



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ



КАМАРА НА ЧАСТНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

**Г О Д И Ш Е Н О Т Ч Е Т
2 0 1 8**



Разпределение и брой на частните съдебни изпълнители /195/ на територията на Република България по съдебни райони на действие към 31.12.2018 г.

Благоевград	8	Ловеч	3	Смолян	4
Бургас	11	Монтана	2	София град	41
Варна	14	Пазарджик	8	София окръг	7
Видин	2	Перник	4	Стара Загора	10
Велико Търново	8	Плевен	7	Търговище	1
Враца	5	Пловдив	19	Хасково	4
Габрово	4	Разград	3	Шумен	5
Добрич	6	Русе	5	Ямбол	2
Кърджали	3	Силистра	2		
Кюстендил	4	Сливен	3		

СЪВЕТ НА КАМАРАТА

Георги Дичев – Председател

Стоян Якимов – Зам.Председател

Иван Хаджииванов – Зам.Председател

Мария Цачева

Росица Апостолова

Васил Недялков

Мариана Кирова

Сия Халаджова

Александър Дачев

Гергана Илчева

Неделчо Митев

Христо Георгиев – резервен член

Людмила Мурджанова – резервен член

ДИСЦИПЛИНАРНА КОМИСИЯ

Тодор Луков – Председател

Никола Попов

Виктор Георгиев

Мария Николова – Ангелова

Драгомира Митрова

Магдалена Стоянова

Жана Шаранкова

Даниела Радоевска

Елеонора Димитрова

Григор Тодоров

Даниела Георгиева

Лиляна Кузманова

Соня Димитрова – резервен член

Гергана Грозева – резервен член

Стефан Евтимов – резервен член

Невена Желева – резервен член

КОНТРОЛЕН СЪВЕТ

Стефан Горчев –

Председател

Васил Николов

Слави Сербезов

Ирина Христова

Димитър Вълков

Николай Георгиев

Виктор Стоянов

Сийка Анадолиева –

резервен чрев

Съдържание :

ОБРЪЩЕНИЕ НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ	стр. 4
1. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА СИСТЕМАТА НА ЧАСТНО СЪДЕБНО ИЗПЪЛНЕНИЕ	стр. 8
2. ДАННИ ЗА КАМАРАТА	стр. 10
3. ПРЕГЛЕД НА ДЕЙНОСТТА	стр. 11
3.1.НАЦИОНАЛНИ КОНФЕРЕНЦИИ И РАБОТНИ СРЕЩИ	стр. 17
3.2.ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУЦИИТЕ	стр. 20
3.3.ВРЪЗКИ С ОБЩЕСТВЕННОСТТА	стр. 34
3.4.КОНТРОЛ ВЪРХУ ДЕЙНОСТТА НА ЧСИ	стр. 36
3.5.МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	стр. 39
3.6.УСЛУГИ, ПРЕДОСТАВЯНИ НА ЧЛЕНОВЕТЕ НА КАМАРАТА	стр. 44
3.6.1. РАЗВИТИЕ НА ЕЛЕКТРОННАТА СРЕДА И ТЕХНОЛОГИИ	стр. 44
3.6.1.1. РЕГИСТЪР НА ПУБЛИЧНИТЕ ПРОДАЖБИ	стр. 45
3.6.1.2. РЕГИСТЪР НА ДЛЪЖНИЦИТЕ	стр. 46
3.6.1.3. ДЕЛОВОДНА СИСТЕМА НА КЧСИ	стр. 47
3.6.1.4 РАЗРАБОТВАНЕ НА СИСТЕМА ЗА ЗАЩИТА НА ЛИЧНИТЕ ДАННИ	стр. 48
3.6.1.5. ЕЛЕКТРОННИ ЗАПОРИ	стр. 49
3.6.2. ОБУЧЕНИЕ – ЕУПИ	стр. 49
3.6.3. ИНФОРМАЦИОННИ И АДМИНИСТРАТИВНИ УСЛУГИ	стр. 51
3.6.4. УСЛУГИ В ПРОЦЕС НА РАЗВИТИЕ	стр. 53
4.ДОКЛАД НА ДИСЦИПЛИНАРНАТА КОМИСИЯ НА КЧСИ за 2018 г.	стр. 55
5.ДОКЛАД НА КОНТРОЛНИЯ СЪВЕТ НА КЧСИ за 2018 г.	стр. 64
6.ФИНАНСОВ ОТЧЕТ ЗА 2018	

ОБЪЩЕНИЕ НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ



Уважаеми колеги, госпожи и господа,

Благодаря ви, че въпреки всичко продължавате достойно да упражнявате тази тежка, но изключително важна за съдебната система, бизнеса, гражданите, икономиката и правовия ред професия. Предстои ни 14-то по ред Общо събрание на Камарата, догодина ще отбележим и 15-тата годишнина от създаването ни. Всяка година е различна, предизвикателствата – също, но с много борбеност, работа

и професионализъм успяваме да се справяме с всяко от тях.

Ако трябва да обобща каква беше за мен изтеклата година, бих я определил като **година на нормализация за професията**. След огромния натиск и атаки, на които бяхме подложени през цялата 2017-а, 2018-а донесе така нужното за системата спокойствие. Негативната публичност и законодателните интервенции от предишната година донесоха много главоболия и проблеми. Всички ние изхабихме време, нерви и енергия, за да се борим с вълната от негативизъм и популизъм, която ни заля. В миналата година имаше повече баланс, което ни позволи да работим по-спокойно и с институциите, и във вътрешен план.

Моят извод, вярвам, че и колегите от Съвета го споделят, е, че когато срещу нас няма атаки и истерия, няма неадекватни законодателни упражнения, **ние работим нормално, отношенията и диалогът с институциите също влизат в нормален работен режим**. Като цяло законодателната „тишина“ беше полезна за нас.

Примерът със свършеното от работните групи в Министерство на правосъдието е показателен за това. За няколко месеца миналата година експертната група за промяна в наредби, свързани с дейността на ЧСИ, наредби, за които от години говорим, че имат пропуски и се налагат корекции, свърши много повече работа, отколкото от 2016-а насам. Става дума за наредбите за застраховането, служебния архив и годишните отчети. Интересно е, че тази работна група тръгна през 2016, на следващата година дейността ѝ беше преустановена, а миналата година по наше настояване работата беше възобновена и към момента вече проектите са финализирани и очакват обнародване.

Освен с подзаконовите нормативни актове, през 2018 г. се занимавахме и с друг наш приоритет – електронизацията на съдебното изпълнение. В Министерство на правосъдието има две работни групи. Едната работи по създаването на национален регистър на запорите на МПС и изключително важната платформа за електронни търгове. За тези проекти има осигурено европейско финансиране. Втората работна група трябва да изготви наредбата за унифицираната среда за обмен на електронни запори. За съжаление нещата не се случват със скоростта, която всички искаме, но очакваме през 2019 г. най-сетне да зарадваме длъжниците и кредиторите с електронни запори на сметки и с електронни продажби.

Проведохме интензивни разговори и срещи с Държавната агенция за електронно управление, в резултат на които **ЧСИ вече имат достъп до една много полезна система за електронна връзка с регистрите на институциите**, справките от които в повечето пъти се извършваха на хартия или с усложнено администриране. Това е наш основен приоритет от самото начало на професията – цялата информация за длъжниците да се получава по електронен път и колкото се може повече изпълнителни действия да се извършват чрез него. На всички е ясно, че ползите от електронизацията не са толкова за ЧСИ, колкото за страните по делата, които ще плащат по-малко разноски, в същото време бързината и ефективността на съдебното изпълнение, както и разходите на държавните органи се променят и то в пъти. **ЧСИ упражняват делегирана държавна власт и за да могат да изпълняват качествено и законосъобразно възложените им публични функции е необходима бърза и непосредствена комуникация с държавните органи.** В широк смисъл може дори да се каже, че ЧСИ са държавни органи, защото вършат държавна работа, от нейно име, но без да получават средства от бюджета. Това разбиране трябва да е водещо когато се говори за системата и неслучайно в предлаганите мащабни промени в АПК, целящи да намалят административната тежест за гражданите и бизнеса, ЧСИ и нотариусите са поставени наред с другите административни органи.

С оглед на гореизложеното няма нищо по-естествено от това Камарата да има отлични взаимоотношения с институциите и постоянно да води диалог с тях за подобряване на дейността на съдебните изпълнители, съответно и на администрацията.

Миналата година актуализирахме споразумението с Висшия съдебен съвет за събиране вземанията на съдилищата. Промените, които договорихме са свързани най-вече с отчетността, която от една страна да бъде всеобхватна, от друга – по-малко трудоемка. С оглед на публичните функции на ЧСИ **събирането на публичните вземания и в частност тези на съдилищата винаги ще е приоритет за Камарата.** Не са много хората, които са наясно, че ЧСИ поемат за своя сметка всички разходи по тези дела. По наше предложение НС освободи тези вземания от авансови такси, а те съставляват близо 30 процента от изпълнителните дела. Аналогично е положението и с вземанията на работници и служители по трудови правоотношения, както и с тези за издръжка. Голямата част от публичните вземания са за малки суми, които ако се събират от държавата биха й стрували като разходи повече от самите задължения. От друга страна „сметката“ не се плаща от неизрядния длъжник, а през бюджета от съвестните данъкоплатци. Тези проблеми се отстраняват, когато ЧСИ събира публичните вземания и ще използвам случая да благодаря на колегите, които работят с цялото си усърдие по тези дела, като поставят обществения интерес над личния си.

Работихме усилено с всички институции, свързани с дейността ни, включително и с Националното сдружение на общините в Република България, като сме в режим на постоянен диалог с Министерство на правосъдието. Полагаме съвместни усилия за подобряване на системата, включително и на контрола върху нея, както от страна на Камарата, така и от страна на двата инспектората на Министъра.

Не искам да пропусна и работата на Европейското училище по принудително изпълнение. Училището запази добрите темпове, които Камарата наложи в обученията през годините и разработи нови обучителни форми. **Мисля, че вземем стратегически правилно решение да отделим тази дейност на Камарата, така че училището да се развива**

като самостоятелна организация, която да разшири постепенно своята дейност и влияние в юридическата общност, да създава собствена партньорска мрежа и проекти в сферата на принудителното изпълнение.

Като продължение на приоритета „електронизация“ си поставихме задача да работим за нов регистър на длъжниците, нов сайт на Камарата и най-вече – нов регистър на публичните продажби плюс платформата за онлайн търгове. Концепцията за нов регистър на публичните продажби включва не само нова визия и функционалности, а развитието му като платформа, съдържаща данни за имотния пазар по район, цена, вид на имота. Идеята е той, освен популярен инструмент за продажби, да има и аналитична функция като предоставя анализи за развитието на имотния пазар, за търсенето и предлагането в различни райони, за средната цена за район, тенденциите в областта на имотните продажби. **Такъв регистър би бил полезен за създаване на позитивни новини, би подпомогнал процеса по въвеждане на доброволните продажби и електронната платформа за търговете,** на които държим много. Реално проучваме възможностите за тях от 2016 г., 2017 г. я приемам за нулева в това отношение, бяхме потънали в друга борба. Всъщност едва миналата година започнаха първи стъпки за развитието на тези технологични проекти. Идеята е да ги движим в цялост, а не на парче. За съжаление измина една година без да сме напреднали толкова, колкото на всички ни се иска. Надявам се, че тази година с колегите, които отговарят за електронизацията, ще свършим повече работа и ще отлепим от старта. Имаме добри идеи, които биха могли да облекчат процесите, да бъдат иновативни и полезни за обществото.

Във вътрешен план Камарата продължи да подкрепя всеки ЧСИ, който работи и спазва правилата на нашата професия. За съжаление, имаше нов случай на посегателство срещу наш колега в края на годината. Реагирахме много остро с писма до почти всички институции, които имат отношение към случая и с които взаимодействаме – МВР, Главния прокурор, министъра на правосъдието, ВСС, правната комисия в парламента. **Държавата в лицето на всички тях не трябва забравят, че ние не сме просто частни изпълнители, а длъжностни лица, които работят от името на държавата и закона и искаме те също да застават зад нас.** След невиданата изключително силна и злостна негативна кампания, на която станяхме жертва по съвсем други причини, ще трябва години, хората да започнат да гледат реално и обективно на нашата дейност. За съжаление още дълго ще берем плодовете на безотговорното недържавническо публично говорене.

Аз започнах с това, че всяка година посрещаме нови предизвикателства, имайки предвид повече външни такива. Но пред нас стоят и перспективи за развитие. **Разширяването на правомощията ни с връчванията на книгата беше безспорен успех за професията, но трябва да продължим да работим за разширяване на перспективите пред нас, да сме активни и в посока повече публични вискатели да търсят ЧСИ за събиране на вземанията им.** След два месеца готвим международна конференция в София, която ще събере съдебни изпълнители от Европа, ще поканим представители на държавните институции, на бизнеса и съдебната система. Нашето послание на този форум ще е, че частното съдебно изпълнение е от ключово значение за съдилищата, за гражданите и за бизнеса, а оттам и за цялата държава. Европейският опит и най-новите тенденции в съдебното изпълнение, през призмата на облекчаване на съдилищата, бърза и евтина защита на правата на бизнеса и гражданите, ще са във фокуса на конференцията.

Няма как да подмина факта и изключително тревожната тенденция, че **професията меко казано не се намира в добро икономическо здраве.** След поредните законодателни промени от 2017г., с които отново драстично се намалиха таксите по изпълнението и им се поставиха всички възможни тавани, както и по обективни причини, канторите са изправени пред големи изпитания. Съкращенията на служители не са новина за никого и още по-лошото е че не се очаква подобрене. Все по-често се чуват гласове от колеги за напускане поради невъзможност да се покриват разходите и да се плащат заплати на работещите. На обективните фактори няма как да повлияем, но преди да се е стигнало до повсеместно затваряне на кантори поради невъзможност да си покриват разноските, алармирахме министъра на правосъдието за тежката ситуация. Мярка, която няма да донесе повече приходи, но поне ще намали загубите е актуализиране на ТТР към ЗЧСИ по отношение на простите такси, така че те да покриват реалните разходи на канторите. **Дебело подчертахме, че не предлагаме формиране или увеличаване на възнаграждения, а само да се покриват действителните разходи по всяко едно действие.** Както посочих по-горе по близо 30 процента от делата ЧСИ изцяло финансират изпълнението, а в останалите 70 процента простите такси (определени въз основа на икономически анализ в далечната 2005г.) от години не съответстват на реалния разход.

Надявам се, колеги, през тази година да имаме нужното спокойствие и сили да отстояваме себе си като важен фактор за стабилността и в никакъв случай да не даваме поводи за негативна публичност и вредни за професията и за всички ЧСИ заключения.

ГЕОРГИ ДИЧЕВ,

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА НА КАМАРАТА НА ЧАСТНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

1. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА СИСТЕМАТА НА ЧАСТНОТО СЪДЕБНО ИЗПЪЛНЕНИЕ

Частното съдебно изпълнение функционира в България от 2006 г. Въведено е със специален закон и след политически консенсус, подкрепа от страна на съдебната система и одобрение на банките и всички бизнес-организации. Вече 13 години частното изпълнение у нас функционира ефективно.

Днес, в светлината и на българското председателство на ЕС, още по-силно на дневен ред е цялостната реформа в съдебната система. Камарата на частните съдебни изпълнители подкрепя усилията и на изпълнителната власт, и на самите представители на съдебната система, така че тя да гарантира обществения интерес. Преди 12 години ние показахме как една част от съдебната система може да се реформира и години наред да бъде ефективна, да партнира успешно не само на бизнеса, но във все по-голяма степен и на държавата, общините и гражданите. Това е доказателство, че когато има воля и общи действия между политическия спектър, съдебна власт, неправителствен сектор, организации на бизнеса, международни партньори, нещата могат да се случват.

Системата на частното съдебно изпълнение е ефективен регулатор на бизнессредата, източник на приходи за държавния и общинските бюджети, инструмент за решаване на проблемите с дължими средства към работници, граждани, семейства. Статистиката и цифрите от дейността ни са категорични – без ЧСИ връщането на дълговете, стабилността и сигурността на икономиката и гражданите е невъзможно. Професията е изключително важна част от ефективно работещите съдебни системи в европейски и световен мащаб. За 13 години българските ЧСИ възстановиха на гражданите и бизнеса над 9 млрд. лв. За този период ние внесохме директно в държавния бюджет близо 900 млн. лева. Днес в канторите на ЧСИ работят няколко хиляди души. През първите години на функционирането на професията се говореше много за ролята на ЧСИ като регулатор на бизнессредата. За милиардите левове, които са върнали на бизнеса и на държавния бюджет. Сега освен тази функция, все по-ясно се очертава и една друга – социалната – издръжки, вземания по трудови правоотношения, предаване на деца. Това също е част тази професия. Затова не е изненадващо и признанието, което получаваме от българските институции, съда, бизнес организациите, представителите на академичната общност и другите правни професии.

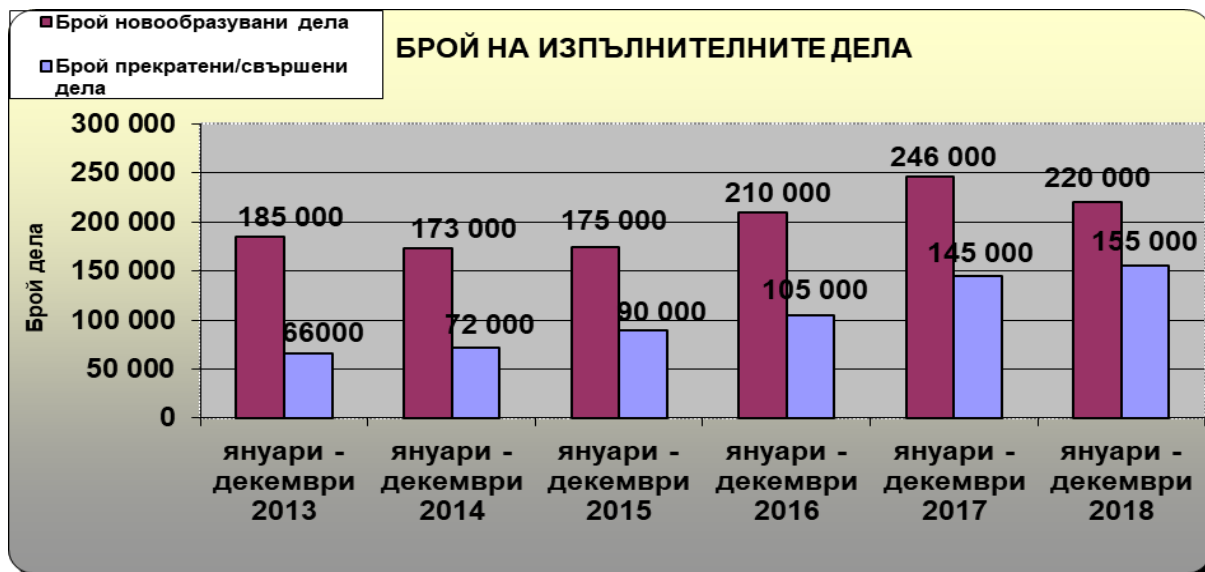
В края на 2018 г. у нас функционираха **195** кантори на ЧСИ, в които работят над 2 300 служители.

Статусът и развитието на системата на частното съдебно изпълнение в цифри за последните 5 години изглежда така:

<u>Образувани дела:</u>	<u>Приключени дела:</u>	<u>Събрана сума:</u>
2014г. – 173 000	2014г. – 72 000	2014г. – 1 млрд. лв.
2015г. – 175 000	2015г. – 90 000	2015г. – 1 млрд.025 млн. лв.
2016г. – 229 000	2016г. – 105 000	2016г. – 1 млрд.030 млн. лв.
2017г. – 246 000	2017г. – 145 000	2017г. – 1 млрд.100 млн. лв.
2018г. – 220 000	2018г. – 155 000	2018г. – 920 млн. лв.

*** Забележка:** Данните за 2018 г. са приблизителни, тъй като същите все още се събират и обобщават.

За тринадесет години от създаването на частното съдебно изпълнение досега при ЧСИ са образувани **1 млн. и 930 хил. дела**, приключени са **755 хил. дела**, а събраната сума надхвърля **9 млрд. лв.**



През 2018 г. подадените жалби чрез ЧСИ до окръжните съдилища са около 4 900 бр., от които съдът е уважил около 510 бр.

Повече от половината от частните съдебни изпълнители са овластили свои помощници – към 31.12.2018 г. са действали 226 помощник – ЧСИ в цялата страна. Клиенти на частните съдебни изпълнители са не само фирмите, банките и изобщо бизнеса, държавата и общините, а и българските граждани с вземания както по граждански правоотношения, така и за трудови възнаграждения, издръжки и предаване на дете. Като се има предвид, че таксите за последните вземания не се внасят от взискателите, а трябва да се изплатят от бюджета на съответния съд, но това не се случва, на практика частните съдебни изпълнители у нас финансират със собствени средства този вид дела, които никак не са малко.

Делата на ЧСИ в полза на държавата, общините и гражданите расте. Това показва статистиката на Камарата на частните съдебни изпълнители за 2017 и 2018 година. Цифрите сочат за засилване на обществената функция на ЧСИ. Връщаме все повече „държавни пари“, а в тежката финансова ситуация, в която се намират българските общини, те предпочитат да работят с ЧСИ. Почти всички от общинските администрации вече ползват услугите на ЧСИ.

За първото шестмесечие на 2018 г. няма промяна в темповете и данните за работата по делата, в сравнение с предходната година.

Канторите използват съвременни технологии в деловодната си работа. Достъпът до информация за длъжниците, значителна част от която вече се получава по електронен път, осигурява така важната бързина на процеса.

Разпределение на делата

Дела в полза на:	I-VI 2018г.	2017г.	2016г.
Търговци и други юридически лица	67 000	150 400	123 100
Банки	10 300	28 900	32 000
Граждани	10 200	20 000	20 200
Държава	25 000	53 200	51 100

По данни на Института за пазарна икономика, след извършен цялостен социално – икономически анализ на дейността на ЧСИ и оценка на въздействието на предложените през 2017 г. четири различни законопроекта за изменение и допълнение на ГПК, изводите относно ефективността на ЧСИ спрямо ДСИ са красноречиви:

Сравнение на ефективността на ДСИ и ЧСИ за 2016 г.			
	217 ДСИ	202 ЧСИ	Разлика в полза на ЧСИ
Образувани дела	29 000	210 000	7.2 пъти
Приключени дела	31 000	105 000	3.4 пъти
Събрани суми (общо)	69.5 млн. лв.	1 млрд. лв.	14.5 пъти
От тях в полза на			
Фирми	39.8 млн. лв.	300 млн. лв.	7.5 пъти
Граждани	23 млн. лв.	150 млн. лв.	6.5 пъти
Работници	2.4 млн. лв.	9 млн. лв.	3.75 пъти
Държавата и общините	6.7 млн. лв.	110 млн. лв.	16.4 пъти
Източник: МП и КЧСИ			

Частното съдебно изпълнение у нас отговаря на всички европейски критерии за една модерна, законова и ефективна дейност.

2. ДАННИ ЗА КАМАРАТА

От създаването си на 26.11.2005 г. досега Камарата на частните съдебни изпълнители успя да се наложи като добър партньор за българските и международните институции. Основите на частното съдебно изпълнение бяха поставени още през първите няколко години. Камарата на ЧСИ вече е институция и е значима част от механизма, чрез който държавата и законът изпълняват своя ангажимент към обществото и икономиката на държавата. Няма държавна институция, държавна структура, няма община или съд, които да не потвърдят ефективността на частните съдебни изпълнители. След 13 години усилена работа, въпреки че поеха незаслужени негативи от икономическата криза и политическите противоречия в страната, ЧСИ доказаха, че работят в полза на цялото общество, че се стремят да налагат високи стандарти на професионализъм и етично поведение. Камарата поддържа ефективни работни взаимоотношения с властите и институциите и предлага широк спектър от услуги за своите членове.

Частните съдебни изпълнители действат на територията на всички окръжни съдилища в Република България и към настоящия момент са общо 195, от които 96 мъже и 99 жени.

През отчетния период двама частни съдебни изпълнители с райони на действие ОС – Плевен и Софийски градски съд, са загубили правоспособността си на основание чл.31, ал.1, т.7 от ЗЧСИ (наложено дисциплинарно наказание по чл. 68, ал. 1, т. 4 от ЗЧСИ) – единият ЧСИ за срок общо от 10 години по две решения на ДК на КЧСИ, а другият – общо за срок от 3 година на основание две решения на ВКС по две дисциплинарни дела по описа на ДК на КЧСИ. Един ЧСИ с район на действие ОС – Пловдив е загубил правоспособност завинаги на основание чл. 31, ал. 1, т. 1 от ЗЧСИ (по негово писмено искане до министъра на правосъдието).

Обстоятелствата за всеки частен съдебен изпълнител, подлежащи на вписване в Регистъра на ЧСИ съгласно чл. 4, ал. 3 от ЗЧСИ, се отразяват и съхраняват надлежно на хартиен и електронен носител.

Камарата се управлява от Съвет от единадесет основни и двама резервни членове, разполага и с административен персонал, който към 31.12.2018 г. се състоеше от седем служители на трудов договор и трима служители на граждански договори. Тя е финансово независима организация и не получава финансиране от държавата.

3. ПРЕГЛЕД НА ДЕЙНОСТТА

С цел получаване на обективна картина и извършване на по – добра равностметка на отчетния период и тази година беше проведена традиционната анкета сред частните съдебни изпълнители, засягаща основни аспекти от дейността ни. Оценъчният формуляр включваше въпроси за предоставяните от Камарата услуги за членовете, тяхното качество, дейността на ръководството и организационните умения на служителите.

Тази година 53% от членовете на КЧСИ откликнаха на молбата ни да дадат своето мнение. Това са повече от половината от членовете на гилдията ни. Искрено благодарим на всички колеги, които взеха участие в анкетата и бяха много обективни и критични в личната си преценка! Тя е важна за ръководството на Камарата и администрацията, с оглед подобряване на дейността за в бъдеще. След обобщаване на събраните мнения от анкетните карти, резултатите са следните:

Моля оценете дейността на Камарата, според приноса ѝ за Вашата работа и полезността ѝ в отговор на нуждите и очакванията Ви	Под очакванията (1-3) Над очакванията (4-6)	
	Средна оценка	Процент удовлетворени очаквания
Доволни ли сте от дейността на Камарата на ЧСИ като Ваша професионална организация?	5.36	89.33%
Как оценявате услугите, предоставени от Камарата?	5.34	89.07%
Административни услуги	5.45	90.88%
Обучения на ЕУПИ	5.16	86.02%
Как оценявате ръководството на Камарата на ЧСИ?	5.42	90.36%
Дейност	5.34	88.95%
Готовност за общуване с членовете	5.32	88.65%
Комуникации с медиите	5.05	84.21%
Как оценявате административния персонал на Камарата?	5.66	94.38%
Дейност	5.64	94.04%
Комуникация с членовете	5.66	94.39%
навременна	5.66	94.27%
изчерпателна	5.67	94.44%
цялостно отношение	5.67	94.44%
Цялостна оценка за дейността на Камарата според нуждите, очакванията и полезността ѝ за нейните членове	5.28	88.04%

Какво е качеството на материалите, изработвани от Камарата?	5.30	88.41%
Интернет сайт	5.25	87.54%
Регистър на длъжниците	5.43	90.43%
Регистър на публичните продажби	5.37	89.54%
Как оценявате организираните от ЕУПИ обучения?	5.11	85.21%
Преподаватели	5.30	88.35%
Съдържание на учебния материал	5.22	86.96%
Качество на учебните материали	5.23	87.14%
Цена	4.69	78.14%
Брой	4.92	82.07%
Връзки с обществеността		
Цялостна работа с медиите	4.73	78.75%
Количество на публикуваните материали за ЧСИ в пресата	4.68	77.96%
Качество на материалите и ефекта им върху професията на ЧСИ	4.60	76.60%
Взаимодействие с институциите	4.79	79.81%
Електронизация на процедурите по съдебно изпълнение	4.62	76.95%
Подобряване на институционалната среда за работата на ЧСИ	4.58	76.34%
Как оценявате Вашето лично участие и принос в работата на Камарата?	4.13	68.91%

След обработка и анализ на резултатите се налага общият извод, че с малки изключения, цялостно оценките на колегиата за 2018 г. са по-високи в сравнение с миналата година. Оценката на ЧСИ, дадена за административния персонал на Камарата, която е традиционно висока, през 2018 г. е дори с 0.16 пункта по-висока от предходната година. Всички ЧСИ, които са попълнили и изпратили анкетни карти /общо **103** колеги/, ясно индикират в отговорите си, че са доволни от дейността на Камарата и смятат, че има напредък и развитие. Цялостната оценка, получена за предоставяните от нея услуги и полезността ѝ за отделния ЧСИ, е **5.36** по шестобална скала, като извършването на административни услуги за членовете и тази година е оценено най-високо – **5.45**.

94 участници в анкетата са определили дейността на КЧСИ като цяло като положителна, 9 ЧСИ не са дали мнение по този въпрос. По отношение на въпроса за това дали през 2018 г. е имало напредък в цялостната работа на Камарата в сравнение с 2017 г., болшинството от отговорилите считат, че има такъв. Някои ЧСИ смятат обаче, че не се наблюдава напредък в дейността на Камарата през отчетната година, а по-скоро, че се задържат нивата и темповете на развитие без изменение в сравнение с предходната година. В анкетните карти се срещат доста мнения за ролята и личния принос на председателя на КЧСИ в усилията му за запазване авторитета на професията на ЧСИ. В отговорите си колегите са оценили и напредъка при работата им с общините в съответните съдебни райони в страната.

Няколко колеги посочват, че не могат да оценят напредъка, предвид краткия им опит като съдебни изпълнители и членове на Камарата. Те са встъпили в длъжност през 2016 г. и нямат база за сравнение за

дейността на КЧСИ с минали години, но подчертават в отговорите си, че за периода на дейността си винаги са получавали необходимото съдействие и добро отношение от административния персонал на КЧСИ. Оценяват напредъка по-скоро с факта, че не им се създават пречки в ежедневната работа от страна на ръководството и администрацията. Осем ЧСИ не виждат никаква промяна към по-добро в работата на Камарата в сравнение с 2017 г., но двама от тях подчертават, че напредък не би могъл да се очаква, предвид трудностите и огромното напращане, на което е подложена професията в последните 2 –3 години. Показателно е и мнението на няколко ЧСИ, които споделят, че с течение на годините целият придобит опит /в общ план за КЧСИ и отделно за всеки ЧСИ/ ни носи своята мъдрост, умения и ни сочи както грешките, така и положителния ефект от цялостната ни ежедневна работа.

При обобщаването се отчитат много добри резултати в работата на ръководството на КЧСИ и отлични атестати за административния персонал на Камарата. Средната оценка за дейността на ръководството през 2018 г. е **5.42** (за сравнение оценката, получена през 2017 г. е 5.31, 2016 г. е 5.38, 2015 г. – 5.33), а екипът на служителите в администрацията е оценен с **5.66** (за сравнение: 5.50 за 2017 г., 5.58 за 2016 г., 5.63 за 2015 г.). Предвид изпитанията, пред които постоянно са изправени Камарата и професията през всяка година, дадената оценка от ЧСИ за ръководството и администрацията на КЧСИ показва за пореден път, че доверието към нас е високо, че ни подкрепяте и проявявате разбиране и устойчивост дори и в най-кризисни моменти, съпътстващи професионалния ни път. Благодарим ви за търпението, разбирането и уважението, колеги!

Като най-полезни дейности в услуга и интерес на членовете през отчетния период, по-големият брой от участниците в анкетата сочат:

- Активна дейност по разширяване на сътрудничеството с редица ключови институции като ВСС, общините, държавните агенции и др.;
- Организираните от ЕУПИ семинари за повишаване на професионалната квалификация, особено тези по новия ГПК. Специална висока оценка от членовете на КЧСИ е дадена за организирания от училището първи уебинар;
- Осигуряване на електронен достъп до Регистъра на банковите сметки и сейфове към БНБ – много голяма част от анкетираните оценяват високо предоставянето на тази услуга;
- Своевременно и обективно уведомяване за промените в нормативната уредба и актуалните новости във връзка с работата на съдебните изпълнители;
- Провежданите национални конференции и работни срещи, на които се обсъждат казуси и добри практики. Възможността по време на тези събития за срещи между колеги от професията. Особено полезна за членовете на гилдията е била проведената през м. юни Националната конференция в гр. Банско, където се дискутираха и бяха дадени указания на ЧСИ относно GDPR, ЗПКОНПИ и ЗМИП;
- Отличната и ползотворна комуникация с екипа на КЧСИ и незабавната отзивчивост на служителите от администрацията при искане за указания и съдействие относно дейността в канторите – цялостната подкрепа, помощ, разбиране и съдействие при всички поставени проблеми.

По отношение адекватността на размера на членския внос спрямо дейността на КЧСИ много голяма част от мненията тази година се консолирират около заключението, че съотношението членски внос спрямо дейността на Камарата е обективно. Тук оценките за съответствието варират от отлично през разумно, балансирано, съразмерно на дейността, справедливо, оптимално, до приемливо и задоволително.

Шест от общо 103 анкетирани ЧСИ считат, че размерът на вноската е висок и трябва да се намали. Ако приемем, че това е представителна извадка от мнението на членовете на цялата гилдия, то можем да обобщим, че само 5.7 % от колегите приемат членския внос за завишен и желаят да се мисли в посока за понижаването му. В анкетните карти се срещат няколко предложения за промяна в принципите за формиране на годишната вноска. Тук се има предвид членският внос да се формира не на базата на брой овластени ПЧСИ, а по-скоро на събираемост и годишни приходи на канторите на ЧСИ. Не на последно място съществува и незначителен брой членове на Камарата, които считат, че размерът на членския внос е нисък и следва да се завиши. В своите отговори те се обединяват около становището, че финансовата независимост на Камарата е много важна и би позволила да се реализират нови и иновативни проекти, което ще засили авторитета на организацията ни.

Една част от критериите в анкетните карти се отнася за връзките с обществеността, в т.ч. работа с медиите и взаимодействието на Камарата на частните съдебни изпълнители с институциите на Република България. Съдейки по крайния резултат от отговорите на анкетиранияте по тези въпроси, те имат понижено мнение по отношение взаимоотношенията с медиите през изминалата 2018 г., в сравнение с предходната 2017 г. Тези резултати в анкетата вероятно до голяма степен се дължат на последиците от безпрецедентният натиск, на който беше подложена системата на ЧСИ през предходните две години – постоянен обект на медийни атаки, които заплашваха самото съществуване на системата. Силният обществен негативизъм беше умишлено създаван от външни среди с различни политически и икономически интереси. Всички знаем каква е дефиницията за популизъм – въздействие върху мнението на населението чрез поведение и обещания за мерки, които съответстват на конюнктурните настроения. А през този период вълната на популизъм умишлено постоянно се държеше високо. Медиите в борбата за рейтинг разказват истории за тежки съдби на длъжници и техните семейства. Полагаме непрестанни усилия журналистите да искат мнението и на камарата по изнесените от тях данни, но все още има случаи при които именно поради липсата на становище от наша страна фактите се представят неправилно и тенденциозно. Истината обаче е, че никога в годините назад не сме полагали такива сериозни усилия, каквито положихме през 2017 и 2018 г., за да балансираме агресията в медиен план и да се опитаме да защитим професията.

По отношение на критериите «Взаимодействие с институциите», «Електронизация на процедурите по съдебно изпълнение» и «Подобряване на институционалната среда за работа» оценките тази година са позитивни, въпреки че мнението на ЧСИ по тези показатели остава традиционно скептично и занижено спрямо другите дейности и инициативи на КЧСИ. Преценките на колегите в тази насока могат да бъдат обобщени по следния начин: добра оценка, но малко по-ниска от 2017 г., за взаимодействието с институциите – **4.79** /за сравнение

през 2017 г. – 4.84; 2016 г. – 5.08; през 2015 г. – 4.93/ и постиженията в областта на електронизация на процедурите по съдебно изпълнение – **4.62** /за сравнение през 2017 г. – 4.73; 2016 г. – 4.77; през 2015 г. – 4.70/. По отношение на подобряването на институционалната среда за работа, нивото на удовлетвореност е по-ниско в сравнение с 2017 г., като ЧСИ са дали обща оценка **4.58** за сравнение 4.82 през 2017 г./.

На въпроса какво според ЧСИ трябва да направи Камарата, за да облекчи и подпомогне работата им, отговорите са разнообразни и насочени в посока основно на:

- Да работи активно за въвеждане на електронните търгове и електронните запори. Да разработи единни изисквания за електронизация на цялостната дейност на ЧСИ. По-широко въвеждане на електронизацията в процедурите по съдебно изпълнение;

- По-голям брой обучения като цяло. Организиране на повече семинари с практическа насоченост за ЧСИ и служителите им, които да са на по-ниска цена за членовете на КЧСИ. Да се увеличи броя на онлайн обученията/вебинари/ за ЧСИ и персонала на канторите;

- Подобряване на връзките с обществеността. Повече медийни изяви и по-категорична позиция с медиите. По-категорична позиция при взаимодействията и преговорите в другите институции;

- Да се помисли за усъвършенстване на системата за вътрешен самоконтрол сред ЧСИ, с цел по-висока ефективност от досегашния;

- Да се бори с нелоялната конкуренция в гилдията;

- По-често събиране на информация от членовете на Камарата за индивидуалните затруднения по повод на работата им, анализиране на проблемите и изготвяне на препоръки за решаването им, с цел уеднаквяване на практиката;

- Да се предприемат действия във връзка със заличаването на възбраните след извършване на публична продажба. Да се обърне внимание на МП и другите институции;

- Подобряване на условията на работа в администрацията на КЧСИ и назначаване на допълнителен квалифициран персонал. Следва да се въведе стандартно-оперативна процедура за подбор на персонал на базата на входен тест и събеседване, с предварително установена точкова система между няколко кандидати за съответната позиция. Персоналът следва да бъде евалюиран формално на годишна база по одобрени от СК критерии за качество и ефективност;

- Засега това, което прави Камарата е достатъчно. Останалото зависи от всеки отделен член. Препоръки и съвети следва да дава този който е направил нещо полезно, а не просто критикува.

Благодарим и на всички колеги, които открито са изразили своите критични коментари! Анкетиранияте ЧСИ дават препоръки в следните направления за подобряване на дейността на Камарата като цяло през 2019 г.:

- КЧСИ да продължи да бъде активна по отношение тенденциите и промените в законодателството, засягащи сферата ни на дейност;

- Повече медийни изяви с цел изчистване имиджа на гилдията чрез обясняване на обществеността на разбираем език за правата, задълженията и проблемите на съдебното изпълнение. Да се задълбочи превантивната работа с медиите и да се избягва всякаква

кампанийност. Защитата на гилдията и недопускане на нова „анти – ЧСИ“ кампания;

- Повече и по-разнообразни семинари. Да се намали цената им. Въвеждане на уебинари като форма на обучение;

- По-тясно сътрудничество с останалите институции с цел електронизация на повече процедури по съдебно изпълнение. Всяка информация за длъжниците да се получава по електронен път; уведомяването на фирми и по възможност на граждани да става по електронен път. Следва да се работи в насока по-бързото приемане и изработване на система за електронни запори и електронни публични търгове;

- Да осигури достъп на ЧСИ до базите данни на КАТ и възможност да спират от движение МПС на длъжниците;

- Да се реши проблема с външните такси към общини, КАТ, ОСЗ – забавяне и накъсване процеса на събиране данни за имущество, поради различните такси, кодове и банкови сметки на лицата, водещи регистри;

- По-добра институционална и логистична подкрепа за ЧСИ – декларациите за имущество, регламента за защита на личните данни и др.;

- Събиране и публикуване на дисциплинарната практика на КЧСИ и организиране по леснодостъпен начин за преглед от ЧСИ;

- Отвореност на Съвета на КЧСИ към предложения за подобряване на работата и законодателството от редовите ЧСИ, по-чести анкети или инфо канал за актуалните работни групи действащи в различни направления с оглед директна връзка на ЧСИ с членовете им, за предложения и поставяне на проблеми;

- Пропорционална или твърда ставка за членския внос на база събраните такси от предходната година – аналогично на етажите за застраховката професионална отговорност, по данни от статистиката /отчета/ и данни от застрахователната полица. Прецизиране на размера на членския внос за ПЧСИ – пропорционално на отработеното време през годината;

- Законодателна промяна с данъчното облагане на ЧСИ – възможност на избор на режим на облагане по ЗДДФЛ или ЗКПО /подобно на земеделските производители/;

- Намаляване на цените за традиционните семинари за членове ЧСИ и ПЧСИ/Юристи, диференциация на цените с / без ползване на храна и хотел;

- Редовно провеждане на изпити за ПЧСИ /през 2 години/, тъй като има текучество на кадри от една кантора в друга, изборът на подходящи кадри за канторите е твърде ограничен предвид високата отговорност и риск, които се поемат с овластяването;

- Работа в насока промяна на ГПК с цел отпадане на държавните такси за получаваната информация. Повече застъпничество на КЧСИ пред държавни и общински органи при недобри практики от тяхна страна и при оплаквания от страна на ЧСИ;

- Да се създаде единна деловодна програма, която да ползват всички ЧСИ, и по този начин да се унифицират бланките и формулярите, както и цялостната дейност на всички членове на Камарат;

- Подобряване възможностите на Регистъра на публичните продажби за публикуване на обявления, файлове и снимки;

- Да продължи да защитава имиджа на гилдията. Да дава методически указания и коментари относно практиката на съдилищата. Да дава и практически съвети относно работата като цяло. Да се работи повече в посока към уеднаквяване на работата във всички кантори и действията на ЧСИ. Да се сочат добри практики на ЧСИ;

- Поддържане на международни контакти със сходни организации в чужбина;

- Да се подобри комуникацията с отделните членове. Ръководството да включва по-активно членовете в работата си. Да се информират по-често и по-пълно ЧСИ за тенденциите и намеренията на Съвета за предстоящи промени в законодателната рамка на съдебното изпълнение. Повече усилия в обединяване на членовете на Камарата около общите им цели;

- КЧСИ извършва всички действия по най-добрия възможен начин в средата, в която се работи. Да продължава в същия дух. Развитие в същата посока;

- Не мога да преценя. Нямам препоръки.

Самите частни съдебни изпълнители тази година си поставят по-висока оценка в сравнение с предходната година за своето лично участие и принос в работата на Камарата – 4.13 /за сравнение 3.81 през 2017 г.; 3.69 – през 2016 г.; 3.84 през 2015 г./. Ръководството на КЧСИ благодари на всички колеги, които осъзнават важноста на личната си мотивация и ангажираност и помагат с каквото могат за общата кауза. Имаме увереност, че и през 2019 г. ще бъдем консолидарани и целенасочени за постигането на баланс, просперитет на нашата институция и утвърждаването на основните ценности в професията.

3.1. Национални конференции и работни срещи

След годишното отчетно-изборно събрание в края на м. януари 2018 г., беше организиран семинар по стратегическо планиране за новоизбраните ръководни органи на КЧСИ – Съвет, Дисциплинарна комисия, Контролен съвет и Комисия по правни въпроси и контрол на дейността. Работният форум се състоя от 9 до 11 март 2018 г. в с. Арбанаси.

След предварителни заседания по комисии през първия ден, техните председатели представиха на съвместното заседание на следващия ден своите концепции за работа на поверените им органи и ресори. Като резултат, бяха обобщени всички конструктивни предложения и се набелязаха стратегическите направления и приоритетите в дейността на Камарата за следващите три години. Обсъдени бяха и доста практически въпроси и проблеми от работата на съдебните изпълнители.

В частта за промени в подзаконови актове, свързани с дейността на ЧСИ бяха очертани следните области: архивирането на приключените от ЧСИ дела, застраховането на ЧСИ, лихвите по сметките на ЧСИ и Наредбата за изготвяне на годишните отчети. Работните органи на КЧСИ поставиха на дневен ред и развитието на технологичните проекти на КЧСИ, създаването на нов Регистър на публичните продажби и нов сайт на КЧСИ, обновяване на Централния регистър на длъжниците и продължаването на проекта с „Информационно обслужване“, който очаква по-активно включване от страна на държавните органи НАП, общини, НОИ, КАТ, Агенция по вписванията и кадастъра.

През 2018 г. Камарата на частните съдебни изпълнители проведе две национални конференции. Членовете на организацията се събраха в Банско на 2 юни и в Старосел на 27 октомври, за да обсъдят ключови въпроси, свързани с дейността на гилдията. Националните конференции на КЧСИ преминаха в конструктивен дух, а практическата насоченост и актуалността на темите допринесоха за активен и открит диалог.



Събитието в Банско беше най-сериозната и натоварена конференция за ЧСИ през годината предвид важността на GDPR, кратките срокове, в които трябваше да бъде въведен регламентът, наред със спорните моменти около него и новите изисквания, породени от ЗМИП и ЗПКОНПИ.

Въвеждането на Общия регламент за защита на личните данни на ЕС (GDPR) в КЧСИ и канторите, новият закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество (ЗПКОНПИ) с произтичащите от него задължения на ЧСИ и законът за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП) бяха водещите теми в първия за годината форум.



С бързи темпове Камарата успя да внедри изискванията на GDPR и да приведе институцията в пълно съответствие с Регламента. Всяка кантора на ЧСИ получи необходимите документи, насоки и достъп до консултация, благодарение на осигурените от Камарата консултанти от „Европейски институт за риск политика“. В специален панел Иван Савов – председател на УС на Института, представи изискванията на регламента и практическите стъпки,

които трябва да следват Камарата и канторите.

В Банско ЧСИ бяха запознати и с действията на Камарата по отношение на ЗПКОНПИ и изразеното до Министерски съвет и Министерство на правосъдието принципно становище на Съвета, че законодателят неправилно е включил дейността на ЧСИ в обхвата на новия закон. Независимо от това, новоприетата и вече действаща нормативна уредба вменява задължения за ЧСИ да подават декларации за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ. В тази връзка през 2018 г. бяха разработени и приети Вътрешни правила на КЧСИ за подаване и

съхранение на декларации по ЗПКОНПИ и публичен регистър на подадените декларации.



На конференцията беше обсъден и новия ЗМИП. В двучасов модул, озаглавен "ПРОЦЕСЪТ НА ПРЕВЕНЦИЯ НА ИЗПИРАНЕТО НА ПАРИ ПРИ ЧАСТНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ – МЕРКИ, ИЗИСКВАНИЯ И ОСОБЕНОСТИ ВЪВ ВРЪЗКА С НОВИЯ ЗАКОН ЗА МЕРКИТЕ СРЕЩУ ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ" лекторите от Центъра за превенция и противодействие на изпирането на пари /ЦППИП/ представиха измененията в закона.

В дневния ред беше включен и Доклад за дейността на Дисциплинарната комисия, представен от нейния председател Тодор Луков, както и обсъждането на конкретни процесуални въпроси и проблеми по съдебното изпълнение и уеднаквяване на практиките. В отделни панели бяха дадени отговори на въпроси относно съдебната практика по приложение на измененията в ГПК от м. октомври 2017 г. и въпроси, поставени от частни съдебни изпълнители към Съвета на КЧСИ.



По време на втората Национална конференция в с. Старосел членовете на Камарата бяха запознати с резултатите от два национални мониторинга на канторите, проведени през годината: онлайн – мониторинг върху дейността в канторите на ЧСИ, представен от председателя на Комисията по правни въпроси и контрол (КПВК) Таня Маджарова и мониторинг за спазването на

правилата на местната подсъдност при образуване на изпълнителни дела през първата половина на 2018 г., представен от заместник-председателите на КПВК Иванка Цонкова и Диана Колева.

В хода на първия мониторинг, проведен изцяло онлайн, анкетни карти са попълнени от 178 от общо 197 действащи ЧСИ. Изводите от анализа сочат като основен проблем на канторите архивирането на делата. Наблюдението отчита, че 100% от тях водят входящ и изходящ регистър, регистър на заведените, като при 90% той е електронен. В частта за финансовото управление и документиране на дейността на ЧСИ се регистрира, че 96% от канторите водят счетоводство, а 98% са регистрирани по ДДС. 100% от канторите издават сметки по чл. 79 от ЗЧСИ. Суми от лихвена сметка изплащат 55% от ЧСИ, 39% ги изплащат на длъжника, а 61 % на вискателя и то при 81% – само при поискване. В канторите се държи на високото ниво на квалификация на служителите – 22% са юристи, 26% са деловодители, 16% са счетоводители, 26% – призовкари и 10% други длъжности.

Вторият доклад относно спазването на местната подсъдност при образуване на изпълнителните дела се основава на проверката на общо 5822 дела на 108 ЧСИ. Съгласно приетата от Съвета на КЧСИ на 11 юли 2108 г. методология проверките са извършени по електронен път в периода 1 септември – 15 октомври 2018 г. Предмет на мониторинг са дела образувани през първата половина на 2018 г. Във всяка от одитираните кантори са проверени по 30 дела, избрани по единен критерий. Основните изводи сочат, че правилата на местната подсъдност се спазват в по-голямата част от страната. Идентифицирани са някои по-сериозни проблеми при отделни ЧСИ, а най-многобройни са нарушенията в съдебни райони София, Стара Загора и Пловдив.

ЗПКОНПИ беше част от дневния ден и на втората конференция през годината. Членовете на СКЧСИ Мариана Кирова и Росица Апостолова представиха Вътрешни правила на КЧСИ съгласно изискванията на неговите разпоредби.

Националните конференции и работните срещи на ЧСИ, организирани през годината, наред с постоянния обмен на информация между администрацията на Камарата и нейните членове са част от стремежа на Съвета на КЧСИ да провежда политика на информираност и взаимна подкрепа.

3.2. Взаимодействие с институциите

Работата на Съвета на КЧСИ през изминалата 2018 г. с държавните институции, медии и обществени организации бе динамична и пълноценна. Дейността в този период се предопределяше до голяма степен от програмата за развитие на Камарата, което Председателят и неговият екип заявиха още при избора си по време на Общото събрание в началото на годината. Не можем да оценим изминалата година еднозначно, но можем да кажем, че се стараехме да изпълняваме и надграждаме стратегическите си цели, както дейностите и конкретните задачи по тях за отчетния период.

Всяка система се нуждае от усъвършенстване и Камарата на ЧСИ винаги се е стремяла към такава законодателна рамка по съдебното изпълнение, която да осигури баланс между страните и да намали разносните по изпълнението. Именно балансът е водещ принцип, защото всеки съдебен процес има две страни. Специално в изпълнителния процес едната страна дори има съдебно признато право. Законът трябва да осигури защита на правата и на двете страни. Съдебното изпълнение у нас е от особена важност не само за ефективността на съдебната система и върховенството на закона, но и за финансовата и банковата система, за гражданския оборот и бизнеса, както и за бюджета на общините и държавата. Също така и за чуждестранните инвеститори, за които е от първостепенно значение ефективността на съдебната система и в частност на съдебното изпълнение, като гаранция за защита от нелоялни контрагенти. Ето защо всяка интервенция в него трябва да е много внимателна и добре обмислена, т.е. да се заложи на повече експертна оценка на реалните ефекти от промените, отколкото на пиар и популизъм. През 2017 г. Камарата на частните съдебни изпълнители в премина през едно от най-тежките законодателни и обществени предизвикателства от основаването си през 2005 г. досега – мащабни промени в Гражданския процесуален кодекс. Тогава КЧСИ концентрира целия си ресурс за честен и открит дебат. На неясните формулировки и опитите за подкопаване на икономическата мотивация за функциониране

на професията ни, ние противопоставихме мотивирани предложения за промяна с измерване на конкретен ефект от прилагането им.

2018 г. беше първата пълна година, в която се работеше по новия ГПК (бр. 86 от 27.10.2017 г., изм., бр. 96 от 1.12.2017 г., в сила от 1.01.2018 г., изм. и доп., бр. 102 от 22.12.2017 г., в сила от 22.12.2017 г.). Наблюдаваше се и се изследваше приложението в практиката на новоприетите норми. Все още е рано юридическата общност в България да излезе с окончателен анализ и изводи относно ефективността на направените промени, но ние можем да кажем, че повечето от приетите изменения и допълнения в ГПК могат да се възприемат като революция в съдебното изпълнение и огромна крачка напред в чисто процесуално отношение. Благодарение на нашите усилия и на голямата подкрепа на колегите ни от Литва, Латвия и Естония в България вече ще функционира система на електронни търгове. Възможно стана и изпълнение върху търговска марка, обекти на индустриална и интелектуална собственост, което е крачка в синхрон с развитието на модерната икономика. Сред позитивите, които може да запише КЧСИ, като автор и мотиватор на необходими промени, са въвеждането на изпълнение върху обособени части от търговски предприятия и доброволните продажби на имоти на електронните търгове. Наша заслуга е и реалната защита на социално-уязвимите длъжници при налагането на запори върху банкови сметки чрез въвеждане на ефективен механизъм за защита на всички видове социални плащания и трудови възнаграждения. ЧСИ в България вече имат право да връчват и частни документи, което досега беше изцяло в прерогативите единствено на нотариусите. Направихме и много сериозен пробив при събирането на публичните вземания от страна на ЧСИ като премахнахме изискването държавните органи и общините да плащат авансово такси на ЧСИ. По този начин отпадна една от сериозните пречки – разходването на публични средства и свързаните с него проблеми от всякакъв характер.

През цялата 2018 г. Камарата продължи да води последователна политика на активно взаимодействие с институциите – министерства, ВСС, БНБ, НАП агенции, съдилища, общини, бизнес организации и банки, адвокатура и нотариат. Реализирани бяха множество инициативи, срещи и взаимодействия за създаване на възможности за конструктивни законодателни промени, ефективна комуникация и обмен на документи по електронен път. Важен момент в разговорите с държавните институции бе възлагането на публични вземания, тъй като ЧСИ се доказаха като най-ефективният законов инструмент за събиране на вземания в Република България. Показателни са резултатите от съвместната работа с общините, които значително (някъде и в пъти) повишиха събираемостта на публичните си вземания.

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

През 2018 г. продължи доброто взаимодействие между КЧСИ и Министерство на правосъдието под формата на множество формални и неформални срещи и съвместни работни групи. Сътрудничеството с ръководството, експертите от Инспектората по ЗСВ и финансовите инспектори на Министерство на правосъдието е отлично. Членове на нашата гилдия участваха активно в няколко работни групи към Министерство на правосъдието, сформирани с цел подготовка на промени в подзаконовите нормативни актове, създаване на национален регистър на електронните запори, промени касаещи придобиването на юридическа правоспособност и др.

За няколко месеца през изминалата 2018 година експертната група за промяна в наредбите, свързани с дейността на ЧСИ, наредби, за които от години говорим, че имат пропуски и се налагат корекции, свърши много повече работа, отколкото от 2016-а насам. Става дума за наредбите за застраховането, служебния архив и годишните отчети. Интересно е, че тази работна група тръгна през 2016, на следващата година дейността ѝ беше преустановена, а през изминалата година по наше настояване работата беше възобновена и към момента вече проектите са финализирани и очакват обнародване. В настоящия състав на работната група представители на КЧСИ бяха Георги Дичев, Александър Дачев, Стоян Якимов, Мария Цачева и Никола Попов.

Изключително важни са промените в Наредбата за застраховането, според които всички ЧСИ ще са длъжни да са застраховани за минимум 1.2 млн. лв., така се осигурява защита не само на страните по делата, но и на всички трети лица, които биха могли да претърпят вреди при изпълнението. Измененията в Наредбата за годишните отчети пък ще доведат до по-добра отчетност и пълно проследяване на резултатите и работата по делата в полза на държавата, общините и съдебната власт.

В работната група за съдействие за изпълнение на дейностите по проекта „Разработване и внедряване на електронна информационна система „Национален регистър на запорите“, финансиран от ОП „Добро управление“ чрез Европейския социален фонд участват частните съдебни изпълнители Стоян Якимов, Неделчо Митев и Делян Николов. Позицията на КЧСИ е, че такъв регистър е необходим, но би следвало да стартира на чисто, в него да започнат да се вписват „новите“ запори, като се търси впоследствие автоматична миграция на данните от другите регистри за вече отбелязаните в тях запори.

Според КЧСИ достъпът до регистъра трябва да е свободен, но регистриран, т.е. да се идентифицира всеки потребител. Потребителите следва да заплащат такси, а за държавните органи и лицата, упражняващи публични функции като ЧСИ и нотариуси, достъпът следва да е безплатен. Анализът на КЧСИ е, че задължително необходимата информация, която трябва да съдържа в регистъра са имената на собственика на превозните средства, ЕГН, адрес, изпълнителното или друго дело, във връзка с което се налага запора, органът, пред когото се развива производството, вискателят по делото, размерът на вземането, датата на запор и поредност на вписване, точно описание на превозното средство – регистрационен номер, номер на шаси, номер на двигател и/или други достатъчно подробно индивидуализиращи го белези. Удостоверения, съдържащи пълна информация за вписаните обстоятелства, следва да се издават на съда, държавните органи, лицата, които упражняват възложени им от държавата публични функции /частни съдебни изпълнители, нотариуси/, на лицата, които искат справки за себе си или на нотариално упълномощени лица от тях. Когато справка се иска за дружество в несъстоятелност, право на такава може да има и назначеният синдик, е посочено в становището Съвета на КЧСИ по проекта.

Становището на Камарата е, че най-добре би било вписването на запора да има конститутивно действие, като това задължително влече след себе си и съответните изменения в ГПК, които трябва изрично да го уредят. По този начин и регистърът ще получи своето нормативно основание, каквото понастоящем все още не няма. В случай, че се възприеме подхода за първичност и с конститутивно действие на

вписванията в регистъра, то следва да се предвиди връзка между него и другите бази данни, като тази на КАТ например.

Във втора работна група за изготвяне проект на наредба, с която да се определят изискванията към унифицираната среда за обмен на електронни запори участват Георги Дичев, Стоян Якимов, Александър Дачев.

Членове на ЧСИ участват и в работна група по ГПК, сформирана в МП по предложение на Висшия съдебен съвет с цел разтоварване работата на съдилищата, в частност най-вече на СГС. Предмет на изменения в ГПК в работната група са и заповедните производства, а основното в дейността на тази група, засягащо дейността на ЧСИ е свързано със съдебната ваканция по чл. 61, ал. 2 от ГПК. В процеса на работата на групата през годината, с малки изключения всички членове бяха съгласни тези срокове да отпаднат за ЧСИ. Кое то стана факт в средата на м. юли 2018 г. със Заповед №СД-04-74/12.07.2018 г. на Министъра на правосъдието, който разпореди през съдебната ваканция да се разглеждат изпълнителни дела, образувани пред частни съдебни изпълнители.

През ноември 2018 г. се проведе първо заседание на работната група към Министерство на правосъдието за обсъждане и подготовка на нормативни промени в Закона за съдебната власт и изготвянето на нормативни промени в областта на юридическата правоспособност. Представител на Камарата в тази работна група е ЧСИ Стоян Лазаров, член на Комисия по правни въпроси и контрол. Целта на работната група е подготовка на нова Наредба за придобиване на юридическа правоспособност със срок до ноември 2019 г. Към момента на вниманието на работната група са представени два проекта, като в процес на обсъждане е вариантът, изготвен от експерти от министерството.

Обсъжда се промяна на формата на изпита за придобиване на юридическа правоспособност като той да бъде само писмен, състоящ се от тест + казус, оценяван от петчленна комисия в състав: председател – представител от Инспектората към министъра на правосъдието, и членове – хабилитиран учен по правни науки, представител на Висшия адвокатски съвет, и двама представители, определени измежду следните органи на съдебната власт– Върховния касационен съд, Върховния административен съд, Върховна касационна прокуратура, Върховна административна прокуратура.

Съгласно втория проект на наредба се предвижда комисията да е седемчленна и да включва и представител на Камарата на ЧСИ и Нотариалната Камара. В дискусиите нашият представител в работната група отправи официално предложение това изменение да бъде прието, като в изпитните комисии вече да участва частен съдебен изпълнител – с оглед утвърждаването на професията ни и задълбочаването на партньорството ни с държавата.

Задачата на последно формираната работна група е обсъждане и при необходимост изготвяне на предложения за изменение и допълнение за усъвършенстване на уредбата на охранителните производства по Закона за наследството на база на анализ на тема „ Производства по Закона за наследството, разработен от екип от съдии в периода 29.01.-30.06.2018 г.“. Представител на Камарата в работния орган е ЧСИ Росица Иванова Апостолова – член на Съвета на Камарата. Срокът за работа е до 30 април 2019 г.

Камарата работи в тясно сътрудничество с инспекторите на министерството, защото това е начинът за постигане на пълен и ефективен контрол върху дейността на канторите. Той не е самоцел, а средство всички ЧСИ да спазват стриктно закона и правилата.

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

През изминалата 2018 година взаимодействието на КЧСИ с МС беше поставено основно на плоскостта на текущи през отчетния период съгласувателни процедури по проекти на Министерски съвет за приемане на законови и подзаконови нормативни актове в държавата, които пряко или косвено касаят дейността на частните съдебни изпълнители.

Камарата изрази писмено свои становища по следните нормативни актове:

➤ Постановление на Министерски съвет за приемане на *Наредба за организацията и реда за извършване на проверката на декларациите и за установяване на конфликт на интереси на лицата, посочени в § 2, ал.1 от Допълнителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество*. Съветът на Камарата на частните съдебни изпълнители се запозна детайлно с предоставения ни проект на горесцитираната Наредба и прецени, че няма забележки по предложените текстове. В становището си на първо място обаче подчертахме, че принципно неправилно законодателят е включил дейността на частните съдебни изпълнители в обхвата на ЗПКОНПИ. За съжаление, въпросът е от компетентността на Народното събрание;

➤ Проект на Решение на Министерски съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за личните данни – изпратен ни от Министъра на вътрешните работи за съгласуване;

➤ Становище на КЧСИ за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър. Предвид факта, че предложението ни внася съществен принос за ограничаване на административната тежест и подобряване на административното обслужване за гражданите и бизнеса, помолихме същото да бъде взето предвид при обсъжданията на Закона за изменение и допълнение на Административно – процесуалния кодекс;

➤ Становище на КЧСИ относно Концепция за централизиран регистър на административнонаказателните производства на централните и териториалните държавни органи на изпълнителната власт;

➤ Становище на Камарата на частните съдебни изпълнители по Законопроект за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс.

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

Продължава успешното сътрудничество между КЧСИ и ВСС по събиране на вземанията на съдилищата в Република България. Ние отделяме особено внимание на това споразумение, въпреки някои трудности, които срещнахме още в началото във връзка с изпълнението му. Въпреки че то беше подписано през 2015 г., реално започнахме да събираме вземанията през 2016 г. Инициативата за подписване на споразумение с ВСС беше на Камарата на ЧСИ.

Две години след подписването на **Споразумението за повишаване събираемостта на публичните държавни вземания в полза на съдебната власт между ВСС и КЧСИ**, ефектите от него не са само фискални. В резултат на работата на ЧСИ е постигнато реално изпълнение на

санкции и наказания по НК. Задвижена е и превантивната функция на изпълнението – все повече длъжници са наясно, че задълженията се събират, а това ги кара да платят доброволно и без намесата на ЧСИ.

Налице е и още един ефект – **реално отпадат държавните разходи за събиране на публични вземания**, които се финансират от данъкоплатците. Съгласно Споразумението органите на съдебната власт не заплащат такси и разноски на ЧСИ. Те се събират от самите длъжници, а в случаите когато вземанията са несъбираеми – разходите остават за сметка на ЧСИ.

През първата половина на 2018 г. се подготви съвместен проект на актуализирано споразумение за сътрудничество за принудително събиране на вземанията на съдебната власт. Новото споразумение беше подписано на 9 юли от председателя на КЧСИ Георги Дичев и представляващия ВСС съдия Боян Магдалинчев. В новия текст са договорени промени в някои текстове относно образуването на делата, отчетността, събирането на статистика и оптимизирането на работата на ЧСИ по тези дела. За първи път двете страни се споразумяха за сътрудничество през 2015 г., но реалното изпълнение на вземанията започна през 2016 г., а първите резултати бяха отчетени през 2017 г. Приносът на ЧСИ при събирането на вземанията на съдебната власт не е само фискален, но има и превантивната функция, отчитат и двете страни по споразумението.

За първото полугодие на 2018 г. ЧСИ са събрали 840 000 лева в полза на съдебната власт. Новообразуваните дела са близо 2 000 броя, а заедно с висящите от предходни години броят им е приблизително 12 000 за ок. 11 млн. лева. Прави впечатление, че образуваните изпълнителни дела в полза на съдилищата намаляват (вероятно се образуват при ДСИ), но въпреки това събираемостта като стойности – 840 млн. лв. за шестмесечието на 2018 г. – запазва, дори леко увеличава темповете си от предходни години (1 млн. лв. за 2017 г.; 1.1 млн. лв. за 2016 г.).

Въпреки сравнително ниския размер на отделните вземания, **ВСС регистрира ръст в събираемостта на годишна база.**

ВСС е отправил препоръки към административните ръководители на органите на съдебната власт да възлагат събирането на ЧСИ и реда, по който да става това. Според споразумението конкретните действия по възлагане и отчитане на събраните вземания се извършват от административните ръководители на всеки орган на съдебната власт и от оправомощени от него лица, в зависимост от конкретния случай и съответния ЧСИ, на когото са възложени за събиране вземания. Ние ще продължим да работим активно в тази посока, защото освен фискални цели и превенция за плащане на задълженията, смятаме че не може да има върховенство на закона там, където правилата, съответно санкциите за тяхното нарушаване, не се спазват и прилагат ефективно. Реалното събиране на вземанията на съдилищата е от изключителна важност за нас, в немалко случаи става въпрос за наложени глоби, включително и с присъди по наказателни дела. Какво наказание е получил осъденият за престъпление, ако постановената му глоба остане само на хартия?

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ: На 11 юни 2015 г. беше подписано и споразумение със СЕМ да възлага събиране на вземанията си за държавни такси, дължими съгласно Тарифата за таксите за радио- и телевизионна дейност, както и по издадени наказателни постановления.

Повечето членове на КЧСИ дадоха съгласието си за образуване на изпълнителни дела с взискател СЕМ. Списъкът с техните имена е депозиран при партньорите от СЕМ. За последните три години имаме 190 образувани изпълнителни дела с взискател Съвета за електронни медии.

НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНИТЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ /НСОРБ/

Продължава успешното партньорство между Камарата на ЧСИ и Националното сдружение на общините в Република България.

През 2018 г. КЧСИ и НСОРБ работиха върху нова форма на сътрудничество. През август КЧСИ изпрати за съгласуване проект за Споразумение за осъществяване на електронно взаимодействие между ЧСИ и отделните общини през интеграционната платформа на „Информационно обслужване“ АД. Текстът ще бъде финализиран и подписан през тази година като той ще бъде утвърден от НСОРБ като добра практика и ще се подписва от всяка отделна община.

Споразумението е естествено продължение на ползотворното сътрудничество между отделни ЧСИ и общинските администрации през последните години, както и на успешното партньорство между институциите КЧСИ и НСОРБ, намерило израз в общите информационни кампании и традиционното участие на представители на КЧСИ в работни срещи и обучителни модули за представителите на местната власт.

Тристранното споразумение цели предоставяне по електронен път на информация, касаеща работата на ЧСИ от всяка отделна община, която се е присъединила и подписала споразумението. Данните, които ще се предоставят са декларираны по реда на Закона за местните данъци и такси, за недвижими имоти и моторни превозни средства, за данъчни оценки на конкретни недвижими имоти, както и за данъците и таксите, дължими за тях. Третата страна – „Информационно обслужване“ АД следва да предоставя информацията посредством защитен канал, като в нейно задължение е да подава заявка към общините с номер и дата на изпълнителното дело чрез SSL – защитена връзка. Потребителите ще заплащат услугата по условия, уговорени в отделно споразумение.

През последните 5 години Камарата отчита всяка година ръст на делата в полза на местната власт. Доброто сътрудничество на местно ниво между кметове, администрация и отделни ЧСИ през 2017 г. и 2018 г. прерасна в институционално партньорство в рамките на съвместната информационна кампания за граждани на Камарата и Сдружението на общините „Как да защитим правата си като длъжници и кредитори“.

Частните съдебни изпълнители редовно участват в годишните срещи, организирани от Националното сдружение на общините в РБ. През 2018 г. представители на професията се включиха в два експертните форуми на местната власт.

От 31 май до 2 юни 2018 г. в к.к. Албена НСОРБ проведе XXI Национална среща на финансистите от общините. Този форум се организира от 1998 г. и вече 20 години е едно от най-значимите събития, на които се дискутират управлението на местните финанси. В срещата участват кметове и заместник-кметове, директори на финансови дирекции в общините, главни счетоводители и вътрешни одитори, ръководители на приходни звена в администрациите и др. Тази година в работните дискусии за мерките за повишаване на събираемостта на вземанията на местната власт участваха ЧСИ Диляна Костадинова и ЧСИ Дарина Сербезова.

На 22 и 23 ноември Неделчо Митев, член на Съвета на КЧСИ, взе участие в трети национален форум-обучение на тема: "Актуални въпроси свързани с дейността на приходните звена в общинските администрации" в Плевен. Събитието се организира за трета поредна година. Форумът е предназначен за данъчни експерти и цели в работен режим служители на общинските администрации, заедно с представители на Министерство на финансите и НАП, да дискутират въпроси и казуси от практиката по прилагането на нормативната уредба и от практиката за събиране на общинските приходи, в това число и възможностите за подобряване на взаимодействието между Камарата на ЧСИ и Нотариалната камара. Пред форума ЧСИ Неделчо Митев сподели вижданията на КЧСИ за подобряването на взаимодействието с общините с цел повишаване на събираемостта.

НСОРБ многократно е изразявало своето удовлетворение от установеното ползотворно сътрудничество и висока оценка за експертното участие на представители на Камарата. Благодарствени писма в този смисъл бяха получени в Камарата и през миналата година.

АГЕНЦИЯ ПО ВПИСВАНИЯТА

Камарата на ЧСИ и през 2018 г. регулярно получаваше покани и участваше в представяния на инициативи и проекти, организирани от Агенция по вписванията.

На 7 март се проведе пресконференция за представяне на проект „Надграждане на имотния регистър за интеграция с кадастралния регистър и предоставяне на допълнителни е-услуги“, който се осъществява по процедура BG05SFOP001-1.002 за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Приоритетни проекти в изпълнение на пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016–2020 г.“ с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Общата цел на проекта е надграждане на имотния регистър с цел подобряване обслужването на гражданите, бизнеса и нотариусите, вътрешно интегриране на системите и въвеждане на нови електронни услуги.

Второто за годината събитие по тази проблематика – експертна кръгла маса по проблемите на имотния регистър – се състоя на 6 юли в гр. София. Форумът бе организиран от Министерството на правосъдието, Агенция по вписванията, АГКК и др. Бяха дискутирани проблемите при създаването на имотния регистър; създаването на имотни партии (досиета) по чл. 64, ал. 3 от ЗКИР; въвеждането на електронно вписване като факултативна възможност за защита на гражданите; кадастрална карта и използването ѝ при създаване на имотния регистър, както и необходимостта от промени в ЗКИР и подзаконовите нормативни актове. Участие в кръглата маса взеха водещи експерти и специалисти от организаторите и от други държавни органи и неправителствени организации.

Наш представител и в двете конференции беше Заместник – председателя на КЧСИ Стоян Якимов.

СПОРАЗУМЕНИЯ С ДЪРЖАВНИ ИНСТИТУЦИИ ЗА СЪБИРАНЕ НА ПУБЛИЧНИТЕ ИМ ВЗЕМАНЯ

Висшият съдебен съвет, Комисията за финансов надзор и Съветът за електронни медии са институциите, на които КЧСИ официално сътрудничи за събиране на публичните им вземания.

КОМИСИЯ ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР: Това споразумение стана факт на 10 юли 2015 г. С § 82 от Заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа (обн. ДВ в бр. 103 от 2012 г.), бяха направени изменения и допълнения в ЗКФН. Съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 7 от ЗКФН определените в закона такси, събирани от КФН, които са просрочени, подлежат на принудително изпълнение от публични изпълнители по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК) или от съдебни изпълнители по реда на ГПК. Съгласно чл. 27а, ал. 1 от ЗКФН глобите и имуществените санкции подлежат на принудително изпълнение от публични изпълнители по реда на ДОПК или от съдебни изпълнители по реда на Гражданския процесуален кодекс. След няколко проведени тогава съвместни срещи и внимателен анализ на правната рамка Комисията за финансов надзор започна да възлага за събиране от ЧСИ на частните и държавните си вземания.

Тенденцията застрахователните дружества да увеличават неимоверно и необосновано застрахователните премии, които частните съдебни изпълнители трябва да плащат ежегодно в изпълнение на законовите си задължения стана повод през май 2018 г. КЧСИ да отправи искане за проверка и становище. В писмото си до председателя на Комисията за финансов надзор Карина Караиванова председателят на СКЧСИ Георги Дичев алармира, че за ЧСИ става почти невъзможно да застраховат дейността си, тъй като някои застрахователни компании отказват да застраховат ЧСИ, а има и случаи на поискани застрахователни премии от порядъка на 65 хиляди лева.

В писмото се обръща внимание още, че съгл. чл. 18, ал. 4 от ЗЧСИ при пристъпване по реда на Закона за особените залози ЧСИ могат да бъдат депозитар на заложено имущество, в резултат на което отново възниква задължението за застраховане. В тази връзка Камарата сигнализира, че само една застрахователна компания предлага тази задължителна застраховка, като застрахователната премия е в изключително висок размер и на практика възпрепятства ЧСИ да изпълняват задълженията по закона и подзаконовите нормативни актове.

В становището си до КЧСИ заместник-председателя на КФН Ралица Агайн – Гури посочва, че размерът на застрахователната премия се определя на пазарен принцип от застрахователите и че в България не съществуват нормативни разпоредби, на основата на които по публичноправен ред могат да се преразглеждат застрахователни премии. Според КФН при съмнения за нарушение на правилата за гарантиране на свободната конкуренция Камарата трябва да сезира Комисията за защита на конкуренцията. В отговора си Комисията за финансов надзор посочва, че тя не упражнява общ контрол върху цените, а високият размер на застрахователните премии по дадена задължителна застраховка не е нарушение на нормите, за чието спазване следят органите по финансов надзор.

ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ПО ГОРИТЕ /ИАГ/ И ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА МЕТРОЛОГИЧЕН И ТЕХНИЧЕСКИ НАДЗОР /ДАМТН/

Камарата на ЧСИ има действащи подписани споразумения и с Изпълнителна агенция по горите и Държавна агенция за метрологичен и технически надзор. Със споразуменията се очаква да се повиши събираемостта на наложените глоби и имуществени санкции по влезли в сила наказателни постановления, издадени от двете агенции.

БЪЛГАРСКА НАРОДНА БАНКА

И през 2018 година продължи изключително успешното сътрудничество на КЧСИ с БНБ. От началото на 2017 г. заработи Регистърът на банковите сметки и сейфове /РБСС/ към Българска народна банка. Този регистър разреши редица проблеми на длъжниците, кредиторите и на системата на ЧСИ. Вече не е необходимо да се налагат запори на сляпо, съответно да се трупат излишни понякога прекомерни спрямо размера на дълга разноси.

Основите на съвместния проект за РБСС бяха поставени още в края на 2016 г. Тогава наши представители участваха в няколко съвместни работни групи, организирани от БНБ по повод изготвянето на проекта на „Наредба за Регистъра на банковите сметки и сейфове“. Срещите бяха много ползотворни, като нашите мотиви и бележки относно спецификата в работата на ЧСИ бяха взети изцяло предвид при изготвянето на окончателния вариант на текста на наредбата.

Сътрудничеството между Камарата на ЧСИ и Българска народна банка би могло да се определи като еталон за ползотворно взаимодействие и ефективност на работа между институциите. Екипите на Камарата и БНБ и до днес работят в изключителен синхрон и перфектни работни взаимоотношения. Реалните резултати не закъсняват. Към края на отчетната 2018 г. вече 98% ЧСИ имаха електронен достъп до регистъра и го ползваха активно в ежедневната си дейност. Това е една от осигурените от КЧСИ услуги за нашите членове, която те оценяват като най-полезна за последните две години.

КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА ЛИЧНИТЕ ДАННИ

В процеса на внедряване в КЧСИ на Общия регламент за защита на личните данни на ЕС между Комисията за защита на личните данни и Камарата на частните съдебни изпълнители имаше отлично сътрудничество както на експертно ниво, така и в разговорите и срещите между председателите на организациите.

Във връзка с разширените правомощия на ЧСИ относно връчванията на документи по разпореждане на съда и по гражданскоправни отношения, въведени с промени в ГПК през 2017 г., на 19 февруари 2018 г. председателят на Съвета на КЧСИ поиска становище от Комисията за защита на личните данни (КЗЛД) относно извършването на справки в НБД „Население“ и в регистрите на НОИ от страна на ЧСИ.

В отговор от 5 юни 2018 г. председателят на КЗЛД посочва, че при изпълнение на законовите си правомощия по чл. 18, ал. 5 от ЗЧСИ частният съдебен изпълнител има право да извършва справки в регистър НБД „Население“ и в регистрите на НОИ за целите на нормативните си правомощия. Извършването на посочените справки е допустимо поради наличие на условие по чл. 6 §1, буква В от Регламент (ЕС) 2016/679, а именно обработването е необходимо за спазване на законовото задължение, което се прилага спрямо администратора.

По отношение на запитването справките в двата регистъра да бъдат извършени още при постъпване на искането за връчване, в случаите, когато не са налице данни за лицето, не е известен адрес за връчване, респективно молителят е установил и заявил писмено, че лицето не живее на известния му адрес, становището на КЗЛД е, че не е допустимо справките да се извършват още при постъпване, тъй като изпълнението на правомощията на ЧСИ по чл.18 от ЗЧСИ, следва да се извършват по правилата на чл. 47 от ГПК.

ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА ЕЛЕКТРОННО УПРАВЛЕНИЕ /ДАЕУ/

През 2018 г. сътрудничеството между КЧСИ и Държавната агенция «Електронно управление» (ДАЕУ) бе свързано с дейностите по държавната стратегия за електронно управление и електронен обмен на информация. Стратегията предвижда държавата да осигури на органите и лицата, на които са възложени публично-правни функции възможно най-широк кръг от услуги и по-лесен и бърз достъп до информация от национални регистри. В тази връзка се подготвя единна система за обмен на информация, а целта на КЧСИ бе частните съдебни изпълнители да получат достъп до нея.

Това беше поводът за иницирираната от Камарата среща с председателя на ДАЕУ Атанас Темелков през март, на която присъстваха председателят на СКЧСИ Георги Дичев и членовете на Съвета Стоян Якимов и Неделчо Митев.

Дейността на всеки ЧСИ и цялостното развитие на изпълнителния процес е невъзможно без информация, а често отделните държавни или общински учреждения също имат интерес своевременно да получат обратна информация за етапа, на който се намира конкретно изпълнително дело и за извършените обезпечителни и изпълнителни действия. С тези аргументи по време на срещата Камарата защити позицията си пред ДАЕУ, че ЧСИ задължително трябва да бъдат включени и да получат достъп до разработваната единна система за обмен на информация. В мотивите ни бяха изтъкнати още задълженията на ЧСИ по ГПК, свързани с неизбежното и обстойно проучване на имуществото на длъжника, задължението за иницириране на редица справки в съответните служби – по вписванията, в общините, РДНСК, ДНСК, в МВР, МЗ, БНБ и др.

Наред с това, с официално писмо Съветът на КЧСИ поиска съдействие от ДАЕУ и за отпадане на таксите към първичните администратори на данни за няколко регистра – НБД „Население“, Регистър на осигурените лица към Националния осигурителен институт – ЦУ, Регистър на банковите сметки и сейфове към БНБ, Имотен регистър към Агенция по вписванията, Кадастрално-административна информационна система към Агенция по геодезия, картография и кадастър. „Данните следва да бъдат предоставяни служебно и безплатно, съгласно Закона за електронното управление, който постановява, че първичният администратор на данни изпраща служебно и безплатно данните на всички административни органи, на лицата, осъществяващи публични функции, и на организациите, предоставящи обществени услуги, които въз основа на закон също обработват тези данни и са заявили желание да ги получават. Като спазването на изискванията на закона ще намали административната тежест не за ЧСИ, а за гражданите и фирмите – страни по изпълнителни дела“, посочи Председателят на Камарата в писмото.

Мотивите на КЧСИ са още, че за ползването на посочените услуги всеки частен съдебен изпълнител има сключен отделен писмен договор с институцията – администратор на данните или има предоставен индивидуален онлайн достъп. Съгласно сключените договори, за всяка извършена справка се заплаща такса или тя е определена на месечна база, като обща сума, независимо от броя на справките. Не без значение е фактът, че макар ЧСИ да е лицето, което заплаща дължимите държавни такси, всъщност те предварително се внасят от вискателите по изпълнителните дела, и респективно от длъжниците при събиране на дълга.

Възможността за предоставяне на тези услуги е реализирана чрез средата за междурегистров обмен (RegiX), която предоставя възможност за реализиране на интерфейс за автоматизирано подаване и обслужване на стандартизирани заявки за административни услуги по електронен път. С разработените компоненти, необходими за свързване на информационните системи на администрациите, е осигурена възможността за потребителите на информацията автоматично да извличат данни от основни регистри, сред които са Национална база данни „Население“, регистър БУЛСТАТ, Имотен регистър, Търговски регистър, Регистър на задълженията към митническата администрация, Регистър на вписаните администратори на лични данни, Регистър на българските документи за самоличност, Единен регистър на чужденците, Регистър на средните училища и детските градини, Регистър на дипломите и свидетелства за завършено основно и средно образование и придобита степен на професионална квалификация, Регистър на производствата по несъстоятелност, Регистър на задължените лица и други.

Поставената в началото на мандата на този Съвет цел ЧСИ да получат достъп до услугите на RegiX, създадена и поддържана от ДАЕУ, се постигна в края на отчетната 2018 година. В нея пилотно се включиха няколко ЧСИ. Успешното сътрудничеството между КЧСИ и ДАЕУ за включването на всички частни съдебни изпълнители в единната система за обмен на информация продължава и през 2019 г.

ВИСШ АДВОКАТСКИ СЪВЕТ

2018 година беше юбилейна за българската адвокатура и бе отбелязана от адвокатската гилдия с поредица от тържествени събития.

На 22 юни членовете на Съвета на КЧСИ Стоян Якимов и Неделчо Митев взеха участие в международна конференция, организирана от Висш адвокатски съвет, на тема „Предизвикателствата пред правната професия, произтичащи от програмата на Европейския съюз да дигитализация“. Международната конференция се проведе под патронажа на еврокомисаря по цифрова икономика и цифрово общество Мария Габриел. Участниците в конференцията бяха едни от най-добрите специалисти в сферата на дискутираната тема, както и представители на адвокатските съвети от страната и колеги от юридическите професии.

На 21 ноември 2018 г. в гр. София, в Народния театър „Иван Вазов“, Висшият адвокатски съвет организира тържествено честване по случай 130-годишнината от приемането на първия български Закон за адвокатите. Законът е приет на 22.11.1888 г. от V-то Обикновено народно събрание на обединеното Княжество България и е един от актовете, с които се поставя началото на модерното законодателство в българската съдебна система. Именно затова тази емблематична дата – 22 ноември, се отбелязва като професионален празник на българската адвокатура. Дейността на българските адвокати винаги е била гаранция за запазване на правовия ред и защита на правата и законните интереси на гражданите и юридическите лица. И днес те се учат от своите предци как да се борят за победата на справедливото и доброто, как да работят в полза на обществото, за свободата и равенството между хората.

На 22 и 23 ноември 2018 г. Софийската адвокатска колегия проведе научно – практическа конференция, посветена на професионалната и

обществена роля на адвоката. За САК празникът бе още по-ценен, тъй като тази колегия е първата, която задава правилата за организиране на българските адвокати в цялата страна след Съединението на България.

Първият ден на форума бе посветен на темата за процесуалното представителство на адвоката, което е гаранция за справедлив съдебен процес. Във втория ден беше акцентирано на ролята на адвоката като общественик.

Камарата на частните съдебни изпълнители изпрати поздравителни адреси по случай големия празник на българската адвокатура до председателя на ВАС г-жа Ралица Негенцова и до председателя на САК г-н Ивайло Данов. И двете официални събития бяха уважени от КЧСИ с участието на нашите представители Стоян Якимов и Росица Апостолова.

МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ И КАТ

Използването на законната възможност и на друг орган по принудителното изпълнение да събира публичните вземания, освен публичните изпълнители при НАП, ще създаде предпоставки за подобряването на събираемостта, в това число и на малките по размер дългове, каквито са глобите.

Това се казва в отговор на министъра на финансите до Камарата във връзка с предложението й ЧСИ да събират глоби, наложени от органи на МВР. В писмо до министър-председателя Бойко Борисов и министрите на финансите и вътрешните работи председателят на КЧСИ Георги Дичев е мотивирал готовността на ЧСИ да помогнат безвъзмездно на МВР и НАП, поемайки събирането на най-тежките случаи на неплатени глоби от нарушителите.

Идеята на КЧСИ за засилване на превенцията спрямо нарушителите на пътя не е нова. Гилдията неведнъж е обръщала вниманието и на институциите, и на обществото, че законът дава възможност на ЧСИ да събират публични вземания на държавата. Навременното изпълнение ще засили превенцията. В писмото до членовете на правителството се посочва, че ако при събирането на публични задължения от страна на публични изпълнители или ДСИ държавата прави разходи, т.е. всички добросъвестни данъкоплатци отново плащат сметката на недобросъвестните длъжници, партньорството с ЧСИ няма да струва нищо на бюджета и разходите ще се покриват само от нарушителите. Председателят на Камарата даде пример с успешното сътрудничество с ВСС за връщането на вземанията на съдебната система.

Бившият шеф на КАТ и експерт по пътна безопасност Алекси Стратиев също препоръча **държавата да ангажира частни съдебни изпълнители, за да не се налага НАП да преследва многобройните нарушители**, които не желаят за плащат за провиненията си. По време на проведена кръгла маса в парламента още през 2017 г. представители на НАП съобщиха, че от общо 66.3 млн. лв. несъбрани глоби за пътни нарушения от началото на 2016 г. досега 34 млн. лева са предадени за принудително изпълнение. Над 40% от наложените глоби са за суми до 50 лв. Принудителното събиране на санкция от 50 лв. излиза на държавата около 300 лв. и отнема 3 години, ако се следват всички етапи на процедурата. Над половината от глобите, наложени на провинили се шофьори, стигат до принудително събиране - най-тежката, скъпа и продължителна процедура за държавната администрация.

Министерство на финансите още тогава отговори положително на нашето предложение, но за съжаления и до ден днешен МВР не реагира на подадената ръка за съдействие от страна на КЧСИ.

Към МВР е изграден и поддържан Регистър на превозните средства и техните собственици. За този факт КЧСИ бе информирана от заместник – министъра на вътрешните работи още в края на 2017 г. Регистърът е създаден с цел постигане намаляване на административната тежест при прехвърляне на собствеността върху МПС. От страна на МВР ни бе дадена гаранция, че към „Централизиран регистър на МПС и интеграция в реално време с EUCARIS, ГФ, ИААА, НАП /МДТ/ и АПИ и нови електронни услуги“ ще бъде добавена нова електронна услуга „Издаване на удостоверение за собственост на превозно средство за настояща собственост за ползване от ЧСИ“. Услугата ще се реализира чрез регистрационен режим в портала на МВР, с който ще се удостоверява правото на ЧСИ за ползването ѝ, след идентифициране с квалифициран електронен подпис /КЕП/. До края на 2018 г. такава функционалност на Регистъра не бе пусната в експлоатация. Надяваме се, че тази полезна услуга ще бъде реализирана и успешно използвана от частните съдебни изпълнители през новата 2019 г.

СЪЮЗ НА ЮРИСТИТЕ В БЪЛГАРИЯ

Камарата на ЧСИ е член на Съюза на юристите в България и участва във всички съвместни инициативи. На 16 април 2018 г. в Деня на конституцията Мария Цачева – член на Съвета на Камарата, получи наградата Почетен знак на Съюза на юристите за професионални



постижения. Призът ѝ бе връчен на тържествено събрание, на което присъстваха президентът Румен Радев, министърът на правосъдието Цеца Цачева, представители на съдебната власт, университетски преподаватели и много юристи.

Наградата на Мария Цачева беше по предложение на Съвета на КЧСИ за активна позиция по важни за частните съдебни изпълнители въпроси и участие в утвърждаване на професията в обществото, както и като председател на Дисциплинарната комисия на камарата през изминалия 3-годишен мандат.

Председателят на КЧСИ Георги Дичев в приветствието си поздрави колегите си юристи с празника и ги призова да бранят правото от популизма и невежеството, превърнали се заплаха в цяла Европа.

ЦЕНТЪР ЗА ПРАВНИ ИНИЦИАТИВИ

На 28 март 2018 г. в зала „София“ на Гранд хотел „София“ беше представен шестнадесетият брой на „Юридически барометър“. По традиция събитието беше уважено и от представителите на КЧСИ Неделчо Митев и Анелия Главанова. Гражданската инициатива за периодично наблюдение, анализ и оценка на състоянието и развитието на правния ред в България е ежегодно събитие, което се реализира от Сдружение „Център за правни инициативи“. Темата на броя на списание „Юридически барометър“ през 2018 г. беше защитата на личните данни.

Специален гост на „Юридически барометър“ беше Невин Фети – доктор по право, преподавател по Правен режим на класифицираната информация в ЮФ на СУ „Св. Климент Охридски“, преподавател в Националния институт на правосъдието, Института по публична администрация по въпроси, свързани със защитата на класифицираната информация, защитата на личните данни и достъпа до обществена информация, съветник по правни въпроси на Президента на Република България.

НАЦИОНАЛЕН ИНСТИТУТ НА ПРАВОСЪДИЕТО

На 14 март 2018 г. Националният институт на правосъдието организира кръгла маса на тема „Производства по Закона за наследството – път към уеднаквяване на съдебната практика“. Представител на КЧСИ в събитието беше ЧСИ Неделчо Митев – член на Съвета на Камарата. Съдии, представители на Министерството на правосъдието, държавни и частни съдебни изпълнители, адвокати и нотариуси обсъдиха противоречивата съдебна практика по прилагането на Закона за наследството. Отправна точка на дискусиата бе изготвеният анализ по тази тема в рамките на проекта на НИП „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“. Анализът е разработен от екип от съдии под ръководството на съдия Светлана Калинова от Върховния касационен съд.

БЛАГОТВОРИТЕЛНИ КАМПАНИИ И ИНИЦИАТИВИ

От създаването си досега Камарата на частните съдебни изпълнители подкрепя и участва в благотворителни инициативи. Институцията ни е дългогодишен дарител на кампанията „Българската Коледа“ и на други национални и регионални дарителски инициативи в помощ на хора, пострадали при бедствия, аварии или при изпълнение на служебните си задължения. И през 2018г. ние не изневерихме на тази традиция.

3.3. Връзки с обществеността и медии

След изключително силната негативна кампания срещу професията, която се водеше в медиите в продължение на години от политици, неприкриващи мотивите си за личен пиар, Камарата на частните съдебни изпълнители целенасочено през 2018г. се опитваше да осигури спокойствие и връщане на нормалността в публичното говорене по темата.

Както и през предходните години продължихме да водим открита медийна политика. Редовно и при възникване на информационен повод КЧСИ информира обществеността чрез медиите за своята дейност и законодателни инициативи. Освен изпращането на прессъобщения по конкретен повод и през изминалата година представители на Камарата участваха в тематични предавания в телевизии и радиопредавания.

Продължава тенденцията на основните национални телевизии да отразяват преди всичко частни случаи, при които е замесено името на конкретен частен съдебен изпълнител. Полагаме непрестанни усилия журналистите да искат мнението и на камарата по изнесените от тях данни, но все още има случаи при които именно поради липсата на становище от наша страна фактите се представят неправилно и тенденциозно.

Трябва да се отбележи, че немалко материали по неоснователни жалби на граждани не бяха отразени в медиите, именно защото се свързвахме с журналистите и съответните ЧСИ и представяхме данни, от които е

видно, че оплакването е абсолютно неправилно. Журналистите се убедиха, че много често хората изопачават истината, а често пъти говорят откровени неистини.

Камарата категорично се противопостави на идеята на ВСС за прекрояване на Софийския съдебен район. Председателят даде интервюта, в които заяви, че мярката за прехвърляне на делата е изключително погрешна и изначално е сбъркана философията на промяната за разтоварване на Софийския районен съд.

„Населението на столицата нараства и сега се предлага да изрежат административно някакви парчета и то без да се съобразяват с хората. А дали те всъщност искат да преминат към други съдилища, дали така ще им е по-удобно? На практика тази мярка няма да доведе до сериозно разтоварване на съда и ще има краткосрочен ефект. Както казах, населението на столицата нараства и, ако се върви по същата писта, след година-две отново ще бъде изрязана територия от София и така докато накрая останат жълтите павета“, заяви Дичев.

През 2018 г. ръководството на камарата участва и в обсъждането на законопроекта за несъстоятелността на физическите лица, организирано с представители на ЕК. Там Стоян Якимов защити позицията на КЧСИ, че при изработване на законопроекта трябва да се търси баланс, за да не се застраши финансовата система на страната, ако много хора обявят личен фалит. Това събитие беше широко отразено в медиите.

И през изминалата година се получиха много сигнали, че колектори се представят за частни съдебни изпълнители и заблуждават гражданите. Това наложи отново камарата да обяснява чрез медиите и така да информира обществеността за тази нелоялна практика при всеки конкретен случай.

През 2018 г. продължи интереса към предложението на Камарата частните съдебни изпълнители да събират глобите на КАТ, която идея още не е коментирана от заинтересованите институции. Националните телевизии на няколко пъти записаха интервюта с председателя Георги Дичев на тази тема.

Трябва да отчетем като минус липсата на пресконференции, дадени от камарата, през изминалата 2018 г., но това се дължи от една страна на политиката за осигуряване на спокойствие за нормална работа на канторите, и от друга на липсата на скандални и негативни атаки срещу частните съдебни изпълнители. Тази форма за комуникация с медиите трябва да продължи, тъй като доказва, че е удачна и с нея се постига много по-голям ефект при информиране на обществеността за дейността ни.

Не бяха проведени и традиционните семинари с ресорните журналисти, на които те биват запознавани с проблемите на изпълнителното производство, което е своеобразна форма на обучение в материята. Предстои в началото на м. февруари 2019 г., след приемане от Общото събрание на отчетния доклад за 2018 г., данните да бъдат предоставени на медиите на семинар.

Добра практика беше въведена да се публикуват консултации на ЧСИ в правните сайтове и списания – Lex.bg, „Правен свят“ и „Общество и право“, както и научни публикации на членове на камарата. Оказва се, че те предизвикват голям интерес не само сред професионалистите, тъй като прочитанията достигат до хиляди потребители. Читателите изказват благодарност и посочват, че статиите са много полезни.

През 2019 и следващите години ръководството на камарата не само ще продължи, но и ще надгради позитивната си политика с медиите, а оттам и с обществото, да популяризира и разяснява дейността на частните съдебни изпълнители. В същото време нито една лъжа или тенденциозен материал в медиите, нямат да останат без съответната реакция.

3.4. Контрол върху дейността на ЧСИ

ЧСИ упражняват една от най-контролираните професии. Освен Камарата контрол над нея прилагат още седем институции – Министерство на правосъдието чрез два вида инспектори – финансови и тези по ЗСВ, МВР и прокуратурата, ДАНС, НАП, окръжните съдилища, КЗЛД.

Министерство на правосъдието и Съветът на КЧСИ провеждат независимо един от друг политика на контрол и надзор над дейността на ЧСИ и следят за прилагането на закона, устава и Етичния кодекс. Проверките се извършват както по конкретни жалби, така и върху цялостната дейност на канторите на ЧСИ. Контролът над гилдията, осъществяван чрез Министерство на правосъдието /съдебни и финансови инспектори/, и самоконтролът, оказван чрез проверки в канторите и разглеждане на жалби от страна на Съвета на Камарата и неговите помощни органи – КПЕ и КПВК, е силен и стриктен. Даваме си сметка, че в нашата гилдия, както и в повечето професионални гилдии, отделни членове не винаги спазват правилата.

Комисията по правни въпроси и контрол на дейността /КПВК/ е помощен орган към Съвета на Камарата по смисъла на чл. 30 т. 5 от Устава на Камарата, с мандат от три години. Комисията се състои от 25 членове. Ръководи се от председател и двама заместник – председатели. Съветът на Камарата определя председателя измежду членовете ѝ и той участва по право в заседанията на Съвета. От компетенциите на КПВК е да извършва: Методологическо и организационно обезпечаване на дейностите по текущо наблюдение и последващ контрол върху работата в канторите на ЧСИ /с оглед заложените в нормативната база правила и норми за работа на ЧСИ/; Проверки в канторите на ЧСИ – тематични или по жалби и сигнали срещу ЧСИ до Съвета на Камарата, както и осъществяване на последващ контрол; Събиране, систематизиране и анализ на информация за работата в канторите на ЧСИ; Даване на становища до Съвета на Камарата по общи правни въпроси и такива в областта на съдебното изпълнение.

Комисията по професионална етика (КПЕ) е помощен орган към Съвета на Камарата по смисъла на чл. 30 т. 5 от Устава на Камарата, ангажиран с прилагането, тълкуването и усъвършенстването на Етичния кодекс, с мандат от три години. КПЕ действа в рамките на КПВК. Комисията по професионална етика се назначава от Съвета на Камарата и съгласно Етичния ни кодекс се състои от 9 члена, избрани между гласуваните от ОС представители по чл. 10 т. 11 от Устава на Камарата. От компетенциите на КПЕ е: Да събира, систематизира, анализира и обобщава информация за дейността и поведението на частните съдебни изпълнители с цел актуализиране и усъвършенстване прилагането на Етичния кодекс; Да изпълнява функциите на медиатор (помирително производство) при възникнали етични и междуличностни спорове между ЧСИ; Да обобщава съществуващите професионални практики чрез интервюта; Да прави предложения за усъвършенстване на Етичния кодекс въз основа на идентифицираните практики на частните съдебни

изпълнители и настъпилите промени в правната, организационната и социално-икономическата рамка на професията.

Веднага след провеждането на редовното общо отчетно – изборно събрание на КЧСИ в края на м. януари 2018 г., се проведе и първото заседание на новоизбрания Съвет на Камарата. На него се взе решение за промяна на името на „Комисия по правни въпроси и контрол на дейността на ЧСИ“ /КПВКДЧСИ/, като същото стана по-съкратено „Комисия по правни въпроси и контрол“ /КПВК/. С отделни решения се приеха съставите на КПВК и КПЕ, чиито членове се избират измежду избраните от ОС на КЧСИ проверяващи по чл. 10, т. 1 от Устава на Камарата. Съветът на КЧСИ избра Председател и Заместник – председатели на двете комисии.

През март в с. Арбанаси се проведе и семинар по стратегическо планиране на ръководните органи на Камарата, вкл. и на помощните комисии към тях, на което бяха очертани приоритети за работа през 2018 г.

Едни от ключовите приоритети в работата на комисиите през отчетната година, бяха да проведат два национални мониторинга на канторите на ЧСИ: онлайн – мониторинг на организацията и дейността в канторите на ЧСИ, и мониторинг за спазването на правилата на местната подсъдност при образуване на изпълнителни дела през първата половина на 2018 г. И двата проекта бяха изпълнени в срок. Следва да отбележим изключително отговорната и отдадена работа на всички колеги от двете проверяващи комисии.

В хода на първия мониторинг, проведен изцяло онлайн (по поръчка на КЧСИ от външен изпълнител беше изработен специализиран софтуер – анкета), анкетни карти попълниха 178 ЧСИ от общо 197 действащи в средата на 2018 г. Изводите от анализа, направен от Председателя на КПВК г-жа Таня Маджарова по време на Националната ни конференция през м. октомври, сочат като основен проблем на канторите архивирането на делата. Наблюдението отчита, че 100% от тях водят входящ и изходящ регистър, регистър на заведените, като при 90% той е електронен. В частта за финансовото управление и документиране на дейността на ЧСИ се регистрира, че 96% от канторите водят счетоводство, а 98% са регистрирани по ДДС. 100% от канторите издават сметки по чл. 79 от ЗЧСИ. Суми от лихвена сметка изплащат 55% от ЧСИ, 39% ги изплащат на длъжника, а 61 % на вискателя и то при 81% – само при поискване. В канторите се държи на високото ниво на квалификация на служителите – 22% са юристи, 26% са деловодители, 16% са счетоводители, 26% – призовкари и 10% други длъжности.

Вторият национален мониторинг относно спазването на местната подсъдност при образуване на изпълнителните дела се основава на проверката на общо 5822 дела на във всички кантори в страната. Съгласно приетата от Съвета на КЧСИ на 11 юли 2018 г. методология, проверките се извършиха по електронен път в периода 1 септември – 15 октомври 2018 г. Предмет на проверките бяха дела, образувани през първата половина на 2018 г. Във всяка от одитираните кантори са проверени по 30 дела, избрани по единен критерий. Основните изводи сочат, че правилата на местната подсъдност се спазват в по-голямата част от страната. Идентифицирани са някои по-сериозни проблеми при отделни ЧСИ, а най-многобройни са нарушенията в съдебни райони София, Стара Загора и Пловдив. Подробен доклад за резултатите от

този мониторинг също беше представен на есенната Националната конференция от заместник-председателите на КПВК Иванка Цонкова и Диана Колева.

Съветът на КЧСИ през изминалата година беше и ще бъде безкомпромисен спрямо колеги, които умишлено са извършили нарушения. През 2018 г. ръководният орган на Камарата е поискал да се образуват 12 дисциплинарни производства срещу ЧСИ. По искане едновременно и на двата органа – СКЧСИ и МП – за 2018 г. исканията са 3 броя. Съветът на Камарата на ЧСИ на свои заседания, проведени през 2018г. е взел 16 решения за образуване на дисциплинарни производства, както по жалби от 2017г., така и по жалби от 2018г. От своя страна, Дисциплинарната комисия, въпреки че формално е част от КЧСИ, на практика е изцяло независим орган. Прави впечатление и фактът, че Върховен касационен съд, като цяло потвърждава постановените от дисциплинарните състави решения. Мотивите за ангажиране на дисциплинарната отговорност и налагането на дисциплинарно наказание на даден частен съдебен изпълнител намират своето потвърждение и в актовете на съда. Не се толерира поведение на ЧСИ, прекращащо закона и правилата.

За първи път от няколко години насам, през 2018 година се обърна трайната тенденция за увеличаване броя на постъпващите жалби срещу действия на ЧСИ. През отчетния период те са били 530 – със 124 броя по-малко, отколкото през предходната 2017 година – 654 (за сравнение: 2016 г. – 620; 2015 г. – 522; 2014 г. – 449). Показателна е статистиката за брой жалби в година, каквато беше настоящата 2018, в която няма такова безпрецедентно политическо говорене срещу ЧСИ и демонизиране на професията от страна на Омбудсман, медии и неправителствени организации!

Камарата се отнася изключително сериозно към контролната си дейност, като отделя значителен ресурс за извършване на проверка по всяка една жалба. Голяма част от всяко заседание на Съвета е посветено именно на разглеждането на постъпилите сигнали и оплаквания. Значителна част от гражданите не са запознати не само с правата и процедурите, но и с функциите и правомощията на ЧСИ, като несправедливо обвиняват ЧСИ за действията на другата страна в процеса, за съдебните решения и заповедните производства, за натрупаните лихви и разноски за съдебни такси, адвокати и юрисконсулти, за наложени запори на социални помощи, пенсии и заплати по банкови сметки и т.н. От друга страна, съдебното изпълнение по своя характер представлява силно конфликтна дейност, при която принудително се навлиза в личната и имуществената сфера на една от страните в процеса и е нормално от това да има недоволни. Следва да се отчита, че в последните няколко години средно годишно у нас се образуват около 200 хил. изпълнителни дела, процентът на постъпилите в КЧСИ жалби, отнесени към този огромен брой дела е едва 0.2%. Разбира се, за КЧСИ всяка една основателна жалба е от голямо значение, всеки един потърпевш от някакво нарушение на ЧСИ заслужава цялото ни внимание и затова отделяме толкова голям ресурс и усилия за контролната ни дейност.

В деловодната система на Камарата се съдържа в синтезиран електронен вид информация за статистика, мониторинг и контрол на дейността на ЧСИ. Тя е полезен инструмент за контролните органи на Камарата относно извеждането на цялата налична информация за дейността всеки частен съдебен изпълнител – дела, отменени действия от съда,

подадени срещу него жалби, дисциплинарни производства, констатирани нарушения, наказания, препоръки и т.н. Системата съдържа и дисциплинарната практика, както и съдебна такава и се ползва от контролните органи, а нейни отделни модули – и от всички частни съдебни изпълнители.

3.5. Международно сътрудничество

Камарата на частните съдебни изпълнители е пълноправен член на Международния съюз на съдебните изпълнители (МССИ) – организация, създадена през 1952 г., която понастоящем обединява 93 държави от цял свят.

МССИ

Целта на МССИ е да представлява членовете си пред международните организации и да осигурява добро сътрудничество с националните професионални организации. Съюзът работи за подобряване на националното процесуално право и на международните договори и полага всички усилия за насърчаване на идеи, проекти и инициативи за подпомагане на напредъка и издигането на независимия статут на съдебните изпълнители. МССИ е член на Икономическия и Социален съвет на Обединените нации. МССИ участва в работата на Хагската конференция по частно международно право, по-специално – в планирането на конвенции, отнасящи се до връчването на изпълнителни заповеди и до изпълнителната процедура. Съюзът е член със статут на постоянен наблюдател на Европейската комисия за ефективност на правосъдието (ЕКЕП, фр. СЕРЕЈ) на Съвета на Европа. Съюзът участва също в критиките и коментарите, насочени към отварянето на Европейска съдебна мрежа по гражданско и търговско право от Европейската комисия към правните професии. Освен това, МССИ понастоящем участва в работата на групата «Форум за правосъдие», сформирана от Европейската комисия, както и в нейния проект за електронно правосъдие. През последните няколко години МССИ работи върху един амбициозен проект, насочен към създаването на Световен кодекс на изпълнителните процедури, в сътрудничество с професионалисти от областта на правото и университетски преподаватели от цял свят. Кодексът вече е изготвен, приет и разпространен сред държавите – членки. **Съюзът участва и в** проучвателни мисии, свързани с правителствата и международните органи.

Българската камара на частните съдебни изпълнители е пълноправен член на МССИ от 2005 г. и редовно плаща годишната си вноска за членство в световната организация.

В Тайланд от 2 до 4 май се проведе 23-ият конгрес на Международния съюз на съдебните изпълнители. На форума беше избран нов президент на организацията – белгиецът Марк Шмитц замени досегашния лидер от Франция Франсоаз Андрю, чийто 3-годишен мандат изтече през 2018 г. На всеки три години членовете на организацията се събират, за да излъчат нови членове на ръководните органи. Съставът на борда се подновява от членовете на МССИ, излъчени от националните организации. Вицепрезиденти на организацията са представители на Франция, Испания и Конго. В Банкок Марк Шмитц оглави и Европейския съюз на съдебните изпълнители.



През 2018 г. се проведоха редица международни срещи, в които участваха и представители на българската Камара на ЧСИ. През годината бяха проведени и двустранни срещи с колеги от Македония и Латвия, българските ЧСИ се включиха в срещите на Европейската съдебна мрежа и в научно-практическата конференция в Сочи, организирана от съдебните изпълнители от Руската федерация.

Македония

На 24 и 25 февруари Камарата на съдебните изпълнители на Република Македония проведе семинар в Сандански, на който гост – лектор от българска страна беше ЧСИ Иван Хаджииванов, заместник – председател на Камарата. Пред македонските колеги той представи темата „Европейския заповед за изпълнение и разходи по съдебното изпълнение в България“. В два дни съдебните изпълнители от Македония обсъждаха законодателни текстове, свързани със съдебно изпълнение заедно с експерти от Министерството на правосъдието на Македония и представители на академичните страни в южната ни съседка.

Латвия

На 12 и 13 април ЧСИ Мариана Кирова и Делян Николов бяха представители на Българската Камара на ЧСИ в честванията на 100 години от създаването на Република Латвия и 15 години от създаването на Латвийската камара на частните съдебни изпълнители. Събитията се проведоха в латвийската столица Рига.

Чехия



На 7 и 8 юни в Прага Националната камара на съдебните изпълнители на Република Чехия организира футболен турнир по повод стогодишнината от основаването на Чешката република. Събитието се превърна в

средище на колеги съдебни изпълнители от държави със сродни системи на съдебно изпълнение. В него се включиха отбори от Сърбия, Македония, Полша, Румъния и България. Провеждането на подобни турнири вече е традиция и в тях участват почти всички държави –



членки на Евродунав – субсидиарната организация в рамките на Международния съюз на съдебните изпълнители, включваща държавите от Източна Европа. В деня преди турнира се състоя среща на ръководствата на националните камари с новоизбрания президент на МССИ Марк Шмитц, на която се обсъдиха актуалните проблеми пред ЧСИ в Европа, включително и проекта за директива относно обезпеченията в полза на финансови институции. От българска страна в турнира се включи отбор от частни съдебни изпълнители и служители на кантори, начело с Председателя на КЧСИ Георги Дичев.

Руска федерация



практики“. Тя се проведе между 11 и 13 октомври 2018 г. в гр. Сочи, Русия. От българска страна във форума участва председателят на Дисциплинарната комисия на КЧСИ Тодор Луков, председателят на Контролния съвет на КЧСИ Стефан Горчев и ЧСИ Делян Николов от ОС – Бургас. В конференцията се включиха 66 съдебни изпълнители от 40 държави.

След световния конгрес на съдебните изпълнители през май в Банкок и срещата на европейските президенти в Париж, конференцията на съдебните

В партньорство с Международния съюз на съдебните изпълнители (МССИ) Федералната служба на съдебните пристави на Руската Федерация организира IX-та Международна научно-практическа конференция на тема: „Държавна и частна системи на принудително изпълнение: сравнителен анализ и най-добрите



изпълнители в Сочи беше най-мощната международна среща за годината. В нея участва и президентът на МССИ Марк Шмитц. В работните панели се включиха множество експерти, частни и държавни съдебни изпълнители, държавни органи по съдебното изпълнение и др. В изказване пред форума Дмитрий Аристов, председател на Федералната служба на съдебните пристави в Русия представи обстоен преглед на системата за принудително изпълнение в Русия, модел, който е въведен преди 153 години.

Участниците изслушаха представяннията на над 30 делегати и експерти от цял свят. В Сочи за гостите на форума беше организирано и пътуване до олимпийското селище – домакин на Зимните олимпийски игри през 2014 г.

На 29 и 30 ноември в Париж се проведе заседанията на европейските президенти на Европейския съюз на съдебните изпълнители и на Постоянния съвет на МССИ. В Париж българската Камара беше представена от заместник – председателя на СКЧСИ Стоян Якимов и административния секретар на КЧСИ Анелия Главанова. Форумът прие доклад за дейността на организацията, бяха представени международните проекти на организацията, включително и проекта ENABLE, в който участва и България и който цели преодоляването на съществуващите бариери пред обмена на информация и нематериален обмен в съдебната и извънсъдебната фаза на осъществяването на правата. Акцент в заседанието на европейските президенти беше поставен върху Директивата на Европейския парламент и на Съвета относно лицата, обслужващи кредити, купувачите на кредити и събирането на обезпечения, която трябва да влезе в сила през 2020 г. В хода на заседанието стана ясно, че Европейският съюз на съдебните изпълнители е предприел всички възможни действия на ниво Европейска комисия и Европейски парламент за защита интересите на съдебните изпълнители в Европа. Набелязани са конкретни стъпки за изпълнение, гласуван е и бюджет за изпълнението на съответните действия. Съдебните изпълнители получиха указания от ръководството на Европейския съюз на съдебните изпълнители относно дейностите, които да се извършват по тази директива на национално ниво.

Европейският съюз на съдебните изпълнители се учреди в края на 2016 година като легитимната организация на европейските камари в рамките на международния съюз, но и в отговор на неприеманата от мнозинството държави в съюза Европейска камара на съдебните изпълнители. Понастоящем в ЕССИ членуват 25 държави. Седалището на организацията е в Брюксел. Нейната цел е в тясна координация и под ръководството на МССИ да извършва следните дейности: развитие, популяризиране и представяне на професията на съдебния изпълнител в различните държави-членки на Европейския съюз; представителство на професията в институциите на Европейския съюз чрез изразяване на обща позиция; укрепване на сътрудничеството с различните правни професии; участие на представители на професията в съответните обществени консултации, организирани в рамките на Европейския съюз; участие в проекти, финансирани от Европейския съюз, особено по отношение на сътрудничеството в сферата на съдебното изпълнение; координиране на професията съдебен изпълнител в рамките на Европейския съюз, с цел насърчаване на световните стандарти и най-добри практики в по принудително изпълнение; организиране на съответните дейности, свързани с обучението на съдебни изпълнители в рамките на Европейския съюз; представителство в рамките на

Европейския съюз, след консултации с други международни организации и институции или трети страни; всички съответни дейности и услуги в полза на своите членове, свързани пряко или непряко с поставените цели.

Европейска съдебна мрежа

На 25 и 26 юни 2018 г. в София се проведе среща на националните лица за контакт на Европейската съдебна мрежа по граждански и търговски дела. Срещата беше част от програмата на Българското председателство на Съвета на ЕС и бе посветена на Регламент (ЕС) №1215/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 2012 г. относно компетентността, признаването и изпълнението на съдебни решения по граждански и търговски дела. В нея представител на КЧСИ беше председателя на Контролния съвет Стефан Горчев. Презентацията на ЧСИ Горчев по въпросите на съдебното изпълнение в България предизвика интерес и провокира много въпроси от присъстващите участници в срещата, предимно относно паралелното функциониране на частни и държавни съдебни изпълнители в страната ни. Във форума участваха предимно съдии и служители на български и европейски институции, членове на Европейската съдебна мрежа.

ENABLE



На 12 декември в София се проведе Национална кръгла маса на тема: „Да направим възможен дематериализирания достъп до информация и активи в съдебното изпълнение в Европейския съюз“. В нея участваха частни съдебни изпълнители, съдии, адвокати, представители на финансови институции, представители на общини, държавни ведомства и неправителствени организации. Събитието бе част от проекта ENABLE, изпълняван съвместно

от Център за европейско конституционно право (Гърция), Международния съюз на съдебните изпълнители, Солунския университет „Аристотел“ и с финансовата подкрепа на програма „Правосъдие“ на Европейския съюз.

В рамките на проекта беше изготвен анализ на състоянието на електронното правосъдие в България, съществуващите проблеми и добри практики, предоставящи решения за тяхното преодоляване, както и ролята на съдебните изпълнители в областта на електронното правосъдие. Резултатите от анализа бяха представени и обсъдени от участниците в кръглата маса. Г-н Стоян Якимов, заместник-председател на КЧСИ, представи концепцията на проект за създаване на единна система за управление на над 100 регистри за нуждите на държавната администрация, с експериментален достъп за съдебните изпълнители.

Проектът ENABLE има за цел чрез сравнителен анализ на съществуващите процедури и пилотни проекти в областта на електронното правосъдие в осем държави – членки на ЕС (Белгия, България, Естония Латвия, Литва, Холандия, Гърция и Португалия) да се



формулират практически решения за преодоляване на съществуващите бариери пред обмена на информация и нематериален обмен в съдебната и извънсъдебната фаза на осъществяването на правата. Общ фокус на различните изследвания по проекта са процедурите и практиките, свързани с удостоверяването, електронния обмен на книжа, електронния подпис и електронното връчване на документи.

Кръглата маса в София се организира със съдействието на КЧСИ, ДЗЗД „Луков, Горчев и Даскалов“, CONNEXH, Юридическия факултет на ВТУ „Св. св. Кирил и Методий“ и Дружество „Европейско право“. В нея участваха Йос Уитдехааг, ръководител на проекта и секретар на Международния съюз на съдебните изпълнители, консултант по въпросите на съдебното изпълнение към Европейската комисия, д-р Христо Христов, председател на Дружество „Европейско право“, изследовател и преподавател по електронно правораздаване в ЮФ на ВТУ „Св. св. Кирил и Методий“, Тодор Луков, референт на проект Enable за България, председател на Дисциплинарната комисия на КЧСИ, член на УС на CONNEXH и Стефан Горчев, председател на Контролния съвет на КЧСИ и модератор на кръглата маса.

3.6. Услуги, предоставяни на членовете на Камарата

През 2018 г. Камарата на частните съдебни изпълнители продължи да поддържа и развива комплекса от електронни и други услуги, които предлага на своите членове.

3.6.1. Развитие на електронната среда и технологии

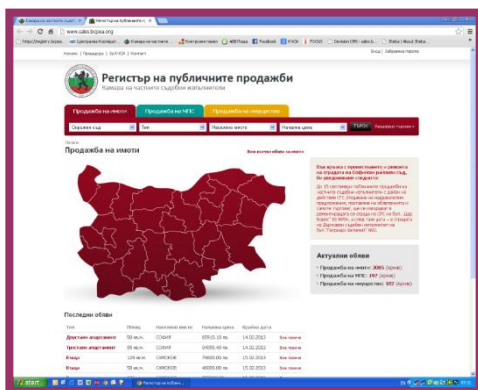
Основен приоритет в дейността на КЧСИ от самото ѝ създаване е електронният достъп до информацията за длъжниците, както и извършване на изпълнителни действия по електронен път. Със собствени сили и средства създадохме и непрекъснато развиваме Регистъра на длъжниците и Регистъра на публичните продажби, които значително подобриха прозрачността и информираността в обществото. Регистърът на длъжниците вече е незаменим инструмент в икономическия живот на страната. Огромен брой граждани, финансови и публични институции, съдилища, разследващи органи и прокуратури получават достоверна и легитимна информация за образувани висящи изпълнителни дела срещу юридически и физически лица. Регистърът на публичните продажби улеснява бизнеса и гражданите при търсенето и реализирането на сделки за покупка на имущество. Сайтът за продажбите има милиони посещения от потребители в страната и чужбина, като в Камарата дори е постъпвало искане от кмет на община на него да се публикуват препратки и към търговете на общините, тъй като цените, които се постигат от ЧСИ са много по-високи от тези при продажба от съответната община. Неслучайно сме толкова удовлетворени, че с приетите през 2017 година изменения и допълнения в ГПК в крайна сметка нормативно се регламентира провеждането на електронни търгове и доброволни продажби на имоти от длъжниците чрез една бъдеща електронна платформа. Надяваме се през новата 2019 г. да поставим началото на тези така важни не само за професията, но и за цялото общество проекти.

Като потвърждение за нашата воля и подкрепа за инициативата на правителството на Република България за въвеждане на електронно правосъдие, Камарата на ЧСИ провежда непрекъснати срещи и разговори с организации и колеги от международната общност, в чиито държави

тези електронни системи действат успешно. Инициативата на Камарата и среща отклик и ангажираност от страна на изпълнителната и законодателна власт в РБългария в лицето на Министерство на правосъдието и Комисията по правни въпроси в Народното събрание. Ръководителите на тези две авторитетни институции показаха реално своята подкрепа за предложените проекти за електронизация на съдебно – изпълнителните процедури, като още веднъж подчераха, че електронното правосъдие е приоритет в работата на техните екипи.

Камарата отделя значителен човешки и финансов ресурс, за да автоматизира процесите, работата и информационния си ресурс, включително и по отношение на статистиката, дисциплинарната и съдебната практика, дейността не само на администрацията и органите, но и на всеки отделен член на гилдията. В Камарата функционира и успешно се използва централизирана информационна система за интегрирана обработка на статистическата информация от 6-месечните и годишните отчети на ЧСИ. Електронната система за статистика на дейността на ЧСИ облекчава неимоверно работата в нашата организация. За ЧСИ и за администрацията на Камарата отпадна изцяло необходимостта от изготвяне, изпращане и съответно ръчно обработване на отчетите на ЧСИ на хартиен носител. Вече втора година администрацията на Камарата успешно използва единна електронна деловодна система. Огромният по обем архив от документи на КЧСИ за последните десет години е дигитализиран и пренесен като база данни в системата, която база се имплементира и надгражда успешно в ежедневната ни административна дейност.

3.6.1.1. Регистър на публичните продажби /РПП/



Стартът на първия интернет сайт „Регистър на публичните продажби“ беше през лятото на 2009 г. В края на 2011 г. бе внедрен успешно нов уеб базиран регистър, отговарящ на нарасналите изисквания на потребителите частни съдебни изпълнители и ползващите го външни клиенти. Важен успех за КЧСИ, гарантирал успешното му развитие, беше постигнат в края на 2012 г. и началото на 2013 г. С решение на ВСС, по повод изменението на чл. 487, ал. 2 ГПК,

Централният регистър на публичните продажби се утвърди като основна и задължителна за водене електронна база данни на провежданите по реда на ГПК продажби от частните съдебни изпълнители в страната. След създаването му Камарата провежда постоянен мониторинг за работата му и това през годините, включително и последно през 2017 г., доведе до няколко доработки, подобряващи функционалността му. В светлината на новите промени в ГПК за Камарата вече е налице необходимостта от подмяната на сега действащата платформа за публични продажби на ЧСИ с нова – по-съвременена и значително обогатена откъм функционалности.

За изминалите дванадесет месеца на 2018 г. страницата на РПП е посетена от **744 069** уникални IP – адреса, но поне два пъти повече уникални посетители са влизали в сайта предвид факта, че много компютри се използват от повече от едно лица, както и че зад някои IP – адреси стоят множество отделни потребители /например корпоративен клиент с много компютри и потребители/. Това е

намаление с **13,06%** на уникалните посетители на страницата, в сравнение с 2017 г., когато този брой е бил **855 846**. Като цяло, страницата на регистъра запазва своята популярност сред потребителите. През 2018 г. в Регистъра на публичните продажби на Камарата на частните съдебни изпълнители са публикувани **41 174** броя обяви за продажби на имущество /за сравнение 51 699 за 2017 г./. От тях: за недвижими имоти 37 024 броя обяви /за сравнение 46 545 бр. за 2017 г./; за МПС – 1 606 броя обяви/за сравнение 1 697 бр. за 2017 г./ и на движими вещи – 2 544 броя обяви /за сравнение 3 457 бр. за 2017 г./. Тук правим следното важно уточнение – броят на публикуваните обявления не означава реално извършени продажби, нито пък че толкова имота са предмет на изпълнение, в много случаи се провеждат по няколко продани на едни и същи имоти, поради липса на наддавачи.

Обявените на сайта ни продажби на недвижими имоти през 2018 г. са общо 37 024 срещу 46 545 за предходната 2017 година. По окръжни съдилища те са разпределени както следва:

Софийски градски	Софийски окръжен	Благоевград	Бургас	Варна	Велико Търново	Видин
3208	1451	1778	4324	2775	1254	879
Враца	Габрово	Добрич	Кюстендил	Кърджали	Ловеч	Монтана
512	1266	1891	466	383	1664	511
Пазарджик	Перник	Плевен	Пловдив	Разград	Русе	Силистра
1558	354	1162	1909	493	1058	323
Сливен	Смолян	Стара Загора	Търговище	Хасково	Шумен	Ямбол
1012	1380	1128	497	2189	888	711

Посоченият по-горе брой посетители са влизали на страницата 3 367 788 пъти и са разгледали общо 35 850 236 страници. Средният брой страници, които преглежда един посетител, е **11** бр. на всяко посещение, като посетителите са прекарвали на сайта средно около 7 минути при всяко посещение. Среднодневно сайтът е бил посещаван от около **2 038** посетители /за сравнение през 2017 г. този брой е бил **2 344**/.

3.6.1.2. Централен регистър на длъжниците /ЦРД/



Централният регистър на длъжниците е създаден като централизирана база данни още през 2011 г. Първоначалната система беше в експлоатация от началото на 2011 г. до септември 2014 г. Изцяло нов софтуер на ЦРД беше възложен, изпълнен и заработи към м. октомври 2014 г. Същият функционира и към днешна дата. През 2017 г. се извършиха някои доработки в действащия софтуер, но те само показаха, че и при този регистър е налице необходимост от неговото пълно обновяване. Такова предстои през 2019 година, след като Съветът на КЧСИ

проведе и финализира процедура за избор на изпълнител на новата платформа.

Към настоящия момент по данни от Регистъра на длъжниците висящите дела в страната са 1 169 753 бр., а общо прекратените и свършени дела са приблизително 754 514 бр.

Регистърът на длъжниците е в постоянна ежедневна експлоатация от потребителите – частните съдебни изпълнители, фирми, граждани и корпоративни клиенти /предимно банки, небанкови финансови институции, застрахователни и лизингови дружества/. През последните години броят на издадените справки значително се е увеличил в сравнение с първите години от създаването на ЦРД. Услугата вече е позната, широко достъпна и много използвана от заинтересованите страни. През 2018 г. са издадени общо 61 405 бр. справки от ЦРД, от които 8 956 бр. от различни фирми и граждани и 52 449 бр. – от корпоративните ни клиенти /За сравнение 2017 г. – общо 59 514 бр. издадени справки; 2016 г. – 22 510 бр. справки; 2015 г. – 21 184 бр. справки; 2014 г. – 29 126 бр. справки/. Това е леко увеличение на броя на издадените справки, като тези от корпоративните клиенти на ЦРД се увеличават с повече от 5000 в сравнение с миналата година. Отделно от това, институции като Полиция, Прокуратура и Съд редовно изискват от КЧСИ предоставяне на информация от ЦРД за висящи изпълнителни дела срещу лица – обект на разследвания по досъдебни производства или страни по съдебни граждански и търговски дела. Тенденцията красноречиво показва доверието на институциите в Регистъра и необходимостта им от ползването на тази услуга.

В администрацията на КЧСИ работи един служител със съответното образование и квалификация на постоянен трудов договор, който е отговорен за прекия мониторинг и нетехническа поддръжка на ЦРД. Това намалява разноските ни за външни услуги и позволява да се подобри комуникацията на екипа на Камарата с членовете на гилдията и клиентите на ЦРД по въпроси и проблеми, свързани с регистъра. Наблюдението на функционалността на ЦРД от служителя на Камарата значително подобрява и облекчава ежедневната работа на системата. За 2018 г. се констатира ръст на приходите от ЦРД в сравнение със заложеното в годишния бюджет (около 35% над предвидените приходи). Респективно на увеличения приход, обаче, се съпоставят и завишените разходи за поддръжка на системата и обслужване на потребителите й.

3.6.1.3. Деловодна система на КЧСИ

В Камарата е внедрена и функционира успешно единна деловодна система. Още в края на 2016 г. проектът беше реализиран в своята цялост. Целият хартиен архив в администрацията беше дигитализиран и внесен като база данни в системата. Понастоящем информацията се надгражда и използва успешно не само за управление на ежедневния документооборот, но и за целите на статистиката и мониторинга.

Чрез електронизацията на работните процеси увеличихме продуктивността и вътрешната организация в Камарата, подобри се и ефективността на работата на всички нейни органи. Оптимизацията на документооборота в нашата организация ни помага да управляваме ефективно съдържанието, както на хартиените, така и на електронните документи. С помощта на системата се автоматизират работните процеси, дефинират се и създават лесно задачите за служителите на Камарата и за нейните органи. Системата е създадена така, че да се интегрира успешно в съществуващата вече ИТ среда. С нея можем да

получаваме оптимален обмен на информация и документи с трети системи, с облекчено администриране. Чрез създадения дигитален архив се разшири и улесни достъпът до архивните документи, без да се застрашава тяхното физическо състояние. Деловодната система осигурява възможност за работа с електронните копия на дисциплинарните дела и преписките. Чрез Модула „Дисциплинарна и съдебна практика“, включващ решения на ДК, решения на окръжни съдилища и решения на ВКС, могат да се сортират и търсят документи по различни критерии – какви дисциплинарни наказания са налагани по дисциплинарни дела в зависимост от определено нарушение на дадена правна норма, на правила от Етичния кодекс или Устава на КЧСИ. По този начин се формира един своеобразен дисциплинарен кодекс, който ще помага на санкциониращите органи в дейността им по установяване на нарушения и постановяване на актовете им, респективно на частните съдебни изпълнители в дейността им. Чрез наличната в базата данни информация относно жалби, дисциплинарни производства, искове за вреди, застраховки и др. данни за всеки един частен съдебен изпълнител, системата дава възможност да се събират данни бързо по електронен път и да се систематизират; да се известява автоматично ЧСИ относно неизпълнение в срок на негови задължения и т.н.

3.6.1.4. Разработване и внедряване на Система за защита на личните данни на Камарата и канторите на ЧСИ

Във връзка с прилагане и привеждане в съответствие на дейността на Камарата и канторите на ЧСИ с изискванията на РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2016/679 от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни, през м. март 2018 г. КЧСИ сключи договор с изпълнител Фондация „Европейски институт за риск политика“. Договорът беше с предмет консултиране, изработка и внедряване на Система за защита на личните данни за Камарата на ЧСИ.

В рамките на изпълнението на този мащабен проект се извършиха редица дейности от Изпълнителя и КЧСИ, а именно: определяне на комитет и мениджър по GDPR в организацията; назначаване на ДЛЗД; обучение на ръководния и оперативните екипи в Камарата; инвентаризация на данните и дефиниране на основните процеси, свързани с лични данни; оценка на риска по отношение на защитата на личните данни; разработване на процесни карти и процедури по отношение на защитата на личните данни; разработване на процедури и планове за действие в кризисни ситуации при нарушение на сигурността на данните; окомплектоване на цялата изработена документация и внедряване на системата в КЧСИ; вътрешен одит и окончателното ѝ привеждане в действие.

Паралелно с разработването на системата за съответствие с Регламента, Изпълнителят извърши и пилотно разработване и внедряване на идентичен модел на система и всички свързани с нея процедури и документи за кантората на ЧСИ. Пакетът с цялата документация беше изпращан на всички ЧСИ в страната в края на всеки етап от разработките.

КЧСИ инвестира немалък ресурс – финансов и човешки – в изпълнението на този проект. Обучи в сертифициран курс и назначи Длъжностно лице по защита на данните. Регламентът влезе в сила на 25 май 2018

година. До тази дата цялата ни Система за защита на данните беше приведена в готовност и внедрена.

3.6.1.5. Електронни запори

Въпреки положените усилия завършихме и започваме поредна година с надеждата, че най-после законодателят ще прояви политическа воля за приемането на нужните промени в Гражданския процесуален кодекс, които да направят възможно въвеждането на електронните запори на практика. Във внесеня в края на 2015 г. в Народното събрание проект на ЗИД за ГПК са разписани много добри и работещи текстове. Съвместно с Министерство на правосъдието предварително изготвихме в суров вид и проект за Наредбата по чл. 450а от ГПК, така че имаме основания за оптимизъм. Електронните запори са азбучен пример за „възможностите“ на администрацията, за които стана дума по-горе. При положение, че таксите по изпълнението се намаляват в някои случаи 30 пъти, да не се въвеждат електронните запори вече 6-7 години е абсурдно.

3.6.2. Обучение. ЕВРОПЕЙСКО УЧИЛИЩЕ ПО ПРИНУДИТЕЛНО ИЗПЪЛНЕНИЕ.

Европейското училище по принудително изпълнение (ЕУПИ) е създадено с решение на Съвета на Камарата на частните съдебни изпълнители от 14.10.2016 г. и е регистрирано като фондация за осъществяване на дейност в обществена полза с решение на Софийски градски съд от 17.11.2016 г. по фирмено дело № 734/2016 г.

Докладът обхваща дейността на фондацията за 2018 г., която се развива в следните направления:

Учебна дейност

През отчетния период са проведени осем семинари с общо около 390 участници, както следва:

➤ Целеви групи: пет семинара за ЧСИ и служители от техните кантори, един семинар за външна аудитория и два семинара за обучение на обучители.

➤ Теми: „Приложение на Общия регламент за защита на личните данни (GDPR) от ЧСИ“, „Усложнения при принудителното изпълнение спрямо недвижими имоти – 1 модул“, „Европейско право. Актуални въпроси, свързани с принудителното изпълнение“, „Представяне на тълкувателно решение от 10.07.2018 г. по тълкувателно дело № 1/2015 г. на ОСГТК“, „Кадастър и регулация. Вещно-правни, административно-правни и технически аспекти“.

➤ Таблица с проведените семинари, темите, броя на участниците са приложени към доклада.

Необходимо е да се отбележат няколко въпроса, свързани с учебната дейност през 2018 г.

1) Таксите за участие в обученията за ЧСИ бяха намалени и оптимизирани (както беше обявено и на Общото събрание на Камарата), така че да направят обученията по-достъпни за основната аудитория на училището. Този подход даде своето отражение върху финансовите резултати.

2) Училището започна да развива свой собствен преподавателски капацитет измежду ЧСИ. Проведен беше курс за обучение на обучители в две части, който не генерира приходи, но следва да се разглежда като дългосрочна инвестиция в институционална, учебна и финансова устойчивост на училището.

3) Успешно беше проведено първо специализирано обучение по заявка на външен клиент (банка). Представители на други юридически професии продължиха да вземат участие в някои от обученията на ЕУПИ.

4) Училището експериментира с нови форми на обучение, като излъчи онлайн един от семинарите. Анкетите сочат, че тази форма се посреща положително и ще се развива и занапред, с отчитане на опита и резултатите от първия такъв уебинар.

Институционално изграждане и развитие

През отчетния период настъпиха няколко промени в екипа от сътрудници на фондацията, което затрудни и ограничи нейната дейност, особено в периода след съдебната ваканция.

Организирано обучение от ЕУПИ през 2018 г.				
месец	дати на провеждане	място на провеждане	тема на обучението	брой присъствали
април	14 и 15	гр. София, ЦОА „Кръстьо Цончев“	„Приложение на Общия регламент за защита на личните данни (GDPR) от ЧСИ“	111 (61 + 50)
май	18-19	Гр. София, ПроджектЛаб	„Усложнения при принудителното изпълнение спрямо недвижими имоти“	42
юни	15-16	Гр. София, ПроджектЛаб	„Европейско право. Актуални въпроси, свързани с принудителното изпълнение“	35
септември	28	Гр. София, ПроджектЛаб	„Представяне на тълкувателно решение от 10.07.2018 г. по тълкувателно дело № 1/2015 г. на ОСГТК“	82 (30 + 52 присъств. и дистанц.)
септември	28-30	гр. София, СЮБ	"Обучение на обучителите» - 1 част	13
октомври	05-07	гр. София, СЮБ	"Обучение на обучителите» - 2 част	13
	06	гр. Трън, хотел "Ерма"	Вътрешно обучение за служители на "УниКредит Булбанк" АД	Около 40
декември	01	гр. София, ПроджектЛаб	„Кадастър и регулация. Вещно-правни, административно-правни и технически аспекти“	54
Общо			8 семинара	390

Международна дейност

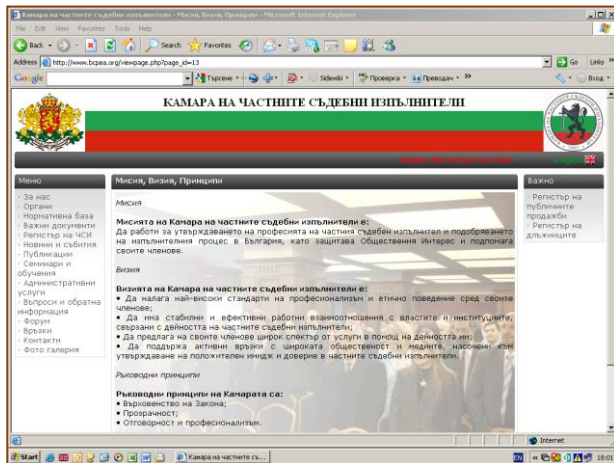
Фондацията се включи като партньор в проект за обучение, спечелен от Академията по европейско право (ERA). В резултат 20 български ЧСИ и/или техни служители ще могат да преминат обучение в областта на европейското право и правна терминология на английски език в други държави-членки на ЕС. Дейностите по него започват през 2019 г. и ще продължат и през 2020г.

Финансови резултати

Основният източник на финансиране на фондацията през отчетния период са таксите участие в организирани от нея обучения. Финансовият резултат от дейността на фондацията към 21.01.2019 г. е -13 182,43 лева.

3.6.3. Информационни и административни услуги

Анализът на резултатите от изминалата 2018 г. показва, че членовете на Камарата, с малки изключения, са доволни от начините на използване на комуникационните инструменти. Някои от тях отбелязват, че би могло информацията да е и по-изчерпателна и по-навременна (специално по отношение на получаваните от ЧСИ по е-мейл протоколи



от заседания на Съвета на КЧСИ). ЧСИ имат надеждна обратна връзка с административния екип и ръководството на КЧСИ и могат да получат съвет и подкрепа по въпроси и проблеми, касаещи ежедневната работа в канторите. Оценяват коректното, адекватно и професионално обслужване, което получават през годината.

Всеки член на Камарата има отговорността за изграждане на имиджа на професията. Професионалната дейност и морала на всеки ЧСИ има пряко отражение

върху дейността и авторитета на неговите колеги. ЧСИ има правото да изисква актуална информация и качествени услуги, но има и задължението да спазва правилата и политиките, приемани от ръководните органи на Камарата.

Стремим се да обновяваме регулярно интернет страницата на КЧСИ, но един от технологичните ни приоритети за 2019 г. е да създадем изцяло нов и съвременен сайт на Камарата, тъй като сега съществуващият е морално остарял от техническа гледна точка.

В секцията «Съдебна практика» и най-вече в деловодната ни система публикуваме съдебни решения, постановени от съдилищата на Република България във връзка с принудителното изпълнение. След 13 години ефективна работа на частните съдебни изпълнители вече е натрупана соидна съдебна практика под формата на съдебни актове по съдебното изпълнение – за съжаление известна част от която е противоречива, а на моменти и неадекватна. Ние публикуваме тези решения, за да са в полза на страните в изпълнителния процес, както и с цел уеднаквяване на практиката на съдебните инстанции в цялата страна. Вече имаме събрана и обобщена съществуващата дисциплинарна и съдебна практика, като същата е предоставена за ползване от членовете на Камарата в действащата системата за деловодство и управление на процесите на КЧСИ.

Секция «Важни документи» в частта «Правни норми на ЕС» съдържа всички основни европейски директиви, регламенти, процедури и инструкции, касаещи трансграничното изпълнение на съдебни решения и задълженията на съдебните изпълнители в РБългария, произтичащи от членството на страната ни в Европейската общност. Секция „Въпроси и отговори“ в интернет – страницата съдържа допълнителна информация за

граждани и има възможност да се задават конкретни въпроси чрез формата за обратна връзка. Екипът на КЧСИ има практика почти незабавно да отговаря на граждани, фирми и членове на Камарата по зададените въпроси в тази секция.

През 2018 г. беше въведена и добрата практика да се публикуват консултации на ЧСИ в правните сайтове и списания – Lex.bg, „Правен свят“ и „Общество и право“, както и научни публикации на членове на камарата. Оказва се, че те предизвикват голям интерес не само сред професионалистите, тъй като прочитанията достигат до хиляди потребители. Читателите изказват благодарност и посочват, че статиите са много полезни.

Поддържахме активни 24/24 часа в денонощието и двата национални регистъра – РПП и ЦРД. Много добри са оценките на ЧСИ, участвали в годишната анкета по отношение на тези услуги: **5.25** за сайта на КЧСИ; **5.43** за Регистъра на длъжниците и **5.37** за Регистъра на продажбите. /за сравнение с 2017 г. – 5.17 за сайта на Камарата; 5.27 за ЦРД и 5.32 за РПП/. Качеството на материалите, изработвани от Камарата за 2018 г. са оценени с **5.30** /през 2017 г. тази оценка е била 5.26/.

За съжаление, през 2018 г. не продължихме традицията за издаването на информационен бюлетин на Камарата. Отчитаме го като пропуск, който ще поправим през идната 2019 година, тъй като бюлетинът е инструмент за вътрешна комуникация в гилдията и периодично и систематизирано информира нейните членове за основните дейности, процеси, законодателни промени и важни тенденции, които имат отношение към професията на частния съдебен изпълнител. Целта на информационния бюлетин е да предоставя информация за дейността на Камарата, да разпространява национални и регионални инициативи на Камарата и нейните членове, като по такъв начин е полезен за цялата професионална общност.

С цел максимална информираност на своите членове за всички публикации в медиите, отразяващи дейността на частните съдебни изпълнители, и тази година Камарата поднови договора с Българска Телеграфна Агенция за услугата «Електронен пресклипинг» – проследяване на зададена тема в емисиите на БТА, онлайн и печатни издания в националните и регионалните медии. Посредством абонамента на Камарата за тази услуга, Камарата на ЧСИ получава на служебната си електронна поща възможно най-пълната информация от националните и регионални медии по темата «съдебно изпълнение». Важните публикации с ключово значение за дейността на ЧСИ се изпращат до всички членове на гилдията от служител „Протокол и връзки с обществеността“ в КЧСИ. Ръководството на Камарата счита, че в тази инициатива има смисъл и се надява да сме полезни на членовете с тази услуга и през 2019 г.

През отчетния период Камарата продължи да извършва и стандартните административни услуги за своите членове – вписвания и заличавания от Регистъра на частните съдебни изпълнители, промени на обстоятелства по регистъра, администриране на ЦРД и другите регистри, поддържани от КЧСИ, събиране, обобщаване и анализ на статистика и информация за дейността на ЧСИ, издаване на удостоверения, служебни бележки и други документи, издаване на служебни карти, калъфи и знаци, разпространение на изданията на КЧСИ, документооборот, администриране на жалби, цялостно администриране на дисциплинарния процес по дисциплинарните производства и подпомагане работата на ДК на КЧСИ, организиране на

национални и регионални форуми, и много други. За да бъдат максимално информирани за вземаните от Съвета на КЧСИ решения по време на неговите заседания, както и за резултатите от изпълнението им, всички членовете на Камарата получават регулярно по е-мейл протоколите от заседанията в пълния им обем. Протоколите се изпращат от административния секретар на КЧСИ, след подписването им от всички членове на Съвета – средно месец след провеждане на съответното заседание. Това обуславя известно забавяне в изпращането им, но за момента не е предложен друг, по-ефективен механизъм за информиране на колегите.

3.6.4. Услуги в процес на развитие

Един от основните приоритети за развитието на Камарата през следващата година ще бъде електронизацията на процедурите по съдебно изпълнение.

Въвеждането на електронни действия по изпълнението като запори, търгове и доброволни продажби ще е от ключово значение за прогреса на професията в идващата година. Ето защо ще вложим максимално усилия и потенциал, за да продължим с тези проекти през 2019 г. За съжаление всички те са свързани с тясното сътрудничество и взаимодействие с държавните органи и институции, поради което прогресът се случва по-мудно, отколкото на нас би ни се искало. Инициативата за въвеждане на системата за електронни запори вече е изцяло в ръцете на изпълнителната и законодателната власт. Надяваме се през 2019 г. най – после тя да стане факт. Довеждането на проекта до успешен край ще докаже волята на държавата за въвеждането на модерен европейски подход в съдебно – изпълнителните процедури, който ще доведе до намаляване около 30 пъти на таксите за гражданите и бизнеса.

В светлината на новите промени в ГПК ще бъде важно да усъвършенстваме електронните регистри на КЧСИ, а именно да разработим нов сайт на Камарата и нов Регистър на публичните продажби. Тъй като настоящият сайт на КЧСИ работи от 2011 г. и вече се забелязват съществени пропуски и несъвършенства в неговия интерфейс, през новата година ще възложим на изпълнител изработка на изцяло нов и модерен сайт на нашата професионална организация. Регистърът на публичните продажби също се оказва морално остарял и непригоден за бърза и ефективна работа. С цел подобряване и оптимизиране на основни негови модули и функционалности, както и отговаряне на все по-високите изисквания на потребителите на сайта, ще възложим на изпълнител създаването на нов РПП. Регистърът на длъжниците също има нужда от сериозен ъпгред, тъй като в сферата на информационните технологии софтуерите и информационните платформи остаряват бързо и се нуждаят от извършването на технически промени в крак с времето, в което живеем. До края на 2018 г. течаха усилен преговори с един изпълнител за предоставяне на комплексна оферта за изработка на трите сайта на КЧСИ (РПП, ЦРД и сайт на КЧСИ), с оглед оптимизиране на разхода на Камарата по тези проекти. Преговорите не се финализираха поради възникнали допълнителни технически и организационни въпроси и от двете страни. Същите ще бъдат продължени и в предстоящата 2019 година.

Ще продължим усилено доброто си сътрудничество с Държавна агенция за електронно управление (ДАЕУ), за да бъде осигурен достъп на максимален брой частни съдебни изпълнители до електронната среда за междурегистров обмен (RegiX). Създадената възможност за реализиране на вътрешни електронни административни услуги е предпоставка за постигане на

една от основните цели на електронното управление – комплексно административно обслужване на гражданите и бизнеса.

Възлагането на максимално широк кръг от публични вземания за събиране от ЧСИ трябва да бъде водещ фактор в усилията на ръководство на КЧСИ и през 2019 година. Ще продължим да работим отговорно за събиране на публичните вземания на държавата и общините, за оптимизиране на контрола за спазване на закона и Етичния кодекс, включително и по отношение на нелоялната конкуренция и засилена работа с институциите и медиите. Ще надградим проактивната си медийна политика и усилията за утвърждаване на адекватен обществен образ на ЧСИ. Възлагането на ЧСИ на нови правомощия, в съответствие с най-добрите европейски практики, също би трябвало да е във фокуса от приоритети за дейност на ръководството на Камарата.

Ще продължим с политиката на Съвета на КЧСИ за ефективен контрол върху дейността на частните съдебни изпълнители и неговото усъвършенстване, което считаме, че трябва да включва:

- Използване на електронни средства за мониторинг и контрол. Вече имаме изградена добра практика в тази посока и следва само да я надградим с още по – ефективни инструменти за електронно провеждане на проверките. Това ще спести разходи и време на всички колеги от проверяващите органи на КЧСИ;

- Приемане на единни критерии за оценка на риска, съответно надзор и проверка на канторите съобразно тях;

- Тясно взаимодействие с Инспектората на Министерство на правосъдието, с оглед ефективност на контрола и уеднаквяване на нормите при търсене на дисциплинарна отговорност.

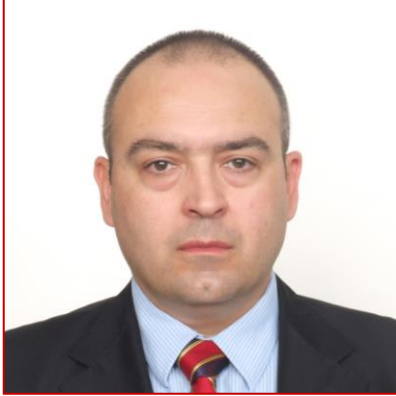
2019 г. ще бъде и годината, в която ръководствата на Камарата и на ЕУПИ би следвало да положат повече усилия за набиране на скорост в дейностите по обученията. Донякъде и по обективни причини през 2018 г. не се постигнаха очакваните темпове на развитие на училището и превръщането му в незаменим и лесно достъпен партньор за всеки ЧСИ и неговите служители. Като част от тези усилия очакваме разрастване на изключително успешната инициатива от изминалата година за организиране на дистанционни обучения /вебинари/, чрез които системата за обучения за повишаване на професионалната квалификация на ЧСИ и техните служители минава на един качествено нов етап – модерен, съвремен и европейски подход.

Не на последно място трябва да отбележим и стремежът ни да повишаваме качеството и количеството на услугите, предоставяни от Камарата на своите членове, включително и чрез адекватна материална база.

Д О К Л А Д

за

дейността на Дисциплинарната комисия при Камарата на частните съдебни изпълнители за 2018 година



Уважаеми колеги,

Представяме на Вашето внимание доклад за дейността на Дисциплинарната комисия към Камарата на частните съдебни изпълнители, за 2018г.

На 14 март 2018 г. се проведе официално заседание на новоизбраната Дисциплинарна комисия на КЧСИ – съгласно чл. 40, ал. 1 от Устава на КЧСИ. Шестима от членовете от квотата на Министъра на правосъдието, както и Главният инспектор към Инспектората на Министъра на правосъдието засвидетелстваха причастността си към проблемите на дисциплинарния процес с личното си участие и конструктивно становище по обсъжданите проблеми. Поставени за разглеждане бяха въпроси, свързани с технологията по комплектоване на дисциплинарните преписки, уведомяването на страните, както и практически измерения на дискурса към постигане на консенсус в процеса на вземане на решения по дисциплинарните казуси. Проведе се задълбочена дискусия по проект на Вътрешни правила за работа на дисциплинарната комисия. За срещата се изготви протокол, съставляващ основа за финализиране на система от вътрешни правила, целящи хармонизация на действията на длъжностните лица, администриращи процедурата, както и на отделните дисциплинарни състави при баланс на съблюдаване независимостта на последните при вземане на решения по вътрешно убеждение.

През м. декември 2018 г. Председателят на Дисциплинарната комисия внесе за разглеждане от Съвета на КЧСИ предложение за вземане на решение за определяне на бюджетна позиция за връчване на съобщения и книжа от ЧСИ – в контекста на дисциплинарното производство. Мянката цели обезпечаване на ефективно връчване в случаи, в които ефективното уведомяване на дисциплинарно отговорни ЧСИ по поща или посредством други способи на комуникация се оказва неефективно. Съветът на Камарата се произнесе с решение, че не вижда пречки съставите на ДК да прибегват до връчване чрез ЧСИ по чл. 18, ал. 5 от ЗЧСИ (Изм. – ДВ, бр. 59 от 2007 г., бр. 86 от 2017 г.).

Традиционно, първо ще представим статистически данни за постъпилите жалби, а след това кратък доклад и за дейността на Дисциплинарната комисия и дисциплинарните производства.

I. Статистика „Жалби“.

През 2018г. в Камарата на ЧСИ постъпилите жалби са 530, като и през тази година се запазва наложилата се вече трайна тенденция за техния висок брой.

През предходната 2017г. броят им е бил 654, през 2016г. – 620, през 2015г. – 522, а през 2014г. – 449. За по-голям контраст в сравнение с предходни години, постъпилите жалби през 2013г. са 484; през 2012г. – 419, през 2011г. са 369, през 2010г. – те са 325 броя, през 2009г. – 282 броя и през 2008г. – 205. Представяме и количествено разпределение на постъпилите жалби по години.



В сравнение с предходните години, постъпилите жалби през 2018г. са в следното процентно увеличение:

- спрямо 2008г. – 159% увеличение;
- спрямо 2009г. – 88% увеличение;
- спрямо 2010г. – 63% увеличение;
- спрямо 2011г. – 44% увеличение;
- спрямо 2012г. – 26% увеличение;
- спрямо 2013г. – 10% увеличение;
- спрямо 2014г. – 18% увеличение;
- спрямо 2015г. – 2% увеличение;
- спрямо 2016г. – отчита се спад с 15% увеличение.
- и в сравнение с предходната 2017г. – се наблюдава спад с 19%.

Запазената тенденция на голям брой постъпили жалби, не означава и голям брой основателни такива. От постъпилите през 2018г. 530 жалби, **382** са неоснователни, по **46** са отправени препоръки, без разглеждане са оставени **19**, по **10** от тях е взето решение за образуване на дисциплинарно производство, по **73** предстои разглеждане през 2019г.

През изминалата година са отчетени шест оттеглени жалби. Съгласно Решение на Съвета на Камарата на ЧСИ от 02.10.2015г. всички постъпили сигнали/жалби за неправомерни действия на ЧСИ се разглеждат по процедурата на Камарата за администриране на жалби, независимо дали са оттеглени. От тези шест жалби, пет са неоснователни, а по една е взето решение за образуване на дисциплинарно производство.

В абсолютни стойности данните са следните: **72,08%** от всички постъпили жалби през 2018г. са неоснователни; по **8,68%** са отправени препоръки; без разглеждане – **3,58%**; по **1,89%** от тях Съветът на

Камарата на ЧСИ е взел решение за образуване на дисциплинарно производство и по **13,77%** от постъпилите жалби предстои разглеждане от Съвета на Камарата на ЧСИ през 2019г.

Представяме и разпределение на жалбите по резултат.



В сравнение с предходните 2016г. и 2017г., анализът показва, че се наблюдава увеличен брой на неоснователните жалби, а по останалите резултати се наблюдава спад, а именно:

	2016г.	2017г.	2018г.
Неоснователни	62,26%	66,83%	72,08%
Препоръки	14,68%	10,70%	8,68%
Образувани ДП	5,48%	3,06%	1,89%
Без разглеждане	5,16%	4,74%	3,58%
За предстоящо разглеждане	12,42%	14,67%	13,77%
	100%	100%	100%

Представеният анализ показва тенденция на голям брой постъпили жалби и през 2018г., но разбира се доста по-малко от предходната тежка 2017 г. Статистиката сочи, че средно постъпват по 44 жалби на месец, 10 на седмица и по две жалби всеки работен ден. Най-много жалби са постъпили през месец март – 61, а най-малко през месец декември – 24.

Интересно е да се отбележи, че срещу близо 23% от действащите през 2018г. частни съдебни изпълнители няма постъпили жалби в Камарата срещу техни действия. Над 19% от действащите през 2018г. частни съдебни изпълнители са имали по една жалба срещу техни действия през изминалата година. Близо 42% са имали под пет жалби; малко над 11% са имали между пет и девет жалби, а под 5% са имали над 10 жалби.

По райони на действие, данните са следните: безспорно, най-много жалби има постъпили срещу ЧСИ с район на действие СГС – близо 43% от постъпилите жалби през 2018г.; следват ОС Пловдив – близо 10%; ОС Варна – близо 9%. Следва да се отбележи, че и тази година има район на действие без постъпила жалба, както и шест района с постъпили под 5 жалби за целия район.

Следва да бъде дадена и кратка справка за дейността на Комисията по правни въпроси и контрол на дейността /КПКВ/, в частта по разглеждане и произнасяне на постъпили жалби в Камарата на ЧСИ.

От началото на своя мандат, на членовете на Комисията са разпределени за разглеждане през отчетната 2018г. повече от 520 жалби – както постъпили през 2018г., така и останали за разглеждане жалби от 2017г. От тези разпределени жалби **само пет** становища не са представени от членовете на Комисията. Средно на всеки член от Комисията са разпределяни по 22 жалби. Проверяващите колеги своевременно представяха становищата по разпределените им жалби. От тези резултати следва да се направи категоричен извод за отличната работа на новоизбраната през 2018г. Комисия по правни въпроси и контрол. Не следва да се подминава и фактът, че членовете на Комисията през отчетната 2018г. бяха изключително ангажирани, като извършиха немалко проверки в кантори на частни съдебни изпълнители в цялата страна, вкл. и два мониторинга.

II. Статистика за дейността на Дисциплинарната комисия за 2018г.

От 2006 г. до края на 2018г., Дисциплинарната комисия към Камарата на ЧСИ е образувала общо **382** дисциплинарни производства срещу частни съдебни изпълнители. Съгласно чл. 70, ал. 1 от ЗЧСИ производството се образува по искане на Министъра на правосъдието или по решение на Съвета на Камарата. Данните са както следва:

2006г. – 5 ДД – три дисциплинарни производства по решение на Съвета на Камарата и **едно** по искане на Министъра на правосъдието и **едно** по искане и на двата органа;

2007г. – 4 ДД – три от Съвета на Камарата, **едно** от Министъра на правосъдието;

2008г. – 15 ДД – пет от Съвета на Камарата, **девет** от Министъра на правосъдието и **едно** по искане и на двата органа;

2009г. – 21 ДД – петнадесет от Съвета на Камарата, **шест** от Министъра на правосъдието;

2010г. – 21 ДД – десет от Съвета на Камарата, **единадесет** от Министъра на правосъдието;

2011г. – 17 ДД – седем от Съвета на Камарата, **девет** от Министъра на правосъдието и **едно** по искане и на двата органа;

2012г. – 16 ДД – одинадесет от Съвета на Камарата, **пет** от Министъра на правосъдието;

2013г. – 30 ДД – десет от Съвета на Камарата, **осемнадесет** от Министъра на правосъдието и **две** по искане и на двата органа;

2014г. – 75 ДД – дванадесет от Съвета на Камарата, **петдесет и седем** от Министъра на правосъдието (четири от тях са образувани по паралелни съдебна и финансова проверка), и **шест** по искане и на двата органа;

2015г. – 47 ДД – **четиринадесет** от Съвета на Камарата, **двадесет и осем** само по искане на Министъра на правосъдието, **пет** по искане и на двата органа;

2016г. – 46 ДД – **двадесет и шест** от Съвета на Камарата, **шестнадесет** само по искане на Министъра на правосъдието, **четири** по искане и на двата органа;

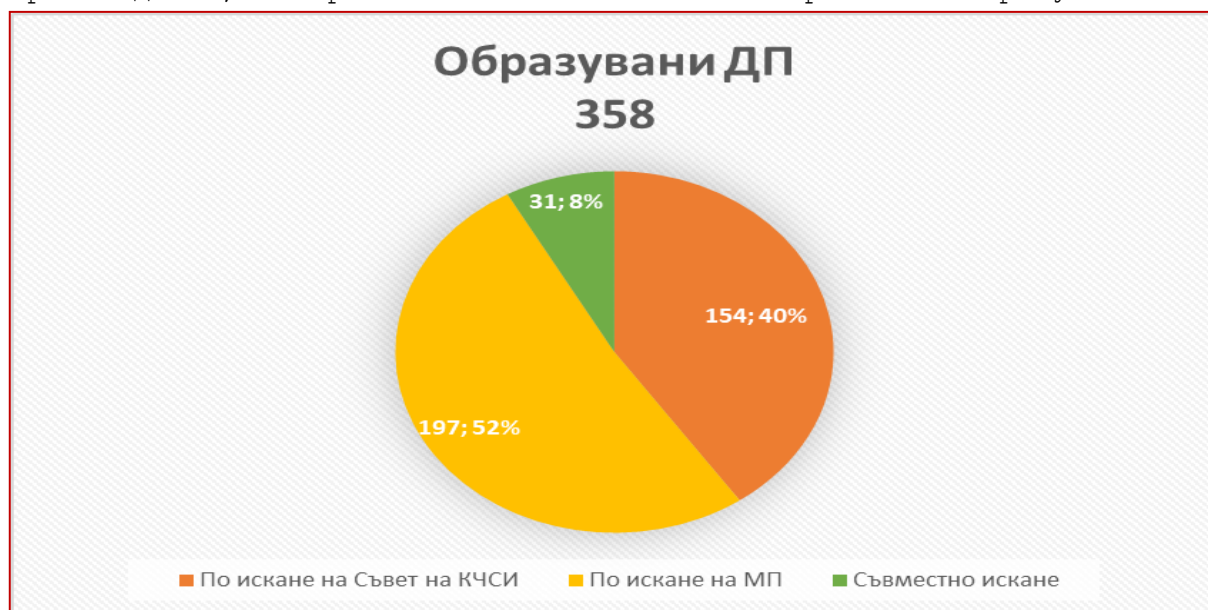
2017г. – 61 ДД – **двадесет и шест** от Съвета на Камарата, **двадесет и седем** само по искане на Министъра на правосъдието и **осем** по искане и на двата органа.

2018г. – 24 ДД – **дванадесет** от Съвета на Камарата, **девет** само по искане на Министъра на правосъдието и **три** по искане и на двата органа. **Реално производствата през 2018 г. са 40 (четиридесет), като 16 от тях в края на годината са били в административна процедура по образуването им.**

За по-голяма яснота, представяме и в табличен вид:

	По искане на СКЧСИ	По искане на МП	Съвместно искане	ОБЩО
2006г.	3	1	1	5
2007г.	3	1		4
2008г.	5	9	1	15
2009г.	15	6		21
2010г.	10	11		21
2011г.	7	9	1	17
2012г.	11	5		16
2013г.	10	18	2	30
2014г.	12	57	6	75
2015г.	14	28	5	47
2016г.	26	16	4	46
2017г.	26	27	8	61
2018г.	12	9	3	24
	154	197	31	382

Статистиката показва, че от образуваните общо 382 дисциплинарни производства, по решение на Съвета на Камарата са образувани 154



производства (над 40%), по искане на Министъра на правосъдието – 197 (почти 52%) и 31 са образувани по искане и от двата органа (малко над 8%).

Дисциплинарната комисия се е произнесла общо с **375 решения**. По години статистиката е следната:

- 2006г. – постановено **едно** решение.
- 2007г. – постановени **шест** решения.
- 2008г. – постановени **четирнадесет** решения.
- 2009г. – постановени **деветнадесет** решения.
- 2010г. – постановени **шестнадесет** решения.
- 2011г. – постановени **шестнадесет** решения.
- 2012г. – постановени **двадесет и едно** решения.
- 2013г. – постановени **двадесет и пет** решения.
- 2014г. – постановени **четиридесет и четири** решения.
- 2015г. – постановени **шестдесет и седем** решения.
- 2016г. – постановени **шестдесет и три** решения.
- 2017г. – постановени **петдесет и седем** решения.
- 2018г. – постановени **двадесет** решения.



През изминалата 2018г., ВКС се е произнесъл с 33 решения, като резултатите са както следва:

- оставя в сила – 18;
- отменя – 14;
- изменя – 1.

Постановени решения на ВКС през 2018 г.



Като безспорен извод се налага фактът, че Върховен касационен съд, като цяло потвърждава постановените от дисциплинарните състави решения. Мотивите за ангажиране на дисциплинарната отговорност и налагането на дисциплинарно наказание на даден частен съдебен изпълнител намират своето потвърждение и в актовете на съда.

Съветът на Камарата на ЧСИ на свои заседания, проведени през 2018г. е взел 16 решения за образуване на дисциплинарни производства, както по жалби от 2017г., така и по жалби от 2018г.

През 2018г. от Министъра на правосъдието са постъпили общо **20** искания за образуване на дисциплинарни производства, като по **5** от тях са образувани дисциплинарни производства само по искане на Министъра, **3** са съвместно с решения на Съвета и обединени в едно производство, **едно** дисциплинарно производство е образувано по финансова и съдебна проверка, а по останалите **десет** искания предстои образуване на дисциплинарно производство през 2019г.

По образуваните само през отчетната 2018г. 24 дисциплинарни производства (**Реално производствата през 2018 г. са 40, като 16 от тях в края на годината са били в административна процедура по образуването им**), Дисциплинарната комисия е постановила 13 решения, което представлява почти 55% от образуваните дисциплинарни производства през 2018г. От постановените 13 решения, **три** са влезли в сила (не са обжалвани пред ВКС), по **десет** от тях предстои насрочване или са насрочени пред ВКС през 2019г. По останалите производства – **шест** от тях са обявени за решаване, а по **пет** предстои насрочване на дисциплинарно заседание.

Запазена е тенденцията Дисциплинарната комисия да налага наказание „глоба“, като с шест от всички постановени 20 решения през 2018г. се е произнесла с такова наказание. Прави впечатление, че се налага тенденция на дисциплинарните състави да отхвърлят исканията на двата органа по чл. 70, ал. 1 от ЗЧСИ. Така например по осем от постановените решения през 2018г., исканията са отхвърлени – **три** на Министъра на правосъдието и **пет** на Съвета на Камарата на ЧСИ. От тези осем отхвърлени искания, три не са обжалвани пред ВКС, а по

останалите пет са насрочени през 2019г. пред ВКС. От постановените решения през 2018г., по три от тях е наложено дисциплинарно наказание „лишаване от правоспособност“ за различен период от време; по две е наложено дисциплинарно наказание „порицание“ и едно решение е със комбинирано наказание.

Влезлите в сила решения през 2018г. са 54, като резултатът от тях е както следва:

1. Порицание: 9.
2. Глоби - 25, в т.ч.:
 - до 1 000.00лв. - 14;
 - над 1 000лв. - под 5 000.00лв. - 7;
 - над 5 000.00лв. - 2;
 - 10 000.00лв. - 1;
 - над 10 000.00лв. - 1.
3. Предупреждение за временно лишаване от правоспособност - 0
4. Лишаване от правоспособност - 4
5. Отхвърлени искания за ДП - 11
6. Неналожено наказание - 3
7. Върнато на Дисциплинарната комисия - 1
8. Без уважение на касационна жалба - 1

Дисциплинарна комисия през 2018г. е провела **41** заседания, като 12 заседания са проведени от предходната Дисциплинарна комисия.

Отново се запазва тенденцията за обявяване на решенията на Дисциплинарната комисия в срок.

През 2018г. - **20** решения са постановени, както следва:

- до **1 месец** - 17 решения или 85% от постановените решения през 2018г. Седем от тези решения са постановени от съставите на предходната Дисциплинарна комисия.

- от **1 до 3 месеца** - 3, което е 15% от постановените решения през 2018г.

Анализът на дейността на комисията през отчетния период показва, че някои от основните нарушения са:

1. Нарушения на правилата за провеждане на публична продажба, в това число и редовна разгласа на продажби. Нередовности при разгласа в сайтовете на КЧСИ и окръжните съдилища;

2. Нарушения при извършването на опис на имущество, като извършване на описи без фактическо оглеждане на имота, нарушения при съставяне на протоколи за опис на имущество, без посочване на данни за фактическите обстоятелства и състоянието на имуществото;

3. Нарушения при връчването на книжа по изпълнителните дела и ненадлежно уведомяване на страни и участници в производството за провежданото изпълнение;

4. Нарушения на местната компетентност при образуване на изпълнителни дела;

5. Нарушения и необосновано забавяне при администриране на постъпили жалби и необосновано забавяне при произнасяне по молби и искания, постъпили по изпълнителните дела;

6. Непредоставяне на материали и съдействие при извършвана проверка по постъпили жалби. (предлагам да се махне – изолирано е при отделни ЧСИ);

7. Нарушения, при разпореждане с постъпили суми по изпълнението, както и неправилно определяне размера на таксите;

8. Неизвършване на надлежна проверка за собствеността на имуществото, върху което се изпълнява, изпълнение върху несеквестрируемо имущество, изпълнение върху чуждо имущество. (предлагам да се махне – изолирано е при отделни ЧСИ);

9. Извършване на директно разплащане при наличие на повече от един взискател без изготвяне и надлежно предявяване на разпределение по чл. 460 ГПК;

10. Неспазване на задължението по чл. 458 вр. чл. 191, ал. 3 ДОПК за уведомяване, респективно – присъединяване на държавата за публични вземания. Подобно нарушение често е в кумулация с нарушенията по т. 9.

Почти всички от исканията, както от страна на Съвета на Камарата на ЧСИ, така и на Министъра на правосъдието са за извършени множество нарушения.

Тодор Луков,

Председател на
Дисциплинарната комисия
на Камара на частните съдебни изпълнители

Д О К Л А Д
за дейността на Контролния съвет
на Камарата на частните съдебни изпълнители за 2018 г.



Уважаеми колеги,

На предходното Общо събрание на КЧСИ през януари 2018 г. бяха избрани нови състави на органите на КЧСИ. През 13-тата година на професията ни на ЧСИ атаките срещу гилдията продължиха, но Съвета на КЧСИ имаше адекватното поведение за защитата ѝ. Представители на КЧСИ взеха участие в работните групи на Министерство на правосъдието и в комисите на Народното събрание при обсъждане и подготовка на изменения на законови и подзаконови нормативни актове.

През март 2018 г. се проведе работна среща на всички новоизбрани органи на КЧСИ – Съвет на КЧСИ, Дисциплинарна комисия, Контролен съвет и Комисия по професионална етика/Комисия по правни въпроси и контрол. Бяха обсъдени проблемите на гилдията, беше изготвен план и бяха набелязани мерки за функционирането на КЧСИ през мандата на новоизбраните органи.

Продължи да се подобрява контрола върху дейността на ЧСИ, като през годината Съветът на КЧСИ и КПВК проведеха мониторинг на канторите на ЧСИ с фокус спазване на подсъдността и резултатите от тази проверка бяха представени пред Конференцията на КЧСИ, проведена през м. октомври 2018 г. в с. Старосел. Прави впечатление, че през последните няколко години се увеличава общия разход за разглеждане и администриране на жалби и кореспонденция, които постъпват в Камарата. (увеличен брой жалби, ангажирането на служители на камарата, членове на Съвета и проверяващи, кореспонденция по всяка жалба, част от които се развиват и в дисциплинарни производства). Съществен и не съвсем предвиден разход за Камарата беше съобразяване на дейността на КЧСИ и всеки отделен ЧСИ с РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2016/679 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни. Всички процедури бяха съобразени с изискванията на регламента, от което последваха увеличени разходи за закупуване на хардуер, промени във всички процедури, обучения и промяна на използвани бланки. КЧСИ сключи договор с външен консултант – изпълнител на проекта (за Камарата като организация, както и за всички нейни членове).

През 2018 г. продължи и работата по развитие на електронните услуги които КЧСИ предлага. Започна процес по планиране изработването на нови публичен регистър на ПП и ЦРД. Това ще доведе до увеличаване на разходите през 2019 г. за изработване на нови регистри, но с ясна цел да облекчат и подобрят работата на всички кантори на ЧСИ.

И през 2018 г. най-големите разходи на КЧСИ са в основни направления на дейността на Камарата – поддържане на капацитет (персонал и ресурсно обезпечаване), комуникации, ИТ технологии и други, съобразени с приетия от Общото събрание бюджет по направления.

Контролният съвет в новоизбрания си състав продължи с приемственост добрите практики на контрол на финансовата дейност на КЧСИ. През март 2018 г. бяха приети първите правила за работата на Контролния съвет и План за дейността на КС за периода на мандата му – от 2018 г. до 2021 г. Като опит за подобряване на работата на Контролния съвет и подпомагане на контролните му функции, членовете на Контролния съвет бяха разпределени по направления за контрол, съответстващи на ресорите по дейности на КЧСИ. През годината бяха проведени три заседания на Контролния съвет, като няма констатирани или докладвани нарушения в работата на Съвета на КЧСИ в изпълняваните контролни правомощия по чл.64 от ЗЧСИ. За периода не постъпи нито един сигнал за проверка относно бюджета на КЧСИ или за управление на имуществото на Камарата.

Съгласно последователни решения на Общото събрание между 2015 и 2018 г., както и решения на СКЧСИ между 2013 г. и 2018 г. се прие, че няма да се закупува имот за нуждите на администрацията на КЧСИ и за провеждане на обучения. По решение на СКЧСИ през пролетта и лятото на следващата година се предвижда ремонт на офиса на КЧСИ, който е предвиден в бюджета за 2019 г. и следва да се извърши през същата година.

През 2018 г. продължи развитието на точно и коректно счетоводно отчитане на приходите и разходите от дейността на Камарата, като са налице и резултатите от доброто сътрудничество с „АФА Консултанти“ ООД, които преди 5 години поеа счетоводното обслужване на КЧСИ. През втората половина на 2018 г. по предложения на обслужващата фирма бяха предоговорени условията за счетоводно обслужване на КЧСИ, като с преговори бяха редуцирани над 30 % от предварително предложеното увеличение в цените на счетоводни услуги. По решение на СКЧСИ се подписа анекс към договора за счетоводни услуги от 01.11.2018 г. По този начин се запази доброто ниво на предоставяните счетоводни услуги на пазарно оправдана цена и съвместната работа с тях през 2018 г. намериха обективно изражение в оптимизиране на ресурсите на Камарата, което даде добър финансов резултат за годината.

Контролният съвет смята, че **дейността на Съвета на Камарата през 2018 г. е законосъобразна, ефективна и изпълнява основните приоритети.**

През отчетния период са проведени общо **12** заседания на СКЧСИ, от които **11** редовни и **1** неprisъствено заседания, като са взети общо **769** решения, от които **181** по оперативни, текущи и икономически въпроси и **588** по постъпили жалби.

Заседанията се провеждат редовно и при необходимия кворум, решенията се вземат при спазване на Устава и вътрешните правила на Камарата.

Членовете на Съвета са разпределени в комисии и отговарят за съответен ресор. На всяко заседание те се информират за изпълнение на взетите предишни решения, като се следи за спазване на сроковете на тяхното изпълнение. За всички съществени разходи,

които са за сметка на Камарата, са вземани съответни решения от СКЧСИ.

Следва да се отбележи активната работа на всички членове на СКЧСИ по отделни възложени им въпроси и при разглеждане на постъпилите жалби. По конкретни проекти и възникнали казуси пролича високата ангажираност на мнозинството членове на СКЧСИ, които работят по съответния проект/тема/въпрос. Недостатък в организационен план остава прекалената концентрация на дейности преобладаващо в ръководители на ресори и пропуски в приемане на проектния принцип в планиране и реализиране на проектите и задачите на КЧСИ. Недостатъчното прилагане на проектния принцип не позволява точно планиране на бюджетните разходи за съответната година и поставя пред изпитание част от администрацията и органите на КЧСИ.

В случаите когато е необходимо, Контролният съвет е излагал препоръки и бележки, които членовете на Съвета на КЧСИ са съобразявали или вземали предвид в обсъжданията и решенията си.

През този период **Камарата продължи да функционира като самостоятелен и финансово платежоспособен субект**. Общо приходите за Камарата за 2018 г. са 600 336 лева. Приходите от стопанска дейност са в размер **235 502** лева, а от нестопанска дейност са **364 833** лева. През 2018 г. КЧСИ завършва финансово с положителен резултат.

Като регистрирано лице по ЗДДС за осъществявана стопанска дейност, КЧСИ редовно е отчитало и внасяло дължимия ДДС, както е и ползвало и частичен данъчен кредит в приложимите случаи.

При анализа на извършените разходи **Контролният съвет констатира, че те са основателни и целесъобразни**, съгласно приетия и гласуван бюджет и съгласно решенията на Съвета на Камарата.

Всички извършени разходи са в общ размер **581 000** лева, като основните разходи са по договори, фонд работна заплата за администрацията, осигуровки, поддръжка на сайтовете на камарата, консумативи, общо събрание, РОС, дарения, членство в международни организации, семинари, обучения, заплащане на данъци и др. Непредвидени извънредни разходи през изминалата 2018 г. са възникнали във връзка с съобразяване на дейността на КЧСИ и обучения, свързани с Общ регламент относно защитата на данните – GDPR (Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни). За 2018 г. финансовият резултат на Камарата е печалба в размер на 28 000 лева, които средства след плащане на данъци, ще увеличат резерва на Камарата.

И през 2018 г. е със сравнимо с предходни години разпределение на разходите между стопанската и нестопанска дейност – 39 % за стопанска дейност (за 2017 г. е бил 34%) и 61 % за нестопанска дейност.

В края на финансовата 2018 г. финансовото състояние на Камарата е стабилно, като резервите са в общ размер на 750 хил лева. Възможната перспектива на настоящата 2019 г. е задържане на нивото на приходите на Камарата, но обективно нарастване на

разходите, което е възможно да доведе до дефицит, който следва да се покрие от резервите.

Счетоводната и финансова документация се водят съобразно изискванията на националните счетоводни стандарти, като финансовите отчети и баланси са съставени от „АФА консултанти“ ООД, специализирано счетоводно предприятие.

Камарата на частните съдебни изпълнители е стабилна организация във финансово отношение и продължава да се развива във възходяща линия, което допринася тя да може да защитава по-добре правата и интересите на професията, на гражданите, на бизнеса и на обществото.

Стефан Горчев,

Председател на Контролния съвет
на Камара на частните съдебни
изпълнители