпълнение – актуализиране на ТТРЗЧСИ, промяна в режима на данъчното облагане на дейността на ЧСИ, предложението на КЧСИ за изменения и допълнения в ЗНФЛ, достъп до масивите и МПС на КАТ, събиране глобите на КАТ, взаимодействие между КЧСИ и Инспектората по ЗСВ по извършваните проверки от инспекторите, имплементиране на ИССИ в деловодните софтуери на канторите на ЧСИ, дисциплинарни производства срещу ЧСИ за нарушения, извършени от ПЧСИ и мн. др.



По инициатива на КЧСИ и като продължение на традицията ни от години, на 24 февруари 2023 г. в гр. София се проведе работна среща на тема: *„Подобряване на взаимодействието между КЧСИ и Министерство на правосъдието при осъществяването на контрол на дейността на частните съдебни изпълнители“*. Събитието бе официално открито с приветствия от министъра на правосъдието Крум Зарков и председателят на КЧСИ Иван

Хаджививанов. На срещата бяха поканени и присъстваха почти всички инспектори от Инспектората по ЗСВ към министъра на правосъдието, както и членовете на ръководните органи на КЧСИ – Съвет, Контролен съвет, Дисциплинарна комисия и Комисия по правни въпроси и контрол на дейността на ЧСИ.

Основните работни панели включваха следните теми: „Взаимодействие между КЧСИ и Инспектората по ЗСВ към МП във връзка с контрола на дейността на ЧСИ“ (модератор Мария Цачева – Зам. Председател на КЧСИ); „Дейност на ДК на КЧСИ – образуване и водене на дисциплинарните производства; процедурна практика. Онлайн заседания на ДК – идеен проект, логистични и законови аспекти“ (модератор Тодор Луков – Председател на ДК на КЧСИ); Обсъждане на въпроси и проблеми, противоречиви практики по контрол на дейността на ЧСИ. Уеднаквяване на становищата във връзка с изпълнителния процес по ГПК“ (модератор Георги Дичев – Председател на Контролния съвет на КЧСИ). Модератори на отделните панели.

Срещата премина в конструктивен и диалогичен тон, като участниците обмениха правни мнения, споделиха проблемите в работата си по контрол на дейността на ЧСИ и постигнаха взаимно съгласие по някои спорни моменти при извършването на проверките от страна на Инспектората. Регулярното провеждане на срещи от подобен характер са изключително полезни за съвместната ни работа с МП.



МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Въпросът с премахването на несправедливото и в противоречие с Конституцията на РБ данъчно облагане на ЧСИ, при което се заплащат данъци не върху реалните доходи, а и върху разходите, остава първостепенен приоритет за ръководството на КЧСИ. Още повече, че със съдействието на Международния съюз на съдебните изпълнители разполагаме с надеждна информация от повечето държави в Европа относно данъчното облагане на ЧСИ, която показва, че у нас държавата изключително погрешно третира нашите професии като не признава реално извършените разходи за дейността. Разходите на канторите на ЧСИ по обективни причини от години надхвърлят нормативно признатите 25 %. За разлика от всички останали свободни професии обаче, само ЧСИ и нотариусите имат законова забрана да организират дейността си като предприятие и съответно да се облагат по реда на ЗКПО.

По тези нетърпящи отлагане въпроси през отчетната 2023 г. отново бяха изпратени множество писма до МФ, като по този въпрос се действаше съвместно с нотариалната камара. Проведе се и среща между ръководството на КЧСИ и министъра на финансите, на която той прояви разбиране към проблема и предложи решение. Започна се работа по подготовка на конкретните законодателни изменения, но за съжаление оставаха броени дни до приемането на пакета закони, свързани с бюджета и предложенията на КЧСИ и Нотариалната камара не можаха да се внесат за разглеждане в Парламента. Надяваме се, че въпросът ще бъде решен през 2024г.

ВЪРХОВЕН КАСАЦИОНЕН СЪД

С Разпореждане на Председателя на Върховния касационен съд от 09.03.2023 г. бе образувано тълкувателно дело № 2/2023 г. по въпроси, касаещи съдебното изпълнение. Въпреки че не бяхме поканени от ВКС да заявим становище по поставените за тълкуване въпроси, Съветът на КЧСИ счете за наш професионален дълг да изразим позицията си, която би могла да даде освен останалите аргументи и повече практически поглед върху проблемите. Становището на КЧСИ бе депозирано във ВКС в края на м. юли 2023 г.

С Решение от 20.05.2022г. по ТД № 6/2020 г. бе възприето становището, че влезлите в сила постановления по чл. 496, ал. 1 ГПК за възлагане на недвижими имоти не подлежат на отмяна по реда на чл. 303 и сл. от ГПК.

Постановеното по ТД № 2/2021г. Решение от 22.11.2022 г. недвусмислено разреши спорните въпроси, че при проверка по реда на чл. 463 ГПК на законосъобразността на оспорваното разпределение съдът е ограничен от оплакванията в жалбата. След отмяна на обжалваното пред него разпределение, изготвено от съдебен изпълнител, респ. апелативният съд, след отмяна на решение на окръжния съд, с което се потвърждава оспореното разпределение, решава въпроса по същество, като сам извършва ново разпределение. Дължимите, но незаплатени авансово от взискателя такси по изпълнителното производство се ползват с привилегиата по чл. 136, ал.1 ЗЗД. Таксата „битови отпадъци“ не се ползва с привилегиата по чл. 136, ал. 1, т. 2 от ЗЗД, а с тази по т. 6 на същата алинея.

Не можем да не сме удовлетворени от нивото на нашата експертиза, след като ОСГТК на ВКС в две особено важни за принудителното изпълнение тълкувателни решения възприе застъпените от КЧСИ становища.

СПОРАЗУМЕНИЯ С ДЪРЖАВНИ ИНСТИТУЦИИ ЗА СЪБИРАНЕ НА ПУБЛИЧНИТЕ ИМ ВЗЕМАНИЯ

Камарата на частните съдебни изпълнители, чрез подписани двустранни споразумения, официално сътрудничи на държавни институции за събиране на публичните им вземания.

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

За първи път двете страни се споразумяха за сътрудничество през 2015 г., но реалното изпълнение на вземанията започна през 2016 г., а първите резултати бяха отчетени през 2017 г.

След подписването през 2018 г. на ново споразумение с ВСС, вече може да отчетем едно добре работещо сътрудничество с ВСС и съдилищата. Делата тръгнаха, въпреки многото трудности и продължаващите опити да се толерират ДСИ. Ние отделяме особено внимание на това споразумение, въпреки някои трудности, които срещнахме още в началото във връзка с изпълнението му. В новия текст бяха договорени промени в някои текстове относно образуването на делата, отчетността, събирането на статистика и оптимизирането на работата на ЧСИ по тези дела.

Осем години след подписването на Споразумението за повишаване събираемостта на публичните държавни вземания в полза на съдебната власт между ВСС и КЧСИ, ефектите от него не са само фискални. В резултат на работата на ЧСИ е постигнато реално изпълнение на санкции и наказания по НК. Задвижена е и превантивната функция на изпълнението – все повече длъжници са наясно, че задълженията се събират, а това

ги кара да платят доброволно и без намесата на ЧСИ. Налице е и още един ефект – реално отпадат държавните разходи за събиране на публични вземания, които се финансират от данъкоплатците. Взыскателите по дела за събиране на публични държавни и общински вземания от 2017 г. са освободени от авансови такси.

КОМИСИЯ ПО ФИНАНСОВ НАДЗОР (КФН)

Първото споразумение между КЧСИ и КФН стана факт на 10 юли 2015 г. С § 82 от Заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа (обн. ДВ в бр. 103 от 2012 г.) бяха направени изменения и допълнения в ЗКФН. Съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 7 от ЗКФН определените в закона такси, събирани от КФН, които са просрочени, подлежат на принудително изпълнение от публични изпълнители по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК) или от съдебни изпълнители по реда на ГПК. Съгласно чл. 27а, ал. 1 от ЗКФН глобите и имуществените санкции подлежат на принудително изпълнение от публични изпълнители по реда на ДОПК или от съдебни изпълнители по реда на Гражданския процесуален кодекс.

За съжаление, споразумението в този му вид не проработи и дълги години остана само добро намерение. Причината бе, че липсваха ясно разписани обективни критерии за подбор на съдебни изпълнители, по които да бъдат възлагани делата на КФН. От комисията изразяваха своите притеснения в тази посока. Тази пречка най-сетне бе отстранена през изминалата 2023 г., когато по инициатива на КФН се проведеха поредица от срещи с наши представители за запознаване с възможностите на електронната система за случайно разпределение на изпълнителните дела на публични взыскатели (ЕССРИДПВ). В резултат на проведените разговори, беше разработен осъвременен вариант на Споразумението, който бе съгласуван, одобрен и подписан двустранно от двете институции на 27 ноември 2023 г.

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ (СЕМ): На 11 юни 2015 г. беше подписано и споразумение със СЕМ да възлага събиране на вземанията си за държавни такси, дължими съгласно Тарифата за таксите за радио- и телевизионна дейност, както и по издадени наказателни постановления. Повечето членове на КЧСИ дадоха съгласието си за образуване на изпълнителни дела с взыскател СЕМ. Списъкът с техните имена е депозиран при партньорите от СЕМ. От началото на действие на споразумението до края на отчетната 2023 г. имаме 377 образувани изпълнителни дела с взыскател Съвета за електронни медии.

ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ПО ГОРИТЕ (ИАГ) И ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА МЕТРОЛОГИЧЕН И ТЕХНИЧЕСКИ НАДЗОР (ДАМТН)

От 2014 г. Камарата на ЧСИ има действащи подписани споразумения и с Изпълнителна агенция по горите и Държавна агенция за метрологичен и технически надзор (862 образувани изпълнителни дела при ЧСИ за периода на действие на споразуменията). Със споразуменията се повишава събираемостта на наложените глоби и имуществени санкции по влезли в сила наказателни постановления, издадени от двете агенции.

МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ И КАТ – ПЪТНА ПОЛИЦИЯ

Основните направления за съвместна работа с МВР и КАТ – Пътна полиция, по които Камарата на ЧСИ от години се опитва да сътрудничи и да доведе до успешна реализация са: събирането от ЧСИ на глобите, наложени от КАТ; осигуряване на достъп на ЧСИ до електронната база данни и

информационната система на Пътна полиция, в т.ч. и възможността за електронно вписване на наложените запори; бесплатно получаване на справките от КАТ, получени по електронен път, както и за спиране от движение на запорираните МПС. Въпреки проведените срещи с министри на вътрешните работи и техните екипи, както и изпратените многобройни писма до МВР в последните няколко години, до настоящия момент не постигаме почти никакъв успех.

Идеята на КЧСИ за засилване на превенцията спрямо нарушителите на пътя не е нова. Гилдията неведнъж е обръщала вниманието и на институциите, и на обществото, че законът дава възможност на ЧСИ да събират публични вземания на държавата. Навременното изпълнение ще засили превенцията. Бивши ръководители на КАТ и експерти по пътна безопасност също са препоръчвали през годините назад държавата да ангажира частни съдебни изпълнители, за да не се налага НАП да преследва многобройните нарушители, които не желаят за плащат за провиненията си. Още през 2017 г. представители на НАП съобщиха за общо 66.3 млн. лв. несъбрани глоби за пътни нарушения. Над 40% от наложените глоби са за суми до 50 лв. Принудителното събиране на санкция от 50 лв. излиза на държавата около 300 лв. и отнема 3 години, ако се следват всички етапи на процедурата. Над половината от глобите, наложени на провинили се шофьори, стигат до принудително събиране – най-тежката, скъпа и продължителна процедура за държавната администрация. Министерство на финансите тогава отговори положително на нашето предложение, но за съжаление и до ден днешен (шест години по-късно) МВР не реагира на подадената ръка за съдействие от страна на КЧСИ.

На 11 септември 2023 г. за пореден път изпратихме писмо до министъра на вътрешните работи с копие до министър – председателя Денков и министъра на финансите, по повод предприетите от българското правителство действия срещу войната по пътищата, тъй като считаме за наша отговорност да подкрепим усилията на правителството за спазване на правилата. В писмото си КЧСИ декларира готовност да подпомогне безвъзмездно МВР и НАП, като поеме събирането на най-тежките случаи на неплатени глоби от нарушители, които смятат, че за тях законът и правилата не важат. Чрез високата си събираемост ще се постигне силна превенция спрямо този тип нарушения, ще се налага върховенството на закона и в крайна сметка ще се спасят човешки животи. Отново подчертахме, че партньорството с ЧСИ няма да струва нищо на бюджета и че разходите ще се покриват само от нарушителите. На този принцип КЧСИ работи много успешно с редица държавни институции. В писмото представихме и възможностите, които дава Електронна система за разпределяне на изпълнителни дела на публични възискатели“ (ЕСРИДПВ). Апелирахме и за полагане на усилия от МВР за внасяне и приемане на Проект за изменение на Наредба No I-45 от 2000 г. за регистриране, отчет, спиране от движение и пускане в движение, временно отнемане, прекратяване и възстановяване на регистрацията на моторните превозни средства и ремаркета, теглени от тях, и реда за предоставяне на данни за регистрираните пътни превозни средства, в частта й, в която се регламентира служебното спиране от движение, по искане на съдебен изпълнител по реда на чл. 431, ал. 6 от Гражданския процесуален кодекс за превозно средство, върху което е насочено изпълнение за срок до три месеца. Обърнахме внимание на факта, че ако КЧСИ има възможността да поеме безвъзмездно събирането на глобите на системните нарушители, а и ако това изменение на Наредбата стане факт, считаме, че чрез професионализма си частните съдебни изпълнители ще подпомогнат

борбата срещу войната по пътищата в такава степен, в каквата не е успял никой друг административен орган досега. За съжаление отговорът, който получихме от МВР, беше чисто формален, незадълбочен и без демонстрирано вникване в изложените от Камарата на ЧСИ предложения.

Камарата декларира и интерес да се включи в проекта „Създаване на технологична среда за получаване на данни в реално време от Централизирания регистър на МПС на АИС на ИААА, НАП, общинските администрации и АПИ, рефакториране на АИС КОС, реализиране на АИС ЧОД и разработване на нови електронни услуги“, както и достъп до административната услуга „Издаване на удостоверение с данни за регистрирани и с прекратена регистрация превозни средства“. КЧСИ е информирала МВР, че още в началото на 2020 г. е пуснат в експлоатация новият сайт на организацията, който ще предложи функционалността „Регистър на частните съдебни изпълнители“ – предвидена и изработена по технологичен модел, съответстващ на използването ѝ чрез протокол Web API (Application Programming Interface). По този начин ще бъде осъществена технологична връзка на всички институции с Регистъра на ЧСИ в реално време, където биха могли да бъдат проследявани отразените промени по обстоятелствата, подлежащи на вписване по закон. В крайна сметка, получихме уверението на МВР, че със старта на новия ни сайт Камарата ще бъде включена към гореописаната електронна платформа. За огромно наше съжаление обаче, доработката на МВР, която чакахме с години се оказва, че не работи ефективно, тъй като справка е по номер на МПС, а не по ЕГН/ЕИК на длъжника.

Наше становище по проекта за изменение и допълнение на Закона за движение по пътищата от 22 май 2020 г. беше изпратено до министъра на вътрешните работи. По повод предвиденото в законопроекта фишове за установяване на административно нарушение и налагане на административно наказание и електронни фишове да се връчват на физическите лица по постоянен адрес, посочихме като по-удачно съобщението до физическото лице се връчва по настоящия му адрес и едва при липса на такъв – по постоянния. Камарата се позова както на Закона за гражданската регистрация, според който всяко физическо лице е длъжно да заяви пред съответните административни органи своя постоянен и настоящ адрес, така и на дългогодишната ни практика, която е категорична, че приоритетно физическите лица биват откривани на техните настоящи адреси. В писмото за пореден път декларирахме готовност ЧСИ да подкрепят усилията на държавата в борбата с войната по пътищата. Заявихме, че КЧСИ е готова да подпомогне безвъзмездно МВР и НАП, като поеме събирането на най-тежките случаи на неплатени глоби от нарушители. Подчертахме, че предложението към МВР е на ЧСИ да се възложат за събиране не всички глоби, а само най-тежките случаи на т.нар. рецидивисти, които имат множество неплатени санкции, продължават да нарушават правилата и да застрашават живота и здравето на гражданите. И този път нашият апел бе оставен без внимание от страна на МВР.

БЪЛГАРСКА НАРОДНА БАНКА

От началото на 2017 г. работи Регистър на банковите сметки и сейфове /РВСС/ към Българска народна банка. Този регистър разреши редица проблеми на длъжниците, кредиторите и на системата на ЧСИ. Вече не се налагат запори на сляпо, съответно се трупат излишни понякога прекомерни спрямо размера на дълга разноски.

В унисон с електронизацията на процесите в държавната администрация през последните няколко години, а и като адекватна реакция на породените от пандемията КОВИД 19 затруднения при администрирането на хартиения документооборот между ведомства и граждани, още през 2020 година двете институции постигнаха съгласие за ползване от ЧСИ на услугите на РБСС изцяло по електронен път.

Във връзка с влезли в сила на 04.01.2022 г. изменения в Закона за регистър БУЛСТАТ (обн., ДВ, бр. 96 от 03.11.2020 г.), касаещи служебното преобразуване на ЕИК за физически лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и т. 11 от 10-значен на 9 – значен код, през м. януари 2022 г. КЧСИ събра и систематизира цялата необходима информация относно новите ЕИК на действащите на територията на Република България ЧСИ. Същата беше изпратена официално на БНБ.

През 2022 г. в РБСС бе реализирана нова функционалност за подаване на информация за специалните регистри, водени от органите и институциите по чл. 56а, ал. 3 от ЗКИ и сравняване на записите в тях с регистрираните в системата действия на оторизирани потребители. Подаването на информация в РБСС е чрез структуриран файл, за чието попълване също получихме инструкции от БНБ. Подчертано бе, че при необходимост БНБ може да осъществява сравняване на информация за записи от специалните регистри на органите и институциите за определен период от време с данните в РБСС.

Считано от 1 януари 2023 г. влязоха в сила нови увеличени такси за издаваните справки от РБСС.

БНБ и КЧСИ поддържат регулярна кореспонденция и по повод отнемане и възстановяване на правомощия на ЧСИ, с оглед спиране или възстановяване на достъпа им до РБСС.

Сътрудничеството между Камарата на ЧСИ и Българска народна банка би могло да се определи като еталон за ползотворно взаимодействие и ефективност на работа между институциите. Екипите на Камарата и БНБ и до днес работят в изключителен синхрон и перфектни работни взаимоотношения. Реалните резултати не закъсняват. Всички ЧСИ в България имат електронен достъп до регистъра и го ползват активно в ежедневната си дейност. Това е една от осигурените от КЧСИ услуги за нашите членове, която те оценяват като най-полезна за последните няколко години.

АГЕНЦИЯ ПО ВПИСВАНИЯТА

Вече две години изминаха, откакто частните съдебни изпълнители имат електронизиран достъп до имотен регистър в частта актове, заявяване и получаване по електронен път на актове, заявяване и получаване по електронен път на удостоверения за тежести, разширяване на обхвата и възможностите за търсене по лице и имот в електронния портал ЕПЗЕУ. Изпълнението на проект BG05SFOP001 „Надграждане на имотния регистър за интеграция с кадастралния регистър и предоставяне на допълнителни е-услуги“ увенча многогодишните усилия на КЧСИ за осигуряването на електронен достъп на ЧСИ до масивите на Агенция по вписвания.

Дългогодишните затруднения и проблеми в работата на ЧСИ и нотариуси с Агенция по вписванията с обслужването „на гише“ (особено в Служба по вписванията София) до голяма степен бяха решени през 2021 г. с измененията на ГПК чл. 431, ал.4, в който беше добавено „когато информацията е получена по реда на Закона за електронно управление“. По този начин регистрираните в ЕПЗЕУ съдебни изпълнители сега могат

да получават безплатна електронна информация от съответните регистри, поддържани от портала, в т.ч. и необходимите за изпълнителните производства документи от Агенция по вписванията.

ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА ЕЛЕКТРОННО УПРАВЛЕНИЕ (ДАЕУ)

Дейността на Държавната агенция за електронно управление (ДАЕУ) до голяма степен е свързана с дейностите по държавната стратегия за електронно управление и електронен обмен на информация. Стратегията предвижда държавата да осигури на органите и лицата, на които са възложени публично-правни функции възможно най-широк кръг от услуги и по-лесен и бърз достъп до информация от национални регистри.

В изпълнение на стратегията за електронно управление и електронен обмен държавата изгради **единна система за обмен на информация RegiX**, чието управление беше предоставено на Държавната агенция «Електронно управление» (ДАЕУ). Системата предоставя възможност за реализиране на интерфейс за автоматизирано подаване и обслужване на стандартизирани заявки за административни услуги по електронен път. С разработените компоненти е осигурена възможност потребителите на информация автоматично да извличат данни от основни национални регистри и бази данни.

Дейността на всеки ЧСИ и цялостното развитие на изпълнителния процес е невъзможно без информация, а често отделните държавни или общински учреждения също имат интерес своевременно да получат обратна връзка за етапа, на който се намира конкретно изпълнително дело и за извършените обезпечителни и изпълнителни действия. ЧСИ има задължения по ГПК, свързани с обстойно проучване на имуществото на длъжника, задължение за инициране на редица справки в съответните служби – по вписванията, в общините, РДНСК, ДНСК, в МВР, МЗ, БНБ и др.

Сътрудничеството на КЧСИ с Държавната агенция за електронно управление продължава няколко години. От 2019 г. ЧСИ имат достъп до RegiX. В началото резултатът се оказва под очакванията ни, защото една съществена част от администраторите на лични данни не бяха интегрирали своите регистри със средата за междурегистров обмен. Включването на отделните ЧСИ в RegiX също се оказва бавно и тромаво, но вече е факт. През 2020 г. поискахме от министъра на правосъдието съдействие за включването на всички ЧСИ в средата, както и незабавно интегриране на КАТ и Агенция по вписванията в електронната среда. Към края на 2021 г. служебните данни от Агенция по вписванията вече бяха интегрирани към RegiX, но не и базите данни на КАТ.

Към днешна дата ЧСИ масово ползват следните справки през RegiX: справки от НАП за трудови договори, публични задължения и осигурени лица по Наредба Н-13; справки от Агенция по вписванията за имотна партида на ЮЛ и ФЛ, по партида на имот, актуално състояние, участия на ФЛ в ТРРЮЛНЦ; от МРРБ обща справка за физическо лице (постоянен и настоящ адрес); от МВР справка за валидност на документ за самоличност; от ЦРОЗ справка търсене на участници, както и справки от много други национални регистри (общо 31 на брой).

Държавна агенция „Електронно управление“ е изградила и поддържа и Система за сигурно електронно връчване (ССЕВ). ССЕВ обхваща както изискванията за „услуга за електронна препоръчана поща“, посочени в Регламента, така и част от изискванията за „квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща“, като гарантира идентификация, авторството и интегритетът на лицето, което изпраща/получава

документи. Благодарение на активните действия на КЧСИ още от 2022 г. и продължили и през изминалата 2023 г., една част от банките вече получават заповни съобщения чрез ССЕВ – ЦКБ, Инвестбанк и Токуда банк. Друга част получават подписани с електронен подпис заповни съобщения по електронна поща – Юробанк, БАКБ, ДСК, Зираат банк. Останалите банки, обаче, все още отказват получаване на документи и книжа по електронен път, поради липсата на наредба. Няколко годишните усилия на КЧСИ за решаване на проблема с връчванията по електронен път дадоха резултат и в крайна сметка през 2023 г. Парламентът прие нужните изменения в ГПК. С изменение на чл. 38, ал. 2 ГПК (ДВ бр. 80/2023г., в сила от 19.09.2023г.) е предвидено връчването да се извършва чрез системата за сигурно електронно връчване по чл. 26, ал. 2 от Закона за електронното управление.

ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА НАЦИОНАЛНА СИГУРНОСТ (ДАНС)

В ДАНС функционира стандартна информационно-комуникационна система със защитен интернет портал за електронно обслужване на държавната администрация, бизнеса и гражданите при прилагане на мерките за превенция на изпиране на пари и финансиране на тероризъм. Налични са база данни и интернет – портал, през който 31 категории задължени по ЗМИП лица (в т.ч. и частните съдебни изпълнители) да подават сигнали за подозрителни операции по чл.13, ал.2 ППЗМИП, уведомления за плащания по чл.11а от ЗМИП и за изменени или новоприети вътрешни правила за контрол и предотвратяване изпирането на пари по чл.16 ЗМИП.

Сътрудничеството на КЧСИ с ДАНС е много добро. Преди пандемията поне веднъж годишно се провеждаха регулярни срещи между представители на двете институции, като същите протичаха в тон на добронамереност и имаха за цел подобряване на сътрудничеството в ангажиментите по приложението на ЗМИП и прилежащите му поднормативни актове. След двугодишна пауза, през 2022 и 2023 г. срещите и присъствието на наши представители на организирани от ДАНС задължителни обучения, бяха възобновени. Два или три пъти годишно за нуждите на дейността на работни групи или проекти на ДАНС ни се изпращат и въпросници за попълване относно работата по превенция и предотвратяване изпирането на пари и финансиране на тероризма.

На ежегодна база Камарата на ЧСИ подава към ДАНС актуална информация за броя на действащите на територията на Република България ЧСИ и помощник – ЧСИ.

НАЦИОНАЛЕН ИНСТИТУТ НА ПРАВОСЪДИЕТО (НИП)

Още в началото на изминалата отчетна година, КЧСИ се обърна с писмо към Националния институт на правосъдието по повод включването в учебните програми на НИП на модули, теми и програми по съдебно изпълнение.

Съдебното изпълнение представлява неразривна част от гражданското съдопроизводство, а с оглед дадените в други процесуални и материални закони разпоредби, същото се явява и част от административното и данъчно-осигурителното право. Значението на принудителното изпълнение от гледна точка на изискването за справедливост съгласно чл. 6 от ЕКЗПЧОС и чл. 47 от ХОПЕС е голямо, доколкото то въплъщава в себе си удовлетвореността на страната от развилата се най-често в продължение на значителен срок от време правосъдна дейност. Ето защо и в него отново се преплитат както интересите на вискателя за по-

бързо принудително изпълнение, така и желанието на длъжниците да запазят за максимално дълъг срок своето имущество и активи. Всичко това следва да се съблюдава от изискването за законосъобразност на действията на съдебните изпълнители.

Многообразието на случаите пред съдебните изпълнители, съчетано с лаконичната правна уредба в процесуалните закони, доведе в последните десет години до двукратно изменение на разпоредбите на ГПК – през 2017 г. и 2019 г., а същевременно пред ВКС бяха образувани пет тълкувателни дела, завършили с постановяването на тълкувателни решения от ОСГТК на ВКС,

Причината за задължителното тълкуване на разпоредби от процесуалния закон от ВКС се корени в многообразието на различните правни хипотези и съответното на това противоречие в релевантната съдебна практика.

Доколкото компетентността за разглеждане на жалбите против действия на съдебните изпълнители съгласно ГПК е възложено на тричленни състави на съответните окръжни съдилища, чийто актове с изключение на случаите на обжалване на разпределението, са окончателни, то и залогът за защита правата и интересите на страните в изпълнителното производство е значителен. Често в съставите на окръжните съдилища като членове влизат младши съдии, които са преминали успешно задължителното си първоначално обучение в Национален институт на правосъдието. Взаимодействието между отделните юридически общности би могло да укрепи върховенството на закона при принудителното изпълнение по реда на ГПК, АПК и ДОПК и по този начин да се стигне до избягване на противоречиви съдебни решения, водещи до намеса на ВКС чрез тълкувателна дейност.

Предвид всичко изложено, Камарата на ЧСИ се обърна с предложение към НИП в учебната им програма както в частта на задължителното обучение на младшите съдии, така и в частта на текущото обучение, да се обособи отделен модул "Принудително изпълнение", в който да се дискутират теми, свързани със съдебното изпълнение и да се разглеждат актуални казуси от ежедневната дейност на съдебните изпълнители с акцент върху актуалната съдебна практика на 28-те окръжни съдилища. Изразихме и готовност да посочим от наша страна колеги, които биха имали желание да споделят практическия си опит в ежедневното спазване на законността на изпълнителните действия.

Като резултат от нашето предложение, получихме отговор от директора на НИП г-жа Миглена Тачева, с което тя ни информира, че в учебната програма на задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши съдии по гражданско право и процес са включени темите: „Заповедно производство“ и „Обжалване действията на съдебния изпълнител“, които са част от материята, регламентирана в част пета „Изпълнително производство“ на ГПК. Проблемите по „Производство по издаване на изпълнителен лист“ и по „Заповедно производство“ са анализирани и в „Помагало по гражданско процесуално право за кандидати за младши съдии“. В процес на разработка в НИП е и комплекс от 12 самообучителни ресурса, в част от които темата ще бъде застъпена от различни аспекти на процесуалното право: „Ръководство на първоинстанционен съдебен състав – районен и окръжен съд“ и „Ръководство на въззивен съдебен състав – окръжен и апелативен съд, търговски спорове, касационно производство“. След като работата по съставянето им приключи, ресурсите ще бъдат достъпни в електронен

формат за всички регистрирани потребители в Портала за електронно обучение на НИП.

СТОЛИЧНА ОБЩИНА

От средата на м. юни до края на 2022 г. Столична община и КЧСИ работиха съвместно по проект за внедряване на Система за справки по местни данъци и такси от Столична община. Същата бе разработена с цел намаляване на административната тежест за гражданите, а също и финансовата тежест за длъжниците. Наши представители в този процес бяха ЧСИ Сийка Анадолиева и ЧСИ Стоян Якимов. Предмет на техническото задание основно бе изготвяне и получаване на електронни справки за задължения за местни данъци и такси и за справки за декларирано имущество. Всички искани промени, за които беше отправено искане от страна на представителите на Камарата на състоялите се работни срещи в процеса на реализация на проекта, бяха извършени и са налични към момента в реална среда за ползване от потребителите на системата.

Изпълнител на проекта е „Информационно обслужване“ АД. Услугата реално стартира през м. ноември 2022 г. Достъпът до системата става с електронен подпис. На практика, съществува техническа възможност за свързването на този софтуер с API-приложението към Регистър ЧСИ през уеб-сайта на КЧСИ, така че във всеки един момент да се проверява дали съответното лице, което извършва справка е действаш ЧСИ.

Платформата в момента функционира само за гр. София, но перспективата е тя да обхване и други общини.

3.3. Връзки с обществеността и медии

За съжаление и през изминалата година държавата и народът ни отново бяха заложници на политически и икономически кризи. Професията ни все още се възстановява от тежките пандемични години. Това са силни и значителни фактори, които дадоха отражение и на медийната политика на Камарата на частните съдебни изпълнители. Очаквахме от 2023 г. стабилност и тласък за решаването на натрупани проблеми, но тя ни закотви като не даде възможност да придвижим важни проекти, заради оповестяването на които да си струва да търсим активен контакт с медиите. Въпреки това, ние продължихме откритата комуникационна политика, която е постоянна и неизменна от създаването на КЧСИ. Съдействахме на журналистите, които проявяваха интерес към дейността на ЧСИ, макар че при тези трудни условия фокусът на публичния интерес не бе върху съдебното изпълнение.

Съзнаваме, че за да сме ефективни и да подобряваме системата на принудителното изпълнение, инициативата за диалог и промени трябва да идва от нас и да е постоянна. Обезсърчаващо е, че 2023 г. не беше добра в това отношение. Постоянните смени в законодателната и изпълнителната власт продължиха. Стресирани в очакване на поредните промени, държавните институции пренесоха този застой във всички обществени системи. В такава ситуация за Камарата на ЧСИ беше изключително трудно да постигне целите си относно подобряване не само на законодателната рамка, но и на цялостната дейност и статус на професията. Журналистическата гилдия е чувствителна към пулса на времената, в които живеем и е съвсем естествено да отразява горещите политически и криминални теми на деня.

През 2023 година медиите проявяваха умерен до слаб интерес към работата на частните съдебни изпълнители, като отразяването най-често беше в електронните медии. Най-сериозно медийно отразяване получи провеждането по инициатива на КЧСИ на международната конференция на тема " „Несъстоятелност на физическите лица" в средата на м. юни м.г. Редовно в електронните издания се публикува и информацията относно по-значимите публични продажби на ЧСИ, извлечена от сайта на КЧСИ Регистър на публичните продажби.

Вероятно всяка гилдия и бизнес могат да обосноват какви са загубите или пропуснатите за тях възможности заради продължаващата нестабилност в държавата ни. Започваме нова година без сериозни изгледи за трайна стабилизация. Въпреки тези неблагоприятни тенденции, ръководството на КЧСИ възнамерява да възстанови постоянния обмен на информация с медиите. Добрата ни комуникация с ресорните репортери, изградена в годините, е много важна за нас, за да популяризираме сред обществото своите идеи за законодателни промени и проблемите в изпълнителното производство.

3.4. Контрол върху дейността на ЧСИ

Частните съдебни изпълнители упражняват една от най-контролираните професии. Постоянен контрол над ЧСИ се прилага от 8 институции – Камарата на частните съдебни изпълнители, Министерство на правосъдието с два отделни инспектората, Министерство на вътрешните работи, съда, прокуратурата, Националната агенция по приходите, Държавната агенция за национална сигурност, Комисията за защита на личните данни.

Министерство на правосъдието и Съветът на КЧСИ провеждат независимо един от друг политика на контрол и надзор над дейността на ЧСИ и следят за прилагането на закона, устава и Етичния кодекс. Проверките се извършват както по конкретни жалби, така и върху цялостната дейност на канторите на ЧСИ. Контролът над гилдията, осъществяван чрез двата органа, е силен и стриктен. Даваме си сметка, че в нашата съсловна организация, както и в повечето професионални гилдии, отделни членове не винаги спазват правилата.

Комисията по правни въпроси и контрол на дейността /КПВК/ е помощен орган към Съвета на Камарата по смисъла на чл. 30, т. 5 от Устава на Камарата, с мандат от три години. Комисията се състои от 25 членове. Ръководи се от председател и двама заместник – председатели. Съветът на Камарата определя председателя измежду членовете ѝ и той участва по право в заседанията на Съвета. От компетенциите на КПВК е да извършва: Методологическо и организационно обезпечаване на дейностите по текущо наблюдение и последващ контрол върху работата в канторите на ЧСИ (с оглед заложените в нормативната база правила и норми за работа на ЧСИ); Проверки в канторите на ЧСИ – тематични или по жалби и сигнали срещу ЧСИ до Съвета на Камарата, както и осъществяване на последващ контрол; Събиране, систематизиране и анализ на информацията за работата в канторите на ЧСИ; Даване на становища до Съвета на Камарата по общи правни въпроси и такива в областта на съдебното изпълнение.

Комисията по професионална етика (КПЕ) е помощен орган към Съвета на Камарата по смисъла на чл. 30, т. 5 от Устава на Камарата, ангажиран с прилагането, тълкуването и усъвършенстването на Етичния кодекс, с

мандат от три години. КПЕ действа в рамките на КПВК. Комисията по професионална етика се назначава от Съвета на Камарата и съгласно Етичния ни кодекс се състои от 9 членове, избрани между гласуваните от ОС представители по чл. 10, т. 11 от Устава на Камарата. От компетенциите на КПЕ е: Да събира, систематизира, анализира и обобщава информация за дейността и поведението на частните съдебни изпълнители с цел актуализиране и усъвършенстване прилагането на Етичния кодекс; Да изпълнява функциите на медиатор (помирително производство) при възникнали етични и междуличностни спорове между ЧСИ; Да обобщава съществуващите професионални практики чрез интервюта; Да прави предложения за усъвършенстване на Етичния кодекс въз основа на идентифицираните практики на частните съдебни изпълнители и настъпилите промени в правната, организационната и социално-икономическата рамка на професията.

От години КЧСИ работи за установяване на по-добър механизъм за вътрешен контрол и спазване на правилата от всички кантори. Едни от ключовите приоритети в работата на КПВК са създаването на методология и извършването на периодични проверки на всички кантори по различни теми. Всеобхватни и частични мониторингови кампании са провеждани регулярно от КЧСИ, като първите такива започват в далечната 2010 г. Следват периодични проверки на канторите през 2013 г., 2015 г., 2016 г., 2018 г. Мониторингът е цялостен или тематичен за всяка отделна година. Целта на проверките беше да се установи актуалното състояние, евентуални нарушения и порочни практики в професията. Всички кантори с установени нарушения получаваха препоръки за отстраняване на нередностите в определен срок. През 2019 година се проведе на национален онлайн - мониторинг на дейността в канторите на ЧСИ по приложението на новия ГПК от 2017 г. и последващ анализ на законосъобразността на принудителното изпълнение. Оттогава до 2023 г. не бе проведен мащабен мониторинг на дейността на ЧСИ, тъй като през последните три години нормалната дейност беше силно затруднена и обстановката в канторите бе крайно стресова - заради нестихващи здравни, политически и икономически кризи.

През изминалата отчетна година по решение на Съвета на КЧСИ от м. февруари 2023 г., практиката за извършване на проверки на канторите на всички ЧСИ в страната, бе възстановена. Проверките се извършват от членовете на КПВК по график, определен от Председателя на КПВК. Темата на проведения мониторинг беше за спазване на правилата за местната подсъдност и за правилното начисляване и събиране на таксите по изпълнението. Всички кантори бяха проверени дистанционно онлайн - с осигурен пълен достъп на проверяващите до служебния архив на проверяваните, вкл. и при изрично поискване от проверяващия да бъдат предоставяни копия и/или разпечатки от съответните документи или целите изпълнителни дела. Проверките се извършиха в периода 31.03.2023 г. - 05.06.2023 г. Проверяващите от КПВК представиха докладите си в дадения им срок, а резултатите от мониторинга бяха анализирани и обобщени от Председателя на комисията. Обобщеният отчет с изводите и препоръките на КПВК бе представен от г-н Стоян Якимов на Националната конференция на ЧСИ, която се проведе на 10 юни 2023 г.

От години Камарата на ЧСИ води постоянна политика на засилен контрол и безкомпромисност спрямо тези, които нарушават закона или уронват престижа на професията. Отделяме значителен човешки и материален ресурс за проверки като резултатите от дисциплинарната дейност на

Камарата са впечатляващи – при 185 ЧСИ (към 31.12.2023 г.), само в последните пет години (2019 г. – 2023 г.) влезлите в сила дисциплинарни наказания са 155, от които 100 глоби, като от тях 24 в размер над 5 хил. лв., 3 предупреждения за лишаване от правоспособност и 16 лишавания от правоспособност. Ние сме и единствената правна професия, за която е предвидено наказание отнемане на права завинаги, което стана пак по наше предложение през 2017 г.

На свои заседания, проведени през 2023 г., Съветът на КЧСИ е взел едно решение за образуване на дисциплинарно производство (по една жалба, постъпила през 2022 г.). От своя страна, Дисциплинарната комисия, въпреки че формално е част от КЧСИ, на практика е изцяло независим орган. Данните от изминалата година налагат извода, че Върховен касационен съд, потвърждава приблизително две трети от постановените от дисциплинарните състави решения. Останалата една трета от решенията на ДК биват изменени от контролната инстанция към по-ниски или по-високи наказания. Мотивите за налагането на дисциплинарно наказание на даден частен съдебен изпълнител, намират своето потвърждение и в актовете на контролната инстанция. Не се толерира поведение на ЧСИ, прекращаващо закона и правилата.

През 2023г. в Камарата на ЧСИ постъпилите жалби са 292. Броят им е по-малък с 51 в сравнение с 2022 г., когато са били 343 бр. (за сравнение през 2021 г. – 398, 2020 г. – 348, 2019 г. – 548, 2018г. – 530, през 2017г. – 654).

Камарата се отнася изключително сериозно към контролната си дейност, като отделя значителен ресурс за извършване на проверка по всяка една жалба. Голяма част от всяко заседание на Съвета е посветено именно на разглеждането на постъпилите сигнали и оплаквания. Значителна част от гражданите не са запознати не само с правата и процедурите, но и с функциите и правомощията на ЧСИ, като несправедливо обвиняват ЧСИ за действията на другата страна в процеса, за съдебните решения и заповедните производства, за натрупаните лихви и разноски за съдебни такси, адвокати и юрисконсулти, за наложени запори на социални помощи, пенсии и заплати по банкови сметки и т.н. От друга страна, съдебното изпълнение по своя характер представлява силно конфликтна дейност, при която принудително се навлиза в личната и имуществената сфера на една от страните в процеса и е нормално от това да има недоволни. Следва да се отчита, че в последните няколко години средно годишно у нас се образуват около 200 хил. изпълнителни дела. На фона на този огромен брой дела, само в 0,02 % от случаите, по които работят ЧСИ е постъпило някакво оплакване. Такова е съотношението на броя на подадените жалби в КЧСИ спрямо висящите изпълнителни дела в страната.

Разбира се, за КЧСИ всяка една основателна жалба е от голямо значение, всеки един потърпевш от някакво нарушение на ЧСИ заслужава цялото ни внимание и затова отделяме толкова голям ресурс и усилия за контролната ни дейност. На всеки колега вече му е ясно, че не може да има личен просперитет без общ просперитет на професията, че пътят към тях минава само през законосъобразно и професионално-етично поведение и ако нарушаваме закона, то носим съответната отговорност за това.

В деловодната система на Камарата се съдържа в синтезиран дигитален формат информация за статистика, мониторинг и контрол на дейността на ЧСИ. Тя е полезен инструмент за контролните органи на Камарата относно извеждането на цялата налична информация за дейността всеки

частен съдебен изпълнител – дела, отменени действия от съда, подадени срещу него жалби, дисциплинарни производства, констатирани нарушения, наказания, препоръки и т.н. Системата съдържа и дисциплинарната практика, както и съдебна такава и е на разположение за ползване от контролните органи, а нейни отделни модули – и от всички частни съдебни изпълнители.

3.5. Международно сътрудничество

Камарата на частните съдебни изпълнители е пълноправен член на Международния съюз на съдебните изпълнители (МССИ) – организация, създадена през 1952 г., която понастоящем обединява 100 държави от цял свят.



МЕЖДУНАРОДЕН СЪЮЗ НА СЪДЕБНИТЕ ИЗПЪЛНИТЕЛИ (МССИ)

Целта на МССИ е да представлява членовете си пред международните организации и да осигурява добро сътрудничество с националните професионални организации. Съюзът работи за подобряване на националното процесуално право и на международните договори и полага всички усилия за насърчаване на идеи, проекти и инициативи за подпомагане на напредъка и издигането на независимия статут на съдебните изпълнители. МССИ е член на Икономическия и Социален съвет на Обединените нации. МССИ участва в работата на Хагската конференция по частно международно право, по-специално – в планирането на конвенции, отнасящи се до връчването на изпълнителни заповеди и до изпълнителната процедура. Съюзът е член със статут на постоянен наблюдател на Европейската комисия за ефективност на правосъдието (ЕКЕП, фр. СЕРЕУ) на Съвета на Европа. Съюзът участва също в критиките и коментарите, насочени към отварянето на Европейска съдебна мрежа по гражданско и търговско право от Европейската комисия към правните професии. Освен това, МССИ понастоящем участва в работата на групата «Форум за правосъдие», сформирана от Европейската комисия, както и в нейния проект за електронно правосъдие. През последните няколко години МССИ работеше върху един амбициозен проект, насочен към създаването на Световен кодекс на съдебно – изпълнителните процедури, в сътрудничество с професионалисти от областта на правото и университетски преподаватели от цял свят. Кодексът вече е факт, приет и разпространен сред държавите – членки. В един глобален пазар, доминиран до голяма степен от икономиката, съдебните изпълнители трябва да изпълняват ролята си като укрепват върховенството на закона. Що се отнася до правоприлагането, МССИ предлага да използва своя опит и влияние изгодно, за да гарантира, че навсякъде възможно, съдебните решения се изпълняват с максимална ефективност. Съюзът участва и в проучвателни мисии, свързани с правителствата и международните органи.

Българската камара на частните съдебни изпълнители е пълноправен член на МССИ от 2009 г. и редовно плаща годишната си вноска за членство в световната организация.

ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ НА СЪДЕБНИТЕ ИЗПЪЛНИТЕЛИ (ЕССИ)

Европейският съюз на съдебните изпълнители се учреди в края на 2016 година като легитимната организация на европейските камари в рамките

на международния съюз, но и в отговор на неприеманата от мнозинството държави в съюза Европейска камара на съдебните изпълнители. Понастоящем в ЕССИ членуват 25 държави. Седалището на организацията е в Брюксел. Нейната цел е в тясна координация и под ръководството на МССИ да извършва следните дейности: развитие, популяризиране и представяне на професията на съдебния изпълнител в различните държави-членки на Европейския съюз; представителство на професията в институциите на Европейския съюз чрез изразяване на обща позиция; укрепване на сътрудничеството с различните правни професии; участие на представители на професията в съответните обществени консултации, организирани в рамките на Европейския съюз; участие в проекти, финансирани от Европейския съюз, особено по отношение на сътрудничеството в сферата на съдебното изпълнение; координиране на професията съдебен изпълнител в рамките на Европейския съюз, с цел насърчаване на световните стандарти и най-добри практики по принудително изпълнение; организиране на съответните дейности, свързани с обучението на съдебни изпълнители в рамките на Европейския съюз; представителство в рамките на Европейския съюз, след консултации с други международни организации и институции или трети страни; всички съответни дейности и услуги в полза на своите членове, свързани пряко или непряко с поставените цели.

Заседанията на държавите – членки на ЕССИ обичайно предшестват заседанията на Постоянния съвет на МССИ и се провеждат един ден по-рано. Заседанието на Европейския съюз през 2023 г. се проведе на 11 май в гр. Люксембург, Велико херцогство Люксембург – като част от програмата на Постоянния съвет на МССИ.

20-ГОДИШНИНА ОТ СЪЗДАВАНЕТО НА КАМАРАТА НА СЪДЕБНИТЕ ИЗПЪЛНИТЕЛИ НА РЕПУБЛИКА ЛАТВИЯ

На 21 и 22 април 2023 г. Националната камара на съдебните изпълнители на Латвия отпразнува своята 20-годишнина. По покана на латвийските ни колеги, българска делегация взе участие в събитието. Централно място в отбелязването на празника бе организираната от Латвийската камара конференция, която събра съдебни изпълнители от Латвия и чужбина, представители на други юридически професии и беше фокусирана върху проблемите и предизвикателствата в професията на съдебния изпълнител. Събитието уважиха министъра на правосъдието на Република Латвия Инесе Либиня-Егнере и председателят на Върховния съд на Латвия Айгарс Струпиш. МССИ се представляваше от президента Марк Шмитц, вицепрезидента Йос Уитдехааг, секретаря на бюро Патрик Гилен, заместник-ковчежникът Дейвид Уокър и членът на изпълнителното бюро на ЕССИ Янек Пуул.



По време на официалната част г-жа Ивета Крука – Председател на Латвийската камара, отдаде почит на г-жа Гуна Берланде, директор на Латвийския национален съвет на съдебните изпълнители, за непоколебимата ѝ отдаденост на професията. Това признание подчерта важността на приноса на г-жа Берланде за развитието и популяризирането на професията в национален и международен план. Конференцията бе структурирана в

три основни панела. Първият панел беше насочен към въпроса дали принудителното изпълнение е необходимост или формалност. Вторият панел обсъди необходимите средства и методи за ефективно принудително изпълнение, в т.ч. и все по-засилващата се дигитализация на процесите. Третият панел се фокусира върху предизвикателствата, свързани с изпълнението на решения, засягащи предаването на деца.

В заключение, конференцията подчерта предизвикателствата, пред които е изправена професията ни и позволи на различни участници в правния свят да обменят мнения по въпроси, свързани с принудителното изпълнение. Стана ясно, че принудителното изпълнение е необходимост в една правова държава, но е важно да се гарантира, че изпълнителните процедури остават в компетенциите на съдебните изпълнители – единствените професионалисти, способни да гарантират правата на страните в изпълнителния процес.

В допълнение към работната част на форума, се състоя официално честване на 20-годишнината от създаването на Латвийската национална камара на съдебните изпълнители. Нашата делегация засвидетелства уважението си към латвийските ни колеги, като присъства на гала вечерята, организирана от любезните домакини. Г-н Иван Хадживанов поздрави присъстващите и поднесе подарък на домакините на това официално събитие.

ЕВРОПЕЙСКИ ПОСТОЯНЕН СЪВЕТ НА МССИ



На 11 и 12 май 2023 г. се проведе европейската сесия на Постоянният съвет на Международния съюз на съдебните изпълнители (МССИ). Домакин на събитието тази година бе Люксембургската камара на съдебните изпълнители. Българската камара на ЧСИ се представляваше от Председателя Иван Хадживанов и административния директор на КЧСИ Анелия Главанова.

Специален гост на форума беше

министърът на правосъдието и на културата на Люксембург г-жа Сам Тансон, която взе участие в официалната част с приветствие към присъстващите, като в словото си наблегна на изключителната роля за обществото на професията на съдебните изпълнители в Люксембург. Г-жа Тансон говори и за значението на първоначалното и продължаващо обучение на ЧСИ в нейната страна.

Президентът на МССИ Марк Шмитц откри форума с реч, в която не пропусна да поздрави домакините за отличната организация и гостоприемството им.



Акцентите на тазгодишната среща бяха поставени върху: дейностите на МССИ, проведени след последния постоянен съвет през 2022 г.; действащи към момента проекти на МССИ и ЕССИ, както и проектите в развитие, които се управляват от европейската ни организация в Брюксел (FILIT enforcement project, BESP project, PACE project, DIGIJUST project, ERA project и др.); проект на Световен кодекс за професионални и етични стандарти в съдебното изпълнение (за представяне на световния конгрес в Рио де Жанейро през 2024 г.); Интегриране на e-Codex в Регламент на ЕС 2020/1784; взаимодействие на ЕССИ с европейските институции и др. За да се отговори на предизвикателствата в европейски и световен мащаб поради здравните и икономически кризи, все повече се утвърждава и темата за обученията на ЕССИ, провеждани под формата на уебинари през изградена онлайн платформа, с множество участници от всички държави – членки.

По време на заседанието страните – участнички докладваха за актуалните въпроси на принудителното изпълнение в своите държави. Почти всички европейски държави споделиха, че се наблюдава все по-осезаема и трайна тенденцията за спад в броя на изпълнителните дела на годишна база. В редица държави се въвеждат или предстои да бъдат въведени за зимния сезон редица рестрикции в правомощията на съдебните изпълнители като социална мярка срещу вихрещите се здравни и икономически кризи в световен мащаб. Все повече дела се пренасочват към колекторските фирми – както в Германия, така и в прибалтийските държави.

ЕВРОПЕЙСКИ УЕБИНАР ПО СЪДЕБНО ИЗПЪЛНЕНИЕ

От 2021 г. МССИ организира поредица от онлайн – семинари (уебинари) четири пъти годишно за своите членове, а също и за всички заинтересовани страни, за да се обсъждат теми, които дават бърз преглед на най-важните въпроси от процедурите по принудително изпълнение в отделните държави. Уебинарите се провеждат от три държави, като съдебните изпълнители от съседни държави представят едновременно информацията за своята страна. В уебинар през март 2022 г. беше представена изпълнителната процедура на Естония, Латвия и Литва, през юни 2022 г. се презентираха системите във Финландия,



The image shows a screenshot of a video conference slide. In the top right corner, there is a small video feed of a man with a beard, identified as PETKOV Petyo. The main slide has a light purple background and contains the following text:

Enforcement procedure in Bulgaria



Presented by Petyo Petkov – Private Enforcement Agent from Bulgarian Chamber of Private Enforcement Agents, member of Commission on professional ethics, member of the Committee on Legal Issues and Control of the Bulgarian chamber of private enforcement agents

Швеция и Дания, през септември 2022 г. – Габон, Конго и Камерун, през декември 2022 г. – САЩ, Канада и Бразилия, а през март 2023 г. домакини бяха колегите от Полша, Чехия и Германия.

На 14 септември се проведе уебинар от тази поредица на английски език за трите балкански съседни държави България, Румъния и Гърция. Участие като лектор от страна на Българската камара на ЧСИ взе колегата Петьо Петков – частен съдебен изпълнител с район на действие ОС – Плевен. Семинарът бе структуриран в 30 – минутни сесии с презентации за всяка от представените държави. Акцентите на дискусиата бяха в няколко основни направления за всяка отделна държава, а именно:

- Кратко въведение за системата на съдебно изпълнение в съответната държава;
- Цена на изпълнителното производство за вискателя;
- Възможно ли е да се получи информация за кредитора преди или след получаване на изпълнителното основание и каква информация е налична?;
- Дали и как съдебният изпълнител може да запорира работна заплата (пенсия, обезщетение за безработица);
- Дали и как съдебният изпълнител може да запорира движимата вещ.

Семинарът премина много успешно и отзивите от МССИ за представянето на нашия модератор ЧСИ Петьо Петков бяха повече от положителни.

СВЕТОВЕН ПОСТОЯНЕН СЪВЕТ НА МССИ

От 23 до 24 ноември в Париж заседава Постоянният съвет на Международния съюз на съдебните изпълнители (МССИ). Ден по – рано



ЕССИ проведе общото си събрание, като заседава по важни теми за съдебното изпълнение в европейските държави. По време на форума страните докладваха за актуалните въпроси на принудителното изпълнение в своите държави. Събранието бе последвано от уъркшоп по проекта РАСЕ относно GDPR. Иван Хадживанов и Анелия Главанова представиха Българската камара на частните съдебни изпълнители и в двата форума.

Сред акцентите в работата на Постоянния съвет на МССИ в бяха: представяне на новите членове на МССИ и подписване на споразумения за сътрудничество; доклад за дейността на МССИ за 2023 г.; приемане на бюджета за 2023 година и проекто-бюджет за 2024 г.; съдебната конвенция от 2019 г. на Хагската конференция по международно частно право; иновации, технологии и изкуствен интелект в съдебното изпълнение; взаимоотношения и взаимодействие с други институции; проекти на МССИ в действие и др. В рамките на форума се проведе и Семинар на тема: „Съдебният изпълнител и медиите. Силата на комуникацията“. Съдебни изпълнители и журналисти от Белгия, Чехия,

Черна гора и Бразилия представиха своя опит, дадоха съвети и практически примери за ефективни инструменти, методи и начини на комуникация между съдебните изпълнители и медиите.

КОНГРЕС НА FIDE В БЪЛГАРИЯ

В периода 31 май до 3 юни 2023 г. в гр. София FIDE (Международната федерация по европейско право) проведе своя юбилеен XXX-ти конгрес при домакинството на Българската асоциация за Европейско право (БАЕП). В конгреса участваха над 450 водещи чуждестранни и национални юристи в областта на правото на ЕС, сред които съдии, включително от Съда на Европейския съюз, висши държавници, представители на академичните среди, адвокати и юристи от различни сфери на правото. Конгресът беше открит от Александър Арабаджиев – президент на FIDE от 2021 до 2023 г., съдия в Съда на Европейския съюз от 2007 г., председател на 1-ви състав на съда; Ленард Коен – Председател на Съда на Европейския съюз; Марк ван дер Вуде – Председател на Генералния съд на Европейския съюз. Приветствие към конгреса чрез видео връзка произнесе и Румен Радев – президент на Република България. В продължение на три дни в три различни панела бяха представени теми и проведени дискусии, свързани с политиката и правото на Европейския съюз:

1. Взаимно доверие, взаимно признаване и върховенство на закона;
2. Новото геополитическо измерение на конкуренцията и търговските политики на Европейски съюз;
3. Европейски социален съюз.

В подтемите на горепосочените три панела презентираха съдии от конституционни и върховни съдилища на европейски държави; преподаватели от европейски университет; ръководители на дирекции на Европейската комисия и Европейския парламент; Ръководители на правни отдели на европейски администрации и институти; адвокати от различни европейски страни; представители на международни организации.



Това е първият конгрес на FIDE, който се провежда в Югоизточна Европа и на практика представлява един от най-висшите международни форуми на правни професии в областта на правото и ценностите на Европейския съюз. Камарата на частните съдебни изпълнители беше представена с участници на този уникален конгрес от няколко колеги ЧСИ (Стефан Горчев, Сийка Анадолиева, Стоян Якимов, Тодор Луков, Драгомир Йорданов), които взеха участие в различни панели от програмата на конгреса.

СРЕЩА НА РЪКОВОДСТВОТО НА КЧСИ С ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ПОСОЛСТВОТО НА САЩ

През м. април 2023 г. по покана на посолството на САЩ в България се проведе среща между ръководството на КЧСИ и представители на Държавния департамент на САЩ и на посолството във връзка с мониторинг относно постановяването и изпълнението на Решенията по Хагската конвенция от 1980 г. за гражданските аспекти на международното отвлечение на деца. Темата на срещата беше „Изпълнение на съдебни решения, свързани с международно отвлечение на деца“.

От американска страна на срещата присъстваха:

- Мишел Берниер-Тот, Специален съветник в Бюрото по въпроси на децата в Бюрото по консулски въпроси на САЩ;
- Майкъл Гриър, Генерален консул в посолството на САЩ в София;
- Стефани Пейли, Представител на Бюрото по консулски въпроси на САЩ;
- Перла Фернандез, Представител на консулски отдел в посолството на САЩ в София;
- Диана Захариева, Представител на консулски отдел в посолството на САЩ в София.

Камарата на ЧСИ бе представена от:

- Иван Хаджииванов – Председател на КЧСИ;
- Росица Апостолова – Член на СКЧСИ;
- Сийка Анадолиева – Член на СКЧСИ;
- Анелия Главанова – Административен директор на КЧСИ.

По време на срещата нашите представители споделиха основните затруднения, които срещат в работата си частните съдебни изпълнители при изпълнение на съдебни решения за предаване на деца, като например намиране на родителя на адреса му и надлежно връчване на ПДИ, липса на адекватно съдействие от социалните служби и полицията при изпълнението в някои от случаите и др. Подчертано бе, че съгласно българското законодателство няма отделна процедура по изпълнение на решенията на съда, постановени по Хагската конвенция, като същите се изпълняват по реда на решенията, с които са присъдени родителски права и режим на лични отношения. Обърнахме внимание, че за България следва да се работи в посока за максимално засилване на ролята на социалните служби при случаите на предаване на деца.

МЕЖДУНАРОДНА ОБМЕННА ПРОГРАМА INTERNATIONAL VISITOR LEADERSHIP PROGRAM



През лятото на 2023 година наши представители ЧСИ Николета Кавакова и ЧСИ Сийка Анадолиева, заедно с още 8 български юристи, представители на съда, МП, българската адвокатура и неправителствения сектор участваха в международна обменна програма International Visitor Leadership Program, организирана от Държавния департамент на САЩ, свързана с приложението на Хагска конвенция от 1980 г. за гражданските аспекти на международното отвлечение на деца. Програмата се проведе в периода 23.07.2023 г. – 02.08.2023 г. в САЩ. По време на програмата бяха организирани редица работни срещи със служители от различни

институции в САЩ – Държавния департамент, Министерство на правосъдието, прокурори, съдии, адвокати, представители на полицията, както и с доставчици на социални услуги. Срещите бяха много полезни, поради обмяната на идеи и добри практики, свързани с постановаването и изпълнението на решения по Хагската конвенция и решения, свързани с попечителство над деца, както и за действащите в САЩ системи за превенция и медиация, координационни механизми и защита на деца в риск. Участието в програмата показва различна перспектива относно възможностите за решаване на трудностите, които срещаме в България при изпълнение на съдебните решения по Хагската конвенция и решения, свързани с предаването на деца, които могат да послужат за отправна точка на евентуални законодателни промени след необходимия анализ за съответствие с българското законодателство.



Заклучителната среща по програмата се състоя на 17.10.2023 г. по време на работна вечеря с Негово превъзходителство Кенет Мертен – посланик на САЩ в България, Майкъл Гриър – генерален консул на САЩ в България, както и с други представители на Американското посолство, като бяха обсъдени не само постигнатите резултати, но и възможностите за бъдещо сътрудничество, с оглед осигуряване на бързо и

ефективно приложение на Хагската конвенция.

ФУТБОЛЕН ТУРНИР НА ДЪРЖАВИТЕ ОТ ЦЕНТРАЛНА И ЮГОИЗТОЧНА ЕВРОПА

На 26 и 27 май в гр. Скопие, Република Северна Македония се състоя традиционният международен футболен турнир на съдебните изпълнители от Централна и Югоизточна Европа.



В него се включиха отбори на колеги от Сърбия, Черна гора, Казахстан, Косово, Молдова, Северна Македония и разбира се – от България. Победител в турнира стана тимът на България! Нашият отбор нанесе съкрушителни победи последователно на отборите на Молдова,

Северна Македония, Черна гора на полуфинала, а на финала отново реализира съкрушителна победа над Северна Македония. Българският отбор игра силно, независимо от сериозните контузии, които получи няколко от нашите играчи по време на футболните двубои. За най-добър вратар на турнира отново бе обявен играч от нашия отбор!

Традицията на футболните първенства в гилдията продължава вече много години. Турнирът в Скопие бе планиран за 2020 г., но тогава избухна пандемията от Ковид – 19 и тази прекрасна традиция бе замразена за няколко години. За всички държави беше изключително



удоволствие възобновяването ѝ през изминалата 2023 г. Освен висок спортен дух и добро настроение, колегите от съседни държави използват повода по време на тези турнири да споделят идеи, проблеми, новини и информация във връзка с развитието на професията в страните от Централна и Югоизточна Европа.

3.6. Услуги, предоставяни на членовете на Камарата

През 2023 г. Камарата на частните съдебни изпълнители продължи да поддържа и развива комплекса от електронни и други услуги, които предлага на своите членове.

3.6.1. Развитие на електронната среда и технологии

Основен приоритет в дейността на КЧСИ от самото ѝ създаване е електронният достъп до информацията за длъжниците, както и извършване на изпълнителни действия по електронен път. Със собствени сили и средства създадохме и непрекъснато развиваме Регистъра на длъжниците (Интеграционна платформа за изпълнителните дела ИПИД) и Регистъра на публичните продажби, които значително подобриха прозрачността и информираността в обществото. Регистърът на длъжниците (ИПИД) е незаменим инструмент в икономическия живот на страната. Огромен брой граждани, финансови и публични институции, съдилища, разследващи органи и прокуратури получават достоверна и легитимна информация за образувани висящи изпълнителни дела срещу юридически и физически лица. Регистърът на публичните продажби улеснява бизнеса и гражданите при търсенето и реализирането на сделки за покупка на имущество. Сайтът за продажбите има милиони посещения от потребители в страната и чужбина. За да разширим партньорствата с публичните възискатели по сигурен и прозрачен начин, през отчетната 2023 г. продължихме да промотираме сред общините и другите държавни институции нашата система за случайно разпределение на дела за публични възискатели – максимално опростена платформа, която разпределя на случаен и пропорционален принцип изпълнителните им дела.

Като потвърждение за нашата воля и подкрепа за инициативата на правителството на Република България за въвеждане на електронно правосъдие, Камарата на ЧСИ провежда непрекъснати срещи и разговори с организации и колеги от международната общност, в чиито държави тези електронни системи действат успешно.

И през изминалата 2023 г. Камарата продължи неизменно да изпраща към националните институции предложения за подобряване на напредъка на електронизацията в изпълнителния процес. Нашите предложения са съобразени с процесите по цялостната дигитализация в правосъдната система, а мотивите ни са свързани със спестяване на разходи и време.

Можем със задоволство да отбележим, че електронните публични търгове на имущество вече са факт и се провеждат чрез информационната система на Министерство на правосъдието. Огромното ни разочарование е, че за съжаление налагането на същински електронни запори по банкови сметки на длъжниците все още не е получило реалното си практическо приложение и значение. Налице са и нужните промени в ГПК, за които дълго се борихме и които най-сетне позволяват максимално широки възможности за уведомяване на лица и връчване на книжа по електронен път чрез Системата за сигурно електронно връчване ССЕВ на ДАЕУ, както и за достъп на съдебните изпълнители до Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП).

За съжаление, инициативите на Камарата през 2023 г. почти не срещаха отклик и ангажираност от страна на изпълнителната и законодателна власт в Република България в лицето на Министерство на правосъдието, Комисията по правни въпроси в Народното събрание и другите отговорни институции. В противен случай, бихме постигнали още по-осезаеми успехи в сферата на електронизацията на съдебно-изпълнителния процес в България.

Камарата отделя значителен човешки и финансов ресурс, за да автоматизира процесите, работата и информационния си ресурс, включително и по отношение на статистиката, дисциплинарната и съдебната практика, дейността не само на администрацията и органите, но и на всеки отделен член на гилдията. В Камарата функционира и се използва централизирана информационна система (ЦИС) за интегрирана обработка на статистическата информация от 6-месечните и годишните отчети на ЧСИ. Системата се администрира от министерство на правосъдието, като е създадена функционална възможност за пренос на данните към сървър на КЧСИ. През 2020 г. беше изработена и влезе нова версия на ЦИС – в съответствие с измененията в Наредба № 3 от 2006 г. за отчетите на частните съдебни изпълнители (Загл. изм. – ДВ, бр. 51 от 2019 г., в сила от 28.06.2020 г.). Към настоящия момент системата се администрира много добре от изпълнителите на проекта в МП, а респективно и Камарата на ЧСИ работи в перфектно сътрудничество с тях. Електронната система за статистика на дейността на ЧСИ облекчава неимоверно работата в нашата организация. За ЧСИ и за администрацията на Камарата отпада изцяло необходимостта от изготвяне, изпращане и съответно ръчно обработване на отчетите на ЧСИ на хартиен носител.

Вече седма година администрацията на Камарата успешно използва единна електронна деловодна система. Огромният по обем архив от документи на КЧСИ е дигитализиран и пренесен като база данни в системата, която база се имплементира и надгражда успешно в ежедневната ни административна дейност.

3.6.1.1. Регистър на публичните продажби (РПП)

Стартът на първия интернет сайт „Регистър на публичните продажби“ беше през лятото на 2009 г. В края на 2011 г. бе внедрен успешно нов уеб базиран регистър. По настояване на КЧСИ Народното събрание през 2012 г. с изменение в чл. 19, ал. 4 от ЗЧСИ, въведе задължението за публикуване на обявления за публични продани на сайта на КЧСИ. Важен успех за Камарата, гарантирал успешното му развитие, беше постигнат в края на 2012 г. и началото на 2013 г. Във връзка с промените на чл. 487, ал. 2 ГПК за обявяване на публичните продажби от 01.01.2013 г. на сайтовете на съответните окръжни съдилища, ВСС взе решение

обявяването да става чрез връзка от Регистъра на КЧСИ. Така Регистърът на публичните продажби се утвърди като основна и задължителна за водене електронна база данни на провежданите по реда на ГПК продажби от частните съдебни изпълнители в страната. След създаването му Камарата провежда постоянен мониторинг за работата на РПП през годините. В светлината на новите промени в ГПК за нас беше налице необходимостта от подмяната на действащата платформа за публични продажби на ЧСИ с нова – по-съвременна и значително обогатена откъм функционалности. Такава влезе в експлоатация през 2020 г., разработена от „Информационно обслужване“ АД.

ОКРЪЖНИ СЪДИ ИЗБОРИ	НАИЗВЕСТНО МЯСТО ИЗБОРИ	ТИП ИЗБОРИ	НАЧАЛНА ЦЕНА ИЗБОРИ	ТЪРСИ	
Благоевград 108	Браца 26	Ловеч 84	Пловдив 119	Смолни 112	Хабово 86
Бургас 291	Габрово 31	Монтана 0	Разград 12	София град 143	Шумен 70
Варна 175	Добрич 128	Габровци 85	Русе 76	София окръг 74	Велiko Търново 84
Велико Търново 84	Кърджали 42	Перник 37	Самуилов 31	Стара Загора 79	
Видин 87	Костандил 18	Плевна 73	Сливна 38	Търговище 33	

ПРОДАЖБА НА ИМОТИ
Всички държавни имоти

2159 (общо)
156 (МПС)
153 (ЧСИ)

Ежедневната работа с регистъра показва необходимостта от извършването на някои доработки в софтуера – предимно с оглед постигане на по-голямо удобство на работа от страна на ЧСИ, както и събирането и обобщаването на надеждна статистика за обявените и реализирани публични продажби. От страна на Съвета на КЧСИ постоянно се събира информация от

ЧСИ, от администрацията на КЧСИ и от разработчиците на деловодните софтуери в канторите на ЧСИ, относно техните предложения и препоръки за подобряване работата на Регистър публични продажби. След обобщаване и анализиране на получената обратна връзка от потребителите, ресор „Информационни технологии“ към СКЧСИ, в края на 2023 г., проведе среща с изпълнителя „Информационно обслужване“ АД. Доработките ще бъдат възложени през 2024 г.

За изминалата 2023 г. страницата на РПП е посетена от **700 хил.** потребители, които са осъществили **2 407 000** сесии и са разгледали общо **21 млн.** страници. Средната продължителност на сесия е била **05:47** минути. Преобладават посетителите от България, но има също така от Германия, Обединеното кралство, Съединените щати, Гърция, Нидерландия, Австрия и др. Около 2/3 от всички потребители достъпват сайта от мобилни устройства.

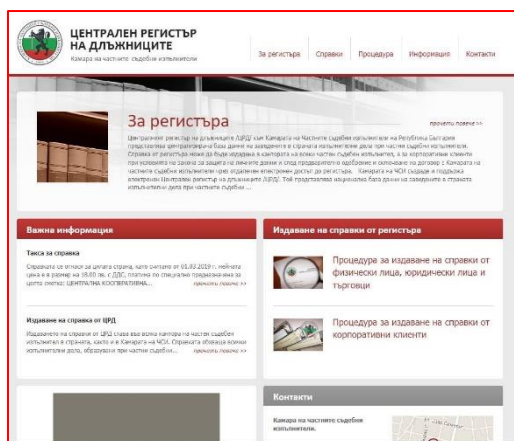
През 2023 г. в Регистъра на публичните продажби на Камарата на частните съдебни изпълнители са публикувани **12 525** броя обяви за продажби на недвижими имоти /за сравнение 16 215 за 2022 г., 20 104 за 2021 г., 25 273 за 2020 г. /; за МПС – **1 193** броя обяви /за сравнение 980 за 2022 г., 1 431 за 2021 г., 2 002 за 2020 г./ и на движими вещи – **1 833** броя обяви /за сравнение 1 746 за 2022 г., 664 за 2021 г., 2 027 за 2020 г./ . Тук правим уточнението, че броят на публикуваните обявления не означава реално извършени продажби, нито пък че толкова имота са предмет на изпълнение, в много случаи се провеждат по няколко продани на едни и същи имоти, поради липса на наддавачи.

Обявените продажби на недвижими имоти за 2023 година по окръжни съдилища са разпределени както следва:

Софийски градски	Софийски окръжен	Благоевград	Бургас	Варна	Велико Търново	Видин
------------------	------------------	-------------	--------	-------	----------------	-------

896	658	352	1536	975	479	256
Враца	Габрово	Добрич	Кюстендил	Кърджали	Ловеч	Монтана
309	198	804	105	270	743	127
Пазарджик	Перник	Плевен	Пловдив	Разград	Русе	Силистра
491	108	370	1214	169	405	133
Сливен	Смолян	Стара Загора	Търговище	Хасково	Шумен	Ямбол
218	320	534	81	423	255	96

3.6.1.2. Централен регистър на длъжниците ЦРД (Интеграционна платформа на изпълнителните дела ИПИД)



Интеграционната платформа на изпълнителните дела е създадена като централизирана база данни още през 2011 г. – Централен регистър на длъжниците (ЦРД). Първоначалната система е в експлоатация от началото на 2011 г. до септември 2014 г. Изцяло нов софтуер на ЦРД заработи към м. октомври 2014 г. Същият функционира и към днешна дата. Последните доработки в действащия софтуер се извършиха през 2017 г. И при този регистър е налице необходимост от пълно обновяване и превръщането му в широкомащабна

електронна платформа с много повече функционалности от сега съществуващите. Такова предстои в близко бъдеще.

Към момента на съставяне на настоящия отчет по данни от ИПИД висящите дела в страната са 1 346 582 бр., а общо прекратените и свършени дела са 1 536 613 бр.

Платформата е в постоянна ежедневна експлоатация от потребителите – частните съдебни изпълнители, фирми, граждани и корпоративни клиенти. Корпоративни клиенти на ЦРД са основно кредитни и финансови институции, застрахователни и лизингови дружества, търговски фирми. Информацията се ползва с широка популярност и е от голяма полза за тях, тъй като те могат да проверят предварително статуса на лицата, кандидатстващи за кредит, при сключване на договори, предварителна проверка на търговските партньори. През 2023 г. са издадени общо **30 250** бр. справки от ЦРД, от които 11 124 бр. от различни фирми и граждани и 19 126 бр. – от корпоративните ни клиенти /За сравнение: 2022 г. – 36 385 бр.; 2021 г. – 29 425 бр. справки; 2020 г. – 25 146 бр. издадени справки/. Отделно от това, институции като Полиция, Прокуратура и Съд редовно изискват от КЧСИ предоставяне на информация

от ИПИД за висящи изпълнителни дела срещу лица – обект на разследвания по досъдебни производства или страни по съдебни граждански и търговски дела (2023 г. – 1 187 бр. справки; 2022 г. – 937 бр. справки; 2021 – 1 047 бр. справки). Платформата се ползва с доверие сред институциите и покрива в достатъчна степен нуждите им от ползването на тази услуга.

В администрацията на КЧСИ работи един служител със съответното образование и квалификация на постоянен трудов договор, който е отговорен за прекия мониторинг и нетехническа поддръжка на ЦРД (ИПИД). Това намалява разходите ни за външни услуги и позволява да се подобри комуникацията на екипа на Камарата с членовете на гилдията и клиентите на платформата по въпроси и проблеми, свързани с регистъра. Наблюдението на функционалността на ИПИД от служителя на Камарата значително подобрява и облекчава ежедневната работа на системата.

За 2023 г. се отчита по-високо ниво на приходите от ЦРД (ИПИД) в сравнение със заложеното в годишния ни бюджет. Това се дължи на факта, че Общото събрание на КЧСИ, проведено в началото на 2023 г. задължи Съвета на Камарата да повиши цените на издаваните справки (както за индивидуалните, така и за корпоративните ни клиенти) – в съответствие с икономическите процеси в страната и като компенсаторен инструмент за овладяване на последствията от сериозната инфлация. Съответни на повишените приходи са и направените разходи за поддръжка на системата и обслужване на потребителите ѝ, като двата показателя сочат добра съпоставимост за отчетния период.

3.6.1.3. Деловодна система на КЧСИ

В Камарата е внедрена и функционира успешно единна деловодна система. Чрез електронизацията на работните процеси се подпомага продуктивността и вътрешната организация на работа в администрацията на Камарата, оптимизират се и функциите на всички нейни органи. Дигитализацията на документооборота в нашата организация ни помага да управляваме ефективно съдържанието, както на хартиените, така и на електронните документи. С помощта на системата се автоматизират работните процеси, дефинират се и създават лесно задачите за служителите на Камарата и за нейните органи. Системата е създадена така, че да се интегрира успешно в съществуващата вече ИТ среда. Чрез създадения дигитален архив се улеснява достъпа до архивните документи, без да се застрашава тяхното физическо състояние. Деловодната система осигурява възможност за работа с електронните копия на дисциплинарните дела и преписките. Чрез Модула „Дисциплинарна и съдебна практика“, включващ решения на ДК, решения на окръжни съдилища и решения на ВКС, могат да се сортират и търсят документи по различни критерии – какви дисциплинарни наказания са налагани по дисциплинарни дела в зависимост от определено нарушение на дадена правна норма, на правила от Етичния кодекс или Устава на КЧСИ. По този начин се формира един своеобразен дисциплинарен архив, който би могъл да е от помощ на санкциониращите органи в дейността им по установяване на нарушения и постановяване на актовете им, респективно на частните съдебни изпълнители в дейността им. Чрез наличната в базата данни информация относно жалби, дисциплинарни производства, искове за вреди, застраховки и др. данни за всеки един частен съдебен изпълнител, системата дава възможност да се събират данни бързо по електронен път и да се систематизират; да се известява ЧСИ относно неизпълнение в срок на негови задължения и т.н.

3.6.1.4. Електронна система за разпределяне на изпълнителни дела на публични взискатели" (ЕСРИДПВ)

Поради нарастващия брой на изпълнителни дела от публични взискатели, техният обем има все по-голямо отношение към работните процеси, приходите и разходите на канторите на частните съдебни изпълнители. По този начин се създават предпоставки публичните взискатели да ограничават конкурентоспособността на едни частни съдебни изпълнители в полза на други. За да се избегне този ефект и да се постигне ефективна пазарна конкуренция за канторите на ЧСИ, е необходимо тези дела да бъдат разпределяни равномерно към желаещите действащи частни съдебни изпълнители.

За да се приложи ефективно и независимо разпределение на изпълнителните дела, както и да се увеличи прозрачността при разпределяне на дела за събиране на публични вземания при частни съдебни изпълнители, беше необходимо да се създаде автоматизиран програмен продукт, който да работи по предварително създадена логика, чийто алгоритъм не подлежи на манипулации. Именно с тази цел, по решение на Съвета на Камарата на частните съдебни изпълнители, през 2022 г. беше разработено веб-базирано приложение **„Електронна система за разпределяне на изпълнителни дела на публични взискатели" (ЕСРИДПВ)**.

Платформата е максимално опростена, като разпределя на случаен и пропорционален принцип изпълнителните дела. За улеснение на публичните взискатели се поддържа статистика за всеки взискател и има възможност за автоматично генериране на молби за образуване до съответния частен съдебен изпълнител.

Всички частни съдебни изпълнители имат предварително създаден потребителски профил, изпратен им е имейл с данни за достъп и указания за ползване на продукта.

Новата веб-базирана платформа бе пусната в експлоатация през м. септември 2022 г., а през м. октомври и м. ноември 2022 г. ЕСРИДПВ бе широко представена с цел популяризиране чрез изпращане на информационни е-мейли до всички потенциално заинтересовани институции и организации. Този продукт може да се ползва от всички окръжни и районни съдилища, всички апелативни съдилища, всички институции с които имаме сключени официални споразумения за сътрудничество, от общинските администрации, държавни агенции и комисии, които потенциално имат за събиране публични вземания.

Използването на системата не е задължително, но следва да се обърне внимание на факта, че **за публичните вземания на институциите производството е на практика безплатно**, тъй като таксите и разноските по образуваните изпълнителни дела са за сметка на длъжника. По този начин се постигат два положителни ефекта за общинските администрации – по-висока събираемост на публичните вземания без допълнително финансово натоварване на общинските бюджети.

Все още има умерен интерес за регистрация и използване на системата от страна на публичните взискатели. В края на м. ноември 2023 г. КЧСИ отново изпрати представянето на системата на НСОРБ и отделно на Столична община. От страна на КЧСИ се оказва съдействие и се изпращат указания за работа със системата на заинтересованите лица.

3.6.1.5. Информационната система за единна входна точка за запори и система за електронни публични търгове

В брой 35 на Държавен вестник от 18.04.2023 г. беше публикувана „Наредба № Н-3 от 6 април 2023 г. за воденето, съхраняването и достъпа до информационната система за единна входна точка за запорите на движими вещи, подлежащи на регистрация по силата на закон, и за организацията, правилата и дейността на онлайн платформата за електронни публични търгове“. Наредбата влезе в сила три месеца след обнародването ѝ в Държавен вестник, т.е. през м. юли 2023 г.

Информационната система за единна входна точка за запори включва в себе си Национален регистър на запорите, модул за електронна публична продажба, предоставя четири електронни услуги и реализира връзка система-система с информационни системи и регистри за автоматичен обмен на данни посредством RegiX.

Националният регистър на запорите дава възможност на частни съдебни изпълнители, държавни съдебни изпълнители и синдици да вписват наложени запори, а посредством предлаганите услуги, информира администрациите за вписаните запори. Информационната система за единна входна точка за запори предлага четири електронни услуги, които се предоставят на граждани и администрации:

- „Електронно първо уведомяване на наложен заповор“;
- „Електронно уведомяване при промяна на състоянието на наложения заповор върху вещь“;
- „Електронна справка за наличие на заповор върху имущество“;
- „Електронна справка за наличие на заповорено имущество на лице“.

Модулът за електронна публична продажба, част от информационната система, реализира възможността, дадена още с извършените по предложение на КЧСИ през 2017 г. промени в ГПК. Същият включва всички възможности за включване в процедурата по наддаване при електронна публична продажба.

С въвеждането на електронните търгове се премахват писмените оферти, а реализацията на търга изисква само регистрация в системата, заявление за участие и внесен депозит. Търгът е явен и се провежда в реално време изцяло в електронна среда, като участниците в него са анонимни. По този начин никой от тях не знае колко лица участват на търга, нито кои са те.

След 30 дневен срок на регистрацията на наддавачите, самият електронен търг продължава 7 дни и се удължава автоматично с 10 минути, ако през последните 10 минути се подаде ново предложение. Така направената процедура защитава участниците и страните в изпълнителното производство в максимална степен от евентуални злоупотреби. Самата продължителност на търга и анонимността на наддавачите гарантира постигане на най-висока цена.

С промените в ГПК се уреди и механизъм за банково кредитиране на желаещи да участват в такива търгове. Улесняването на кредитирането за покупката на имоти от електронни публични търгове ще доведе до повишаване броя на участниците, което ще засили конкурентната среда. А това ще доведе до повишаване на крайните цени на търговете, което е в интерес както на кредиторите, така и на длъжниците.

За работа със системата се проведе обучение през м. юни 2023 г. чрез онлайн – среща в платформата ZOOM, в която взеха участие представители на Министерство на правосъдието, фирмата-разработчик „Контракс“ и бяха поканени всички частни съдебни изпълнители. Системата влезе в сила от 20.07.2023 г., съдебните изпълнители се регистрираха и не се съобщава за съществени проблеми при работата с нея. Предстои завършване на интегрирането на деловодните програми в канторите за автоматично изпращане на данни, за да се избегне ръчно въвеждане.

Модулът за електронна публична продажба към настоящия момент все още не е използван масово от ЧСИ. Публикувани са около 60 обяви за електронен търг. Надяваме се системата бързо да се популяризира, защото дава възможност на повече лица да вземат участие в публичната продажба, постигане на максимално висока цена, пълна прозрачност на процедурата, както и липсата на всякаква възможност за злоупотреби.

3.6.1.6. Информационната система на съдебното изпълнение /ИССИ/

Информационната система се поддържа от Министерство на правосъдието и осигурява централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела.

Чрез системата може да се заявяват следните електронни административни услуги:

- Предоставяне на справка за изведен и връчен документ от изходящия регистър на деловодство на съдебен изпълнител;
- Предоставяне на справка за входящ документ с достоверна дата от входящия регистър на деловодство на съдебен изпълнител;
- Предоставяне на справка за наложени възбрани от съдебен изпълнител;
- Предоставяне на справка за изведени писма за уведомяване на ипотечарния кредитор от деловодство на съдебен изпълнител;
- Предоставяне на справка за изведени за регистрация в съда протоколи за разгласа на продажбите на движими и недвижими вещи от деловодство на съдебен изпълнител;
- Предоставяне на справка за начислени такси и разноски от съдебен изпълнител;
- Предоставяне на справка за постъпили и преведени суми по изпълнително дело.

Наредбата за създаване на системата влезе в сила от 01.09.2022 г., като до 31 юли 2022 г. съдебните изпълнители трябваше да предприемат необходимите действия за интегриране на използваните от тях информационни системи с ИССИ.

КЧСИ изпрати нееднократно писма до Министерство на правосъдието във връзка със системата. Въпреки настоятелните писма и разговори, до средата на 2023 г. Камарата на ЧСИ не беше получила техническа документация, спецификации, сорс-кодове и пр., касаещи имплементирането на ИССИ в деловодните софтуери на канторите на ЧСИ. Беше обяснено, че съществуват множество затруднения при въвеждането на системата, свързани с допълнителни технически разработки, които трябва да се извършат за всяка от действащите информационни системи на частните съдебни изпълнители, въвеждането на нови, напълно

непознати и обемни номенклатури в информационните системи, попълване и трансфер на данни, обучение на съдебните изпълнители и служители. Технически указания за разработчиците на системи за трансфер на данни и интегриране със системата на ИССИ бяха получени едва през м. 08.2023 г.

Към момента фирмите, поддържащи информационно-деловодните системи на частните съдебни изпълнители, работят с различни темпове по присъединяването на системите си към ИССИ. Това е така, защото изработването на техническите изменения и създаването на допълнителните модули, които са необходими за присъединяване на отделните деловодни програми към ИССИ, представлява сериозен допълнителен разход за канторите. Самият процес на присъединяването на системите към ИССИ изисква освен финансов, още и персонален и логистичен ресурс, който е за сметка на всеки отделен частен съдебен изпълнител. Голям брой колеги на този етап не разполагат с такъв. Извън заплащането на техническите доработки, което всеки един частен съдебен изпълнител прави със свои лични средства, въвеждането на системата изисква допълнителна квалификация и обучение на служителите в канторите, както и на самите частни съдебни изпълнители.

3.6.1.7 Електронни запори

Основен приоритет от самото начало на професията ни е максимумът от информацията за длъжниците и изпълнителните действия да се администрира по електронен път. Този приоритет обаче почти изцяло зависи от друг по-голям процес на електронизация, който трябва да се случи в държавните администрации и в частност на правосъдния сектор. Примерът с дългогодишната ни борба за въвеждане на електронни запори е достатъчно показателен как дори вече една регламентирана в закона „електронизация“ може да остане само добро пожелание.

Чл. 450а (Нов – ДВ, бр. 49 от 2012 г., в сила от 1.01.2013 г., изм., бр. 86 от 2017 г.) от Гражданскопроцесуалния кодекс още в края на 2017 г. регламентира електронните запори върху вземания по сметка в банка. За съжаление при ЧСИ тази опция все още не е работеща. Въпреки положените усилия, завършихме и започваме поредна година без възможност за реално приложение на нормата на ГПК относно електронните запори. Министерство на правосъдието следва да издаде наредба за електронните запори чрез специална среда за тях, уредена в ГПК, но това не се случва вече повече от 10 години. Без тази наредба, въпросът с електронните запори не би могъл да бъде практически решен. Въпреки това, има известно подобрене на ситуацията.

Държавна агенция „Електронно управление“ е изградила и поддържа и Система за сигурно електронно връчване (ССЕВ). ССЕВ обхваща както изискванията за „услуга за електронна препоръчана поща“, посочени в Регламента, така и част от изискванията за „квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща“, като гарантира идентификация, авторството и интегритетът на лицето, което изпраща/получава документи. Благодарение на активните действия на КЧСИ още от 2022 г. и продължили и през изминалата 2023 г., една част от банките вече получават запорни съобщения чрез ССЕВ – ЦКБ, Инвестбанк и Токуда банк. Друга част получават подписани с електронен подпис запорни съобщения по електронна поща – Юробанк, БАКБ, ДСК, Зираат банк. Останалите банки, обаче, все още отказват получаване на документи и книжа по електронен път, поради липсата на наредба.

3.6.1.8. Внедрена Система за защита на личните данни на Камарата и канторите на ЧСИ

В съответствие с изискванията на РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2016/679 от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни – в сила от 25.05.2018 г. – в ЧСИ е изработена и внедрена Система за защита на личните данни. Назначено е и Длъжностно лице по защита на данните.

За всички членове на Камарата е изработен и предоставен идентичен модел на система и свързаните с нея процедури и документи за кантората на ЧСИ.

3.6.2. Обучение. ЕВРОПЕЙСКО УЧИЛИЩЕ ПО ПРИНУДИТЕЛНО ИЗПЪЛНЕНИЕ.

Европейското училище по принудително изпълнение (ЕУПИ) е създадено с решение на Съвета на Камарата на частните съдебни изпълнители от 14.10.2016 г. и е регистрирано като фондация за осъществяване на дейност в обществена полза с решение на Софийски градски съд от 17.11.2016 г. по фирмено дело № 734/2016 г.

Докладът обхваща дейността на фондацията за 2023 г., която се развива в следните направления:

1. Учебна дейност

Дейността на ЕУПИ беше частично засегната от пандемията от КОВИД-19. Уебинарът и други онлайн форми на обучение и професионално общуване се оказаха най-подходящи в тази обстановка.

През отчетния период ЕУПИ организира няколко мероприятия:

- Уебинар на тема „Трансгранично връчване на документи по граждански и търговски дела“ през м. април, в който взеха участие 20 ЧСИ и техни служители;
- Уебинар през м. май на тема „Делбата и отражението ѝ в изпълнителния процес“, с 39 участници.

Необходимо е да се отбележат няколко въпроса, свързани с учебната дейност:

1) Уебинарът се доказва като подходяща форма за провеждане на обучения и обмяна на професионален опит, особено ако сесиите са с кратка продължителност (до три часа).

2) В условията на отпаднали пандемични ограничения се възстановяват присъствените обучения. Въпрос на конкретна преценка е кои учебни дейности и по кои теми да се провеждат присъствено или онлайн.

3) Програмният съвет, създаден в края на 2021 г. започна своята дейност. Темите на уебинарите бяха определени изцяло по предложение на Програмния съвет.

2. Международна дейност и проекти

ЕУПИ се включи в изпълнението на проект „Creating Privacy Awareness in Civil Enforcement“, осъществяван от Центъра за Европейско конституционно право в Солун, Гърция, и Европейския съюз на съдебните служители. Проектът предвижда изготвянето на практически наръчник по приложението на GDPR в изпълнителното производство и обучение на обучители в областта на защитата на личните данни в изпълнителното производство в 26 страни от ЕС и страни-кандидатки. Обученията ще се проведат през 2024 г.

3. Финансови резултати

Двата източника на финансиране на фондацията през отчетния период са таксите участие в организирани от нея обучения и субсидия от Камарата. Финансовият резултат от дейността на фондацията към 31.12.2023 г. е 5 220.74 лева.

През 2023 г. бяха продължени мерките за минимизиране на постоянните разходи, най-вече тези за персонал. Единственият граждански договор е за счетоводно обслужване.

3.6.3. Информационни и административни услуги

Всеки член на Камарата има отговорността за изграждане на имиджа на професията. Професионалната дейност и морала на всеки ЧСИ има пряко отражение върху дейността и авторитета на неговите колеги. ЧСИ има правото да изисква актуална информация и качествени услуги, но има и задължението да спазва правилата и политиките, приемани от ръководните органи на Камарата.

Анализът на резултатите от изминалата 2023 г. показва, че въпреки сложността на ситуацията с неспирно вихрещите се политически и икономически кризи, липсата на адекватни на съвременните условия ТТРЗЧСИ и режим на данъчно облагане на ЧСИ, респ. произтичащите от това големи затруднения за нормалната работа на канторите, членовете на Камарата са удовлетворени от начините на комуникация с ръководството и администрацията на КЧСИ – ЧСИ имат надеждна обратна връзка с административния екип и Съвета на Камарата и могат да получат съвет и подкрепа по въпроси и проблеми, касаещи ежедневната работа в канторите. Оценяват коректното, адекватно и професионално обслужване, което получават през годината.



Преди три години (през 2020 г.) влезе в експлоатация изцяло нов сайт на Камарата на частните съдебни изпълнители, който замени стария, вече технически и морално остарял. Изпълненият проект от „Информационно обслужване“ АД включва също нов регистър на публичните продажби, регистър на действащите ЧСИ и Web service интерфейс за интеграция

с други информационни системи. Освен че е разработен по съвременна технология, на новия сайт информацията е по-добре онагледена, има ясни препратки към различните регистри, поддържани от Камарата, поддържа и мобилна версия. С оглед бързо развиващите се процеси в сферата на IT-технологиите, безспорно към днешна дата вече може да се желае и повече от сайта на КЧСИ като интерфейс и функционалности. Точно в тази посока са и някои от препоръките на нашите колеги, дадени в проведената анкета.

В секцията «Съдебна практика» и най-вече в деловодната ни система публикуваме съдебни решения, постановени от съдилищата на Република България във връзка с принудителното изпълнение. След 18 години ефективна работа на частните съдебни изпълнители вече е натрупана солидна съдебна практика под формата на съдебни актове по съдебното изпълнение – за съжаление известна част от която е противоречива, а на моменти и неадекватна. Ние публикуваме тези решения, за да са в полза на страните в изпълнителния процес, както и с цел уеднаквяване на практиката на съдебните инстанции в цялата страна. Вече имаме

събрана и обобщена съществуващата дисциплинарна и съдебна практика, като същата е предоставена за ползване от членовете на Камарата в действащата системата за деловодство и управление на процесите на КЧСИ.

Секция «Важни документи» в частта «Правни норми на ЕС» съдържа всички основни европейски директиви, регламенти, процедури и инструкции, касаещи трансграничното изпълнение на съдебни решения и задълженията на съдебните изпълнители в Република България, произтичащи от членството на страната ни в Европейската общност. Секция „Въпроси и отговори“ в интернет – страницата съдържа допълнителна информация за граждани. Екипът на КЧСИ има практика почти незабавно да отговаря на запитвания на граждани, фирми и членове на Камарата по разнообразни въпроси, касаещи дейността на ЧСИ.

Поддържахме активни 24/24 часа в денонощието и двата национални регистъра – РПП и ИПИД (ЦРД). Много добри са оценките на ЧСИ, участвали в годишната анкета по отношение на тези услуги: **5.32** за сайта на КЧСИ; **5.54** за Регистъра на длъжниците и **5.38** за Регистъра на продажбите. (за сравнение с 2022 г. – 5.30 за сайта на Камарата; 5.47 за ЦРД и 5.32 за РПП). Качеството на материалите, изработвани от Камарата за 2023 г. са оценени с **5.21** /през 2022 г. тази оценка също е била 5.21/.

С цел максимална информираност на своите членове за всички публикации в медиите, отразяващи дейността на частните съдебни изпълнители, и тази година Камарата продължи договора с PR-агенция за услугата „Електронен пресклипинг“ – проследяване на зададена тема в новинарските емисии, онлайн и печатни издания в националните и регионалните медии. Считано от началото на м. март, КЧСИ има сключен договор с агенция „Пи ар клуб“ ЕООД. Посредством абонамента за тази услуга, Камарата на ЧСИ получава на служебната си електронна поща възможно най-пълната информация от националните и регионални медии по темата «съдебно изпълнение». Важните публикации с ключово значение за дейността на ЧСИ се изпращат до всички членове на гилдията. Ръководството на Камарата счита, че в тази инициатива има смисъл и се надява да сме полезни на членовете с тази услуга и за в бъдеще.

През отчетния период Камарата продължи да извършва и стандартните административни услуги за своите членове – вписвания и заличавания от Регистъра на частните съдебни изпълнители, промени на обстоятелства по регистъра, администриране и издаване на справки от ЦРД (ИПИД) и другите регистри, поддържани от КЧСИ, събиране, обобщаване и анализ на статистика и информация за дейността на ЧСИ, издаване на удостоверения, служебни бележки и други документи, издаване на служебни карти, калъфи и знаци, разпространение на изданията на КЧСИ, документооборот, администриране на жалби, цялостно администриране на дисциплинарния процес по дисциплинарните производства и подпомагане работата на ДК на КЧСИ, организиране на международни, национални и регионални конференции, и много други. За да бъдат максимално информирани за вземаните от Съвета на КЧСИ решения по време на неговите заседания, както и за резултатите от изпълнението им, всички членовете на Камарата получават регулярно по е-мейл протоколите от заседанията в пълния им обем. Протоколите се изпращат от административния секретар на КЧСИ, след подписването им от всички членове на Съвета – средно един месец след провеждане на съответното заседание. Това обуславя известно забавяне в изпращането им, но за момента не е приет друг, по-ефективен подход за информиране на

колегите. Важните решения на ръководството се свеждат незабавно до знанието на всички частни съдебни изпълнители по е-мейл.

Не на последно място трябва да отбележим и стремежът ни да повишаваме качеството и количеството на услугите, предоставяни от Камарата на своите членове, включително и чрез адекватна материална база. След реализирания със собствени средства на КЧСИ в края на 2021 г. – началото на 2022 г. основен ремонт на наетите помещения за администрацията на КЧСИ в сградата на Съюза на юристите в България, служителите на КЧСИ вече се трудят в обновена, чиста и по-приятна работна среда

3.6.4. Услуги в процес на развитие

Електронизацията на процедурите по съдебно изпълнение винаги е била първостепенен приоритет. Това е и направлението в дейността ни, което болшинството от частните съдебни изпълнители в България желаят да получи осезаем напредък.

Въвеждането на електронни действия по изпълнението като запори, възбрани и търгове е от ключово значение за прогреса на професията въобще. Ние, които в зората на частното съдебно изпълнение предавахме добър опит на много други държави, на които тепърва предстоеше да узаконяват въвеждането на института ЧСИ, към настоящия момент сме на светлинни години назад от тях по отношение на дигитализирането на съдебно-изпълнителните процедури. Този застои и регрес можем да обясним само с липсата на политическа воля в държавата ни да се случват градивни и полезни за обществото, бизнеса и гражданите промени. Независимо от това, ръководството на КЧСИ ще вложи максимално усилия и потенциал, за да продължим с тези проекти и през 2023 г., въпреки трудностите и спънките, съпътстващи реализирането им. За съжаление всички те са свързани с тясното сътрудничество и взаимодействие с държавните органи и институции, поради което прогресът се случва по-мудно, отколкото на нас би ни се искало.

Като значителен напредък през 2023 г. отчитаме факта, че най-сетне беше приета „Наредба № Н-3 от 6 април 2023 г. за воденето, съхраняването и достъпа до информационната система за единна входна точка за запорите на движими вещи, подлежащи на регистрация по силата на закон, и за организацията, правилата и дейността на онлайн платформата за електронни публични търгове“. Инициативата за въвеждане на системата за същински електронни запори на банкови сметки обаче, е изцяло в ръцете на изпълнителната и законодателната власт. Дейността е законодателно регламентирана (електронните публични търгове влязоха в ГПК през 2017 г.), но необяснимо защо безкрайно се забавя (вече повече от 10 години) приемането на ключовите подзаконовни нормативни актове, от които зависи стартирането ѝ.

В сферата на информационните технологии софтуерите и информационните платформи остаряват бързо и се нуждаят от извършването на технически промени в крак с времето, в което живеем. Ето защо в близко бъдеще предстои да обновим сега съществуващия Централен регистър на длъжниците, като го превърнем в съвременна Информационна платформа на изпълнителните дела (ИПИД) – многофункционална, лесна за използване от заинтересованите страни и облекчена в административно-техническа част по поддръжката ѝ от страна на Камарата.

В рамките на гилдията от известно време тече активен дебат относно създаването и поддържането от Камарата на единен деловоден софтуер

за работата в канторите на ЧСИ. Резултатите от този дебат получиха своето логично развитие чрез приемане на решение от Общото събрание на КЧСИ през 2021 г., а именно: КЧСИ да изгради собствена деловодна програма за нуждите на канторите на частните съдебни изпълнители, която да се предоставя на членовете на Камарата при преференциални финансови условия. През 2022 г. Съветът на КЧСИ вече извърши проучвателна дейност относно възможностите всички действащи и ползвани деловодни програми досега да се обединят в единна и унифицирана система, като намеренията на ръководството ни са Камарата да направи тази немалка инвестиция за своите членове, като в същото време я предоставя за ползване от всички желаещи ЧСИ срещу възможно най-ниски такси. Още в края на 2022 г. СКЧСИ взе решение за възлагане на изработка на техническо задание за базова версия на деловоден софтуер за канторите на ЧСИ. През отчетната 2023 г. беше сключен договор с изпълнител. Заданието бе изготвено и предадено на КЧСИ през м. септември. Следващата стъпка бе да се изпрати запитване за оферти до потенциални заинтересовани фирми – изпълнители на зададения софтуер. В средата на м. октомври 2023 г. КЧСИ се обърна към повече от десет утвърдени софтуерни компании с молба за предоставяне на оферти за изработване на „Базов деловоден софтуер за кантора на ЧСИ“. В посочения едномесечен срок получихме предложения (техническо и финансово) от общо пет разработчици на специализиран софтуер. Към настоящия момент офертите се обобщават и анализират от колегите от ресор „Информационни системи и технологии“ към Съвета на КЧСИ. Очаква се през 2024 г. дейността по този проект да продължи с ритмично темпо, като това до голяма степен ще зависи и от волята и решението на цялата гилдия за довеждане на проекта до успешен финал.

Създадената възможност за реализиране на вътрешни електронни административни услуги е предпоставка за постигане на една от основните цели на електронното управление – комплексно административно обслужване на гражданите и бизнеса. Ще продължим да работим усилено в сътрудничество с ДАЕУ и ВСС за осигуряването на надежден и пълноценен достъп за ползване от ЧСИ на електронната среда за междурегистров обмен (RegiX), на Системата за сигурно електронно връчване (ССЕВ) и портала за електронно правосъдие (ЕПЕП).

Възлагането на максимално широк кръг от публични вземания за събиране от ЧСИ трябва да бъде водещ приоритет в усилията на ръководство на КЧСИ и през 2024 година. Ще продължим да работим отговорно за събиране на публичните вземания на държавата и общините, за оптимизиране на контрола за спазване на закона и Етичния кодекс, включително и по отношение на нелоялната конкуренция и засилена работа с институциите и медиите. Ще надградим проактивната си медийна политика и усилията за утвърждаване на адекватен обществен образ на ЧСИ.

Възлагането на ЧСИ на нови правомощия (извънсъдебно връщане на дълг, доброволна продажба на движимо или недвижимо имущество на публичен търг, установяване на факти, процедури по несъстоятелност, действия по обслужване на кредити по смисъла на Закона за лицата, обслужващи кредити и купувачите на кредити, предоставяне на правен съвет, изпълняване на задачи, възложени им от съда, представляване на страни в съда, изготвяне на частни актове и документи, медиация и др.), в съответствие с най-добрите европейски практики, също продължава да бъде неизменна част от фокуса от приоритети за дейност на ръководството на Камарата. Тук следва да добавим и продължаването на дебата на КЧСИ с представителите на законодателна и изпълнителна

власт относно промяната в данъчния режим на ЧСИ чрез увеличаване процента на нормативно признати разходи и право на избор по отношение ЗДДФЛ и ЗКПО.

През своя мандат настоящото ръководство на Камарата поема ангажимент да насочи усилията си към извършване на анализ и изготвяне на комплексно предложение за отстраняване на пропуските и несъвършенствата в ТТРЗЧСИ. Тези дейности бяха финализирани още през 2022 г., но през изминалата отчетна 2023 година не успяхме да преодолеем най-трудната част – прокарването на актуализацията на ТТРЗЧСИ през законодателния процес по приемането ѝ. Твърдо продължаваме с всички усилия и с надеждата през 2024 г. да доведем до успешен край актуализирането на ТТР в частта на обикновените такси с натрупания коефициент на инфлация.

Поставили сме си и амбициозната цел да извършим анализ и да изготвим комплексни предложения за усъвършенстване на ЗЧСИ (и подзаконовите нормативни актове), ГПК и ЗОЗ.

Ще продължим с политиката на Съвета на КЧСИ за ефективен контрол върху дейността на частните съдебни изпълнители и неговото усъвършенстване, което считаме, че трябва да включва:

- Използване на електронни средства за мониторинг и контрол, включително и за провеждане на дисциплинарни заседания. Вече имаме изградена добра практика в тази посока и следва само да я надградим с още по-ефективни инструменти относно електронното провеждане на проверките. Това ще спести разходи и време на всички колеги от проверяващите органи на КЧСИ. Въпросът с провеждането на онлайн-заседания на ДК на КЧСИ обаче е доста по-сложен, защото зависи от съвместните усилия на КЧСИ и МП, а в министерството на този етап няма ясно изразена воля това да се случи.

- Приемане на критерии за оценка на риска, съответно надзор и проверка на канторите съобразно тях;

- Тясно взаимодействие с Инспектората на Министерство на правосъдието, с оглед ефективност на контрола и уеднаквяване на нормите при търсене на дисциплинарна отговорност.

През 2024 г. следва да се активизира, надгради и обогати учебната дейност на ЕУПИ под формата на обучителни програми и семинари. Съдейки от отзивите в проведената годишна анкета сред ЧСИ, членовете на Камарата очакват да се случи точно това. Като част от тези усилия очакваме разрастване на изключително желаната от членовете на Камарата дистанционна форма на обучение (вебинари), чрез която системата за повишаване на професионалната квалификация на ЧСИ и техните служители да отговаря на съвременните европейски стандарти. ЕУПИ следва да бъде незаменим и лесно достъпен помощник на всеки работещ служител в канторите на ЧСИ.

Д О К Л А Д
за
дейността на Дисциплинарната комисия
при Камарата на частните съдебни изпълнители за 2023 година



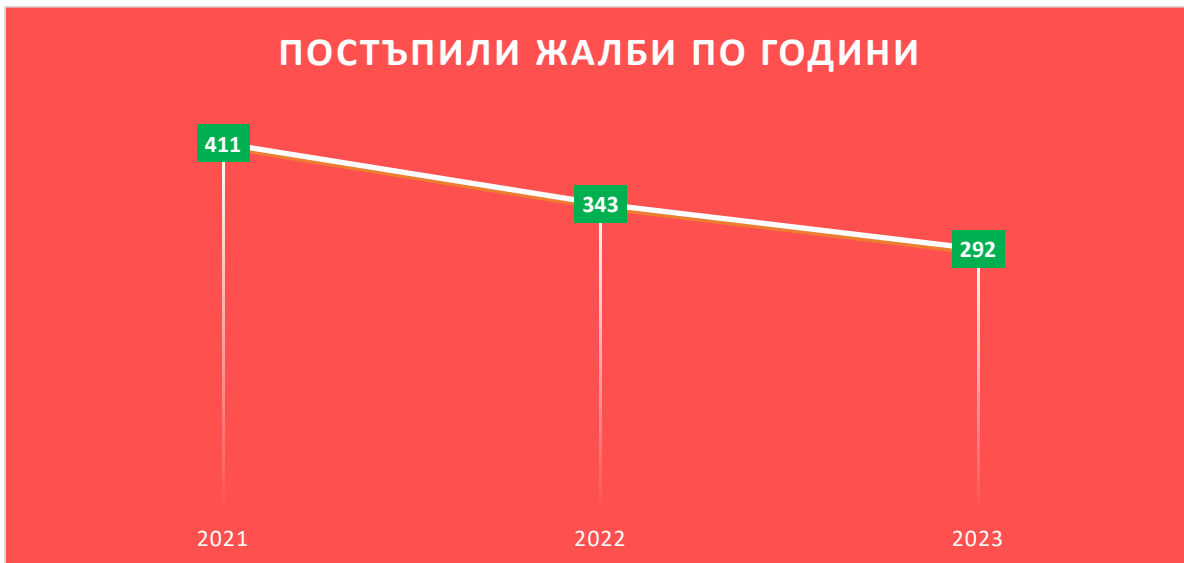
УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,

Представяме Ви доклад за дейността на Дисциплинарната комисия към Камарата на частните съдебни изпълнители за 2023 г., като и за предходните три години.

На вниманието Ви първо ще бъдат представени данните за постъпилите жалби в администрацията на Камарата на частните съдебни изпълнители, а след това и доклад за дейността на Дисциплинарната комисия и дисциплинарните производства.

I. Статистика „Жалби“.

През 2023 г. в Камарата на ЧСИ постъпилите жалби са 292. През предходната 2022 г. броят им е бил 343, а през 2021 г. – 411. Представяме и количествено разпределение на постъпилите жалби през последните три години.



От представените данни и видно от графиката, е налице тенденция за намаляване на броя на постъпилите жалби, като това е с по над 50 жалби на година.

В сравнение с предходните две години, постъпилите жалби през 2023 г. са в следното процентно изражение:

- спрямо 2021 г. – спад с 29%
- спрямо 2022 г. – спад с 15%.

От постъпилите през 2023 г. **292 жалби**, **236** са неоснователни (**80.82%**), по **21** са отправени препоръки (**7.19%**), без разглеждане са оставени **4** (**1.37%**), по **31** предстои разглеждане през 2024 г. (**10.62%**). По нито

една от постъпилите жалби през отчетната 2023 г. не е взето решение за образуване на дисциплинарно производство.



През изминалата година са отчетени **две** оттеглени жалби. Съгласно Решение на Съвета на Камарата на ЧСИ от 02.10.2015 г., всички постъпили сигнали/жалби за неправомерни действия на ЧСИ се разглеждат по процедурата на Камарата за администриране на жалби, независимо дали са оттеглени. Едната от тези оттеглени жалби е неоснователна, а по другата предстои произнасяне през 2024 г.

В сравнение с предходните 2020 г. и 2021 г., анализът показва, че трайно се запазва тенденцията за неоснователност на подадените жалби.

	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Неоснователни	76.64%	73.47%	80.82%
Препоръки	9.25%	6.7%	7.19%
Образувани ДП	0.73%	1.17%	0.00%
Без разглеждане	3.90%	3.50%	1.37%
За предстоящо разглеждане	9.48%	15.16%	10.62%
	100%	100%	100%

Статистиката сочи, че средно са постъпвали по 24 жалби на месец и по 5 на седмица. През изминалата година най-много жалби са постъпили през месеците март и юни – 34, а най-малко през месец септември – 14.

Срещу близо 38% от действащите през 2023 г. частни съдебни изпълнители, няма постъпили жалби в Камарата срещу техни действия. Над 26% от действащите през 2023 г. частни съдебни изпълнители са имали по една жалба през изминалата година. Малко над 30% са имали

между 2 и пет жалби; под 3% са имали между пет и девет жалби, и под 3% са имали над 10 жалби.

По райони на действие, традиционно най-много жалби са постъпили срещу ЧСИ от най-големия район (СГС) – 40.75% от постъпилите жалби през 2023 г.; следват ОС Пловдив – 10.27% и ОС Варна – 9.25%. През изминалата 2023 г. има три района на действие без постъпила жалба (за сравнение за предходните две години тези райони бяха по два), а за девет района са постъпили през 2023 г. под 5 жалби за целия район.

Следва да бъде дадена и кратка справка за дейността на Комисията по правни въпроси и контрол (КПВК), в частта по разглеждане и произнасяне на постъпили жалби в Камарата на ЧСИ. През 2023 г., на членовете от КПВК бяха разпределени за разглеждане 284 жалби (при постъпили 292 жалби), като за сравнение през 2022 г. имаха за разглеждане над 334 жалби (при постъпили 343 жалби), а през 2021г. на членовете от Комисията бяха разпределени над 400 жалби (при постъпили 411 жалби). Тук следва да се отбележи, че Комисията не работеше в пълния си състав, така като бе избрана през 2021 г., като през целия мандат двама от избраните членове отказаха да работят, а през последната година, Комисията работеше само с 80% от състава си.

II. Статистика за дейността на Дисциплинарната комисия.

За целите на статистиката за дейността на Дисциплинарната комисия, ще бъдат представени данни, както за приключилата 2023 г., така и за целия мандат на Комисията. Докладът съдържа данни за дейността на ДК през изминалите два мандата.

От 2006 г. до края на 2023 г., Дисциплинарната комисия към Камарата на ЧСИ е образувала общо **515** дисциплинарни производства срещу частни съдебни изпълнители, като по решение на Съвета на Камарата са образувани 177 производства (34,37%), по искане на Министъра на правосъдието – 297 производства (57,67%) и 41 са образувани съвместно и от двата сезиращи органа (7,96%).

Представяме образуваните дисциплинарни производства за периода 2018 г. – 2023 г. Данните са както следва:

2018г. – **24 ДД** – **дванадесет** от Съвета на Камарата, **девет** само по искане на министъра на правосъдието и **три** по искане и на двата органа.

2019г. – **54 ДД** – **петнадесет** от Съвета на Камарата, **тридесет и шест** само по искане на министъра на правосъдието и **три** по искане и на двата органа.

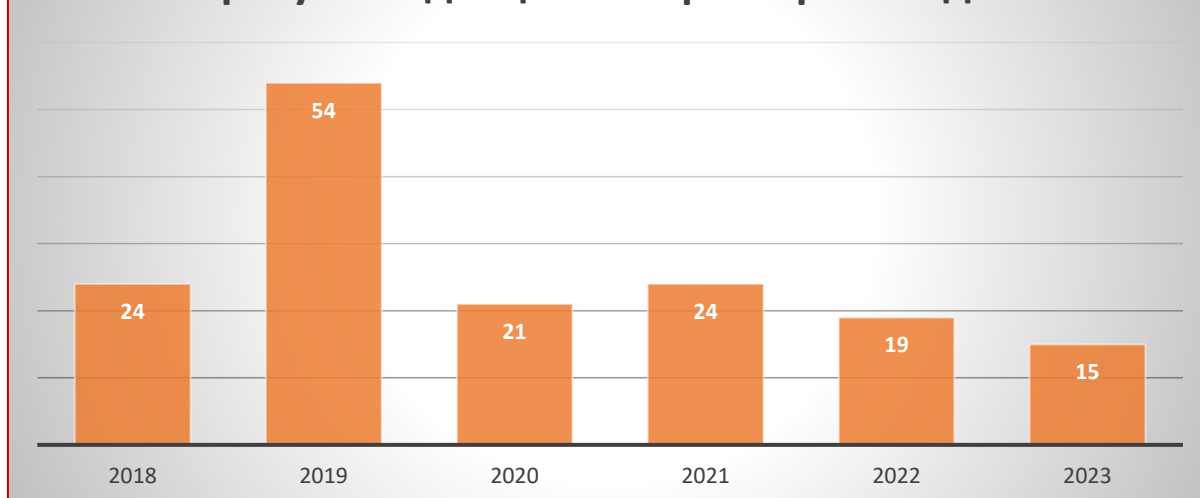
2020 г. – **21 ДД** – **четири** от Съвета на Камарата, **шестнадесет** по искане на министъра на правосъдието и **едно** по искане и на двата органа.

2021 г. – **24 ДД** – **две** от Съвета на Камарата и **двадесет и две** по искане на министъра на правосъдието.

2022 г. – **19 ДД** – **три** само от Съвета на Камарата, **дванадесет** само по искане на Министъра на правосъдието и **четири** по искане и на двата сезиращи органа.

2023 г. – **15 ДД** – **едно** само от Съвета на Камарата, **четирнадесет** само по искане на Министъра на правосъдието.

Образувани дисциплинарни производства



	По искане на МП	По решение на СКЧСИ	От двата органа	Общо
2018г.	9	12	3	24
2019г.	36	15	3	54
2020г.	16	4	1	21
2021г.	22	2		24
2022г.	12	3	4	19
2023г.	14	1		15
	109	37	11	157

От 2006 г. досега, Дисциплинарната комисия се е произнесла общо с **518 решения**. За последните шест години са постановени 171 решения, както следва:

- 2018 г. – постановени **двадесет** решения.
- 2019 г. – постановени **тридесет и осем** решения.
- 2020 г. – постановени **двадесет и седем** решения.
- 2021 г. – постановени **двадесет и осем** решения.
- 2022 г. – постановени **тридесет** решения.
- 2023 г. (януари 2024 г.) – постановени **двадесет и осем** решения.

От постановените 28 решения от дисциплинарните състави през изминалата 2023 г. (и януари 2024 г.), **девет** от решенията са с постановено дисциплинарно наказание „глоба“. По **едно** дисциплинарно производство е наложено дисциплинарно наказание „порицание“. През 2023 г. е наложено само **едно** комбинирано дисциплинарно наказание. Останалите решения са както следва: **едно** „предупреждение за временно лишаване от правоспособност“, **едно** дисциплинарно производство е прекратено и по **две** е наложено дисциплинарно наказание „лишаване от правоспособност“ (за три години и за една година). С **тринадесет** от решенията на дисциплинарните състави, исканията са отхвърлени (**едно** на Съвета на Камарата и **дванадесет** на Министъра на правосъдието. От тези 13 отхвърлени искания, само едно не е обжалвано пред ВКС, по

едно ВКС е потвърдил решението на ДК, а останалите са в процедура по обжалване.



През изминалата 2023 г., ВКС се е произнесъл с 17 решения, като резултатите са както следва:

- оставя в сила – 11;
- отменя – 5;
- връща на ДК – 1.



Съветът на Камарата на ЧСИ на свои заседания, проведени през 2023 г. е взел едно решение за образуване на две отделни дисциплинарни производства срещу двама ЧСИ.

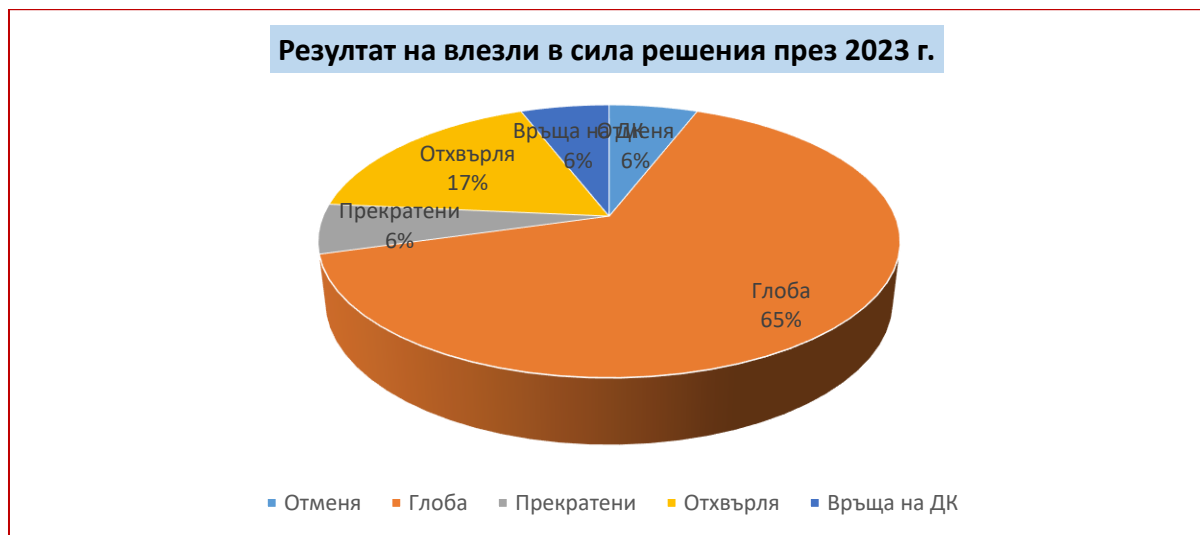
През 2023 г. от Министъра на правосъдието са постъпили общо **14** искания за образуване на дисциплинарни производства, като по **13** от тях са

образувани дисциплинарни производства през 2023 г. и по **едно** искане предстои образуване на дисциплинарно производство през 2024 г.

По образуваните **само** през 2023 г. **15** дисциплинарни производства, Дисциплинарната комисия е постановила по всички тях решения.

Влезлите в сила решения през 2023 г. са 17, като резултатът от тях е както следва:

1. Глоби - 11, в т.ч.:
 - над 1 000 лв. - под 5 000.00 лв. - **8**;
 - над 5 000.00 лв. - под 10 000.00 лв. - **3**;
2. Отхвърлени искания за ДП - 3;
3. Отменени - 1;
4. Върнато на ДК - 1;
5. Прекратени - 1.



През 2023 г. Дисциплинарната комисия е провела 27 заседания, през 2022 г., проведените заседания са 43, а през 2021 г. - 30, т.е. през целия мандат проведените заседания са общо 100, а за последните два мандата, те са почти 250 заседания.

Постановените от дисциплинарните състави през **2023 г.** и януари 2024 г. **28 решения**, са изписани в следните срокове:

- до **1 месец** - 9 решения или 32% от постановените решения
- от **1 до 3 месеца** - 11, което е 39% от постановените решения
- от **3 до 6 месеца** - 1 или близо 4% от постановените решения
- над **6 месеца до 1 година** - 6 или 21% от постановените решения
- над **1 година** - 1 или близо 4% от постановените решения

Срокове на постановяване на решения от дисциплинарни състави

	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	Общо
до един месец	17	13	1	9	9	9	58
от 1 до 3 месеца	3	8	9	5	10	11	46
от 3 до 6 месеца		13	5	8	7	1	34
над 6 месеца до 1 година		4	10	2	4	6	26
над 1 година			2	4		1	7
Постановени решения	20	38	27	28	30	28	171

Видно от горните таблични данни, за периода 2018 г. – януари 2024 г., почти 34% от решенията на дисциплинарните състави от Дисциплинарната комисия са постановени до един месец от обявяване на делото за решаване, а близо 61% са били постановени до три месеца. Това е един добър показател за ефективността на работата на дисциплинарните състави.

Както през отчетната 2023 г., така и през изминалите два мандата, по всички искания за образуване на дисциплинарно производство, както от страна на Съвета на Камарата на ЧСИ, така и от страна на Министъра на правосъдието, същите са за извършени множество нарушения.

Тодор Луков, 
Председател на
Дисциплинарната комисия
на Камара на частните съдебни изпълнители

ДОКЛАД

за дейността на Контролния съвет на Камарата на частните съдебни изпълнители за 2023 г.



УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,

Изминалата 2023г. беше поредната трудна година за канторите на частните съдебни изпълнители в България. Тежкото икономическо положение на професията продължи, въпреки очакванията ни тази тенденция да се преобърне. Обективни вътрешни за страната и външни фактори са причината много кантори да се борят за своето оцеляване.

Затова, както и в предходните години, от самото начало на отчетния период Съветът на КЧСИ насочи всички усилия за подобряване положението на канторите. Проведоха се множество срещи с министри, зам. министри, народни представители. Изпратиха се множество писма до отговорните институции относно проблемите на професията и предложения за тяхното разрешаване. Усилията бяха насочени в три направления. На първо място спешната нужда от актуализация на ТТР към ЗЧСИ в частта за простите такси. Тарифата на ЧСИ е единствената у нас, която от приемането ѝ не само не е увеличавана, но и непрекъснато е намалявана чрез законодателни изменения в ЗЧСИ и ГПК. Таксите в нея са определени на база на икономически анализ от далечната 2006г. и от много години не само не формират възнаграждение за извършените действия на ЧСИ, но и не покриват дори реалните разходи за тях. В същото време ЧСИ финансират изпълнението със собствени средства без никакви такси по около 30 % от делата, какъвто е делът на изпълнителните производства за издръжки, трудови спорове, предаване на деца и за събиране на публични държавни и общински вземания. Вискателите по тези дела от 2017г. са освободени от авансови такси.

Проблемът с актуализацията на ТТР към ЗЧСИ в предходните години беше отклоняван от МП с обяснението, че не е редно служебни правителства да се занимават с него. Без да сме съгласни с това, възложихме надежди, че новото ръководство на МП, избрано от българския парламент, най-после ще се заеме с тази елементарна задача да актуализира обикновените такси с натрупания коефициент на инфлация. Още повече, че икономическият анализ беше отдавна готов. За съжаление, въпреки постоянните усилия и напомняния от страна на Съвета на КЧСИ, ръководството на МП не предприе никакви стъпки в тази посока.

Другото направление беше относно премахване на несправедливото и в противоречие с Конституцията на РБ данъчно облагане на ЧСИ, при което се заплащат данъци не върху реалните доходи, а и върху разходите. Последните по обективни причини от години надхвърлят нормативно признатите 25 %. За разлика от всички останали свободни професии обаче само ЧСИ и нотариусите имат законова забрана да организират дейността си като предприятие и съответно да се облагат по реда на ЗКПО. Бяха изпратени множество писма до МФ, като по този въпрос се действаше съвместно с нотариалната камара. Проведе се и среща с

министъра на финансите, на която той прояви разбиране към проблема и предложи решение. Започна се работа по подготовка на конкретните законодателни изменения, но за съжаление оставаха броени дни до приемането на пакета закони, свързани с бюджета и предложенията на КЧСИ и Нотариалната камара не можаха да се внесат за разглеждане в НС. Надяваме се, че въпросът ще бъде решен през 2024г.

Третото направление, в което Съветът на КЧСИ насочи усилията си за подобряване положението на канторите на ЧСИ беше постигане на по-голяма натовареност чрез възлагане на повече случаи от страна на държавните органи, както и разширяване на дейността на ЧСИ с нови правомощия. Системата на ЧСИ у нас има много по-голям капацитет, който държавата и обществото не използват пълноценно. С оглед ангажиране като възискатели на повече публични институции, бяха изпратени редица писма и проведени множество срещи – с Националното сдружение на общините, КФН, относно вземанията на МВР и в частност на КАТ. Беше представен новият софтуер за случайно разпределение на дела за публични възискатели, с който се елиминира проблема пред публичните възискатели при избора на конкретен ЧСИ с оглед на упреците за съответствие със ЗОП и възможни корупционни практики. Относно новите дейности, с които би могло да се натоварят ЧСИ Камарата организира голяма международна конференция по темата за личния фалит. Предложенията на КЧСИ срещнаха голяма подкрепа от правната общност и особено от съда, поради което очакванията ни са народните представители да се вслушат в гласа на експертите и да го отразят при предстоящото приемане на Закона за несъстоятелност на физическите лица.

През отчетния период беше отстранено едно недоразумение, което от години допълнително създаваше административна тежест за професията, а именно включването на ЧСИ в режима на ЗКОНПИ.

Няколко годишните усилия на КЧСИ за решаване на проблема с връчванията по електронен път дадоха резултат и НС прие нужните изменения в ГПК.

Като огромен успех може да се определи дългоочакваното стартиране на електронните търгове. КЧСИ работи по този въпрос от близо 10 години, през 2017г. НС прие текстовете в ГПК и цели 6 години по-късно вече реално се провеждат електронни търгове. Горните срокове ясно показват колко трудно у нас се случват положителните промени, дори по въпроси, по които няма силна съпротива каквито са електронните търгове. Разбира се чрез тях се премахват всякакви възможности за манипулации, съответно те дават своето отражение и относно процедурите по несъстоятелност, поради което имайки предвид каква е средата у нас, твърде е възможно забавянето изобщо да не е толкова нелогично.

Контролният съвет на Камарата на частните съдебни изпълнители освен, че изпълняваше контролните си правомощия по чл. 64 от ЗЧСИ, се стремеше и максимално да подпомага Съвета, предвид тежката външна обстановка. Председателят и някои членове на КС участваха в заседанията на Съвета на Камарата, както и в множество срещи и работни групи.

Контролният съвет смята, че **дейността на Съвета на Камарата през 2023 г. е законосъобразна, ефективна и в дух на приемственост**. Проведени са 13 заседания, като са взети общо 434 решения, от които 116 по институционални, стопански и текущи оперативно – организационни въпроси и 318 по постъпили жалби. Заседанията се провеждат редовно и при необходимия кворум, решенията се вземат при стриктно спазване на

Устава и вътрешните правила на Камарата. На всяко заседание се информира за изпълнението на взетите предишни решения, като се следи за спазване на сроковете за тяхното изпълнение.

През този период **Камарата продължи да функционира като самостоятелна и финансово платежоспособна организация.** Общо приходите на Камарата за 2023 г. са 778 590 лева. Приходите от стопанска дейност са в размер на 385 135 лева, а от нестопанска дейност са 393 454 лева. През 2023 г. КЧСИ завършва финансово с нетен счетоводен положителен резултат в размер на 150 750 лева, формиран в резултат на счетоводен положителен резултат от нестопанска дейност в размер на 89 560 лева и счетоводен положителен резултат от стопанска дейност в размер на 61 190 хил. лева, които средства след плащане на данъци ще увеличат резерва на Камарата. Финансовият резултат за 2023 година е повече от задоволителен, предвид предвидения дефицит по приетия бюджет за 2023г.

Наложително е Камарата да повиши приходите си, като препоръките на КС към Съвета от миналата година по отношение на приходите от Регистъра на публичните продажби и този на заведените дела все още не са изпълнени в максимална степен. На приключване е процесът по формиране на доработките, които Камарата да възложи за подобряване на регистъра на продажбите, след които би могло да се използва потенциала му по отношение на приходната част както от реклама, така и чрез достъп до статистическа информация.

При анализа на извършените разходи **Контролният съвет констатира, че те са основателни и целесъобразни,** съгласно приетия и гласуван бюджет и съгласно решенията на Съвета на Камарата. Всички извършени разходи са в размер на 627 800 лева, като основните разходи са за фонд работни заплати на административните служители на Камарата, издръжка на офиса на Камарата, консумативи, абонаменти по договори, поддръжка на сайтовете на КЧСИ, Общо събрание, командировки, и други.

Резервите за 2023г. са в размер на 1 075 280 хил. лв.

Счетоводната и финансовата документация се водят съгласно изискванията на националното счетоводство, което беше потвърдено и от извършената съвсем наскоро проверка на КЧСИ от страна на НАП.

Камарата на частните съдебни изпълнители е стабилна организация във финансово отношение и продължава да се развива във възходяща линия, което допринася тя да може да защитава по-добре правата и интересите на професията, на гражданите, на бизнеса и обществото.

ГЕОРГИ ДИЧЕВ,

Председател на Контролния съвет
на Камара на частните съдебни
изпълнители